

# “海上枫桥”保一方海域“风平浪静”

福建霞浦县通过建立“海上综治中心”、打造“海上智慧渔排”、成立“会员海上工作室”、建设海上“1+7+N”法治服务矩阵等系列改革举措,探索海域治理共建共治新路径

□ 石贤霖  
□ 本报记者 丁南

乘船穿梭在福建省宁德市霞浦县溪南镇七星海域航道上,一串串海带随波起伏,一口口网箱整齐划一,延绵不见尽头,一派繁忙有序的劳动景象。

霞浦是海洋渔业大县,年水产品总量保持在45万吨以上,渔业总产值超100亿元,位居福建省前列。在霞浦海洋经济一片繁荣发展的背后,处处都闪烁着各职能部门、镇村干部们保驾护航的身影。

近年来,霞浦县积极探索“海上社区”改革治理新路径,通过开发“海上智慧平台”、建立“海上综治中心”、打造“海上智慧渔排”、成立“宁德市中国法学会会员海上工作室”(以下简称“会员海上工作室”)、建设海上“1+7+N”法治服务矩阵等系列举措,走出一条富有地域特色的“海上枫桥”新路径,为霞浦海洋经济高质量发展提供有力的法治保障。

## “小中心”发挥海上治理大功效

“七星海域是溪南镇最大的养殖区,海上渔排常住养殖人员7000多人。每年海参、大黄鱼养殖高峰期,外地务工人员高达2万余人。以往这里的海区呈现出矛盾纠纷多、无证船舶多、流动人口多、安全隐患多、治安形势复杂等‘四多一复杂’状况。”溪南镇党委副书记、政法委员王逢兴道出了建立“海上社区”的初衷。

2020年初,在溪南镇完成海上养殖综合整治转型升级后,霞浦县委县政府立即关注到海上存在的矛盾纠纷、治安隐患等问题,迅速在七星海域渔排成立了一间20多平方米的“海上综治中心”。

麻雀虽小,五脏俱全。20多平方米,与一眼望不到边的海域相比,实在不起眼,但这里却一应俱全。海上综治中心不仅有专人值班、法学会会员“坐诊”,还设置法律咨询、信访接待、受理登记等窗口,负责平安建设、信访维稳、治安防控、矛盾

化解、综合执法、便民服务、应急处置等工作。

“海上综治中心是为广大渔民说难事、解愁事、办实事的地方。这里的渔民很多都是外地人,他们遇到困难或纠纷,都会找中心帮助解决。”人民调解员李彦敏介绍说,“化解群众矛盾是中心的一项基本工作,百姓的每一件‘急难愁盼’事都是大民生。”

今年2月2日,外地务工人员张某在七星海域捕捞作业中突发意外死亡。事发后,死者家属第一时间找到综治中心寻求帮助。调解员立即介入,迅速了解双方情况,由于在赔偿金额上存在较大争议,调解工作一度陷入僵局。调解员迅速厘清争议焦点,认真研究、分析责任,一方面认真倾听死者家属诉说,做好思想工作,引导当事人在法律规定的基础上协商解决纠纷;另一方面依法依理说服雇主,希望从同情弱者的角度出发,适当提高补偿。经过5天持续多轮的调解,双方终于达成一致,签订赔偿协议,一起意外死亡赔偿纠纷得到圆满解决。

据统计,自2020年七星“海上社区”海上综治中心成立以来,已累计受理各类海上矛盾纠纷45起,成功调解率100%,为群众挽回经济损失500余万元,真正做到“小事不出排,大事不上岸,矛盾不上交”。

## “小工作室”释放定分止争大能量

谈及七星“海上社区”,不得不提到“会员海上工作室”,这是福建省首个成立在渔排上的市级法学会会员海上工作室。该工作室助力“海上社区”工作,在法律咨询、普法宣传、纠纷化解等方面积极贡献法学会力量。

今年1月7日,吴某在七星海域某渔排作业时,手指不慎被机器卷入,造成右手中指两节被绞断。吴某与雇主阮某就医疗费、补偿费等相关费用的金额发生分歧,引发纠纷。“海上社区”工作人员引导当事人到“会员海上工作室”进行调解,法学会会员谢友忠作为主要调解员,在了解双方的心理补偿价位后

多方走访,对双方晓之以理、动之以情,在历时一个多月的调解后,双方各退让一步,阮某一次性补偿吴某误工费、补偿费等相关费用4.5万元。双方都对调解结果表示满意。

不仅如此,宁德市、霞浦县两级法学会还通过“会员海上工作室”开展法律咨询和普法宣传活动,向海上群众发放《反有组织犯罪法》及防范养老、电信网络诈骗等普法宣传材料,引导海上养殖户自觉增强法治意识,遇到矛盾纠纷第一时间向“会员海上工作室”寻求帮助。

## “小矩阵”撬动融合共治大格局

“海上管理比陆地上困难得多,我们把各部门人员力量集中起来,再进行网格划分,把人员全部下沉到网格中,形成了‘网中有格,按格定岗,人在格上,事在网中’的服务格

局。”霞浦县委政法委相关负责人介绍说。

充分发挥各部门的力量参与共建共治,是实现海上善治法治的根本路径。2022年,霞浦县在七星“海上社区”建设海上“1+7+N”法治服务矩阵,即依托“1”个海上综治中心,凝聚“海上社区”党支部、海上枫桥便民服务中心、“会员海上工作室”、海上警务室、七星诉非联动工作站、海洋生态检察工作室、海上信访评理室“7”类载体,最大限度发挥党员、法官、检察干警、民警、法学会会员、网格员等“N”种力量作用,打造具有霞浦特色的海上社会治理新格局。

目前,七星“海上社区”共设有“三级网格”治理体系:以七星海域为“一级网格”,由镇分管领导担任网格长;再将溪南海域划分为5个“二级网格”;以渔排养殖点为基础,

细化20个“三级网格”,选齐配强海区网格员65名,加强对网格内“人、海、船、排、事”等全要素信息的常态化化管理。

同时,为进一步加强渔排智能管理,霞浦县协调公安、海渔、海警等部门,对海上养殖渔排进行统一编码,安装二维码门牌,打造“海上智慧渔排”,实现每座渔排底数清、情况明,不仅克服了海上渔排随潮汐变化难以第一时间确认位置的难题,还有效解决了以往因渔排人员流动性强导致管理缺位的问题。

与海共生,向海图强。目前,七星“海上社区”正着手选举产生社区居民委员会,向规范化、智能化、系统化健康发展,不仅成为霞浦海域治理共建共治的一条新路线,更成为建设平安和谐海域、护航海洋经济发展的一座璀璨耀眼的“海上枫桥”。



## 西延高铁加紧建设

位于黄土高原地区的西(安)延(安)高铁延安洛川段施工现场一片忙碌,参建单位抢抓工程进度,全力推进建设进程。西延高铁是国家高速铁路网包海高速铁路通道的重要组成部分。线路建成投入运营后,西安至延安的运行时间将从目前的2.5小时缩短至1小时左右。图为位于延安市洛川县的西延高铁XYZQ-8标段交口镇北洛河特大桥施工现场。

新华社记者 张博文 摄

# 小网格迸发大能量 探出社会治理“洪雅路径”

四川洪雅县整合矛盾纠纷化解资源,大力推动群众诉求“一站式”办理,让群众“只进一扇门,快速解纷争”,不断提升社会治理能力水平

□ 何广丙

邻里纠纷、婚恋家庭纠纷、法律纠纷……如何构建从源头发现到快速反应的“一站式”社会治理闭环体系,把问题遏止于源头和萌芽状态?近年来,四川省眉山市洪雅县以深化社会治理为抓手,大力推动治理精细化、便民化,整合综治、矛盾纠纷多元化解、信访接待、公共法律服务、诉讼服务等职能下沉至网格,实行“多中心”一体化运行,不断为推动社会治理能力现代化按下“快进键”。

## 深化社会治理 推动专项职能下沉

洪雅县地处长江上游生态屏障区域,森林覆盖率超过71%,拥有“七山二水一分田”的独特生态资源优势。近年来,该县坚持生态环境保护与发展同步推进,数十万亩森林资源在促进旅游业蓬勃发展的同时,也为防火防灾、社会治理等带来了新挑战。

如何构建发展与治理“齐头并进”治理体系,成为摆在党委、政府面前的头等大事。“网格是基层服务管理的最基本单元,与群众联系最紧密、最直接、最快捷。”洪雅县委政法委有关负责人说,洪雅县瞄准综

合治理改革发力,以30户为参考,以地形、区域划分农村小网格2184个,全覆盖实施“网格员网内选、网格事网内办”行动,同步整合县级单位(部门)30类专项职能及配套资金1600余万元,下沉至小网格,建立小网格员常态联系服务群众机制,成功激发乡村治理内生动力。

为切实提高治理效能,洪雅县建立第一时间发现和解决问题机制,将相关单位(部门)部分职能精准匹配至小网格,构建无缝隙、全覆盖的巡查机制,让各类治理问题纷纷“现身”,得到有效化解和处置。一方面,建立“共性清单+个性清单”制度,明确政策宣传、矛盾调解等5大项共性任务,分网格明确护林防火、河道巡查、治安巡逻等22项个性任务;另一方面,探索“智慧化”管理,构建“综治微连心小程序+雪亮工程+网格化管理平台”信息系统,建立社会治理信息平台,配置“全域监控、数据收集、一键响应、限时办结”功能,确保网格内事件有人处置、及时处置,切实提高运转效能。

相关数据显示,自建立小网格工作制度以来,洪雅县小网格员发现道路裂纹、山体滑坡、房屋倾斜等隐患7468个,组织群众投工投劳消除4372个,上报处置3096个,诉非

衔接、邻里纠纷化解等均实现了就近办、及时办,有效化解了灾害、险情,保护了人民群众的生命财产安全,蹚出了一条高效能社会治理的“洪雅路径”。

## 聚焦精准执法 激活治理“神经末梢”

长期以来,偏远山区乡村是社会治理的难点,如何将政策法规等传达到位,成为破局最前沿、最末端治理的关键和难题。

洪雅县柳江镇地处山区,自四川省启动乡镇行政区划和村级建制调整“两项改革”进行镇村组合并后,幅员面积增大,人口分布不均,社会治理难度增大。为推动精准治理体系的形成,按照县委县政府统一部署,全镇设立了252个小网格,全部配备专(兼)职小网格员,通过建立村级闭环(解决身边事)、镇级闭环(解决村上难事)、县级闭环(解决“疑难杂症”),构建前端发现、分流移交、联动处置、全程督办、办结反馈工作机制,形成了社会治理事项有人管、件件能落实的良好局面。

针对“看得见的管不着”基层执法难题,洪雅县一方面依托余坪、柳江、瓦屋山等3个综合执法分局,将267项事务执法权下沉到镇,86类

违法行为监督权下沉至小网格,建立小网格上报、乡镇过滤、分局执法、片区调度会议的执法机制,小网格员就近宣传、就近监管、就近引导,推动问题在镇级层面较好化解;另一方面,针对群防群治队伍不专业问题,在小网格前移储备应急救援物资3万件(套),开展小网格员应急救援培训,实行动态巡查、提前预警、快速上报,抢抓防灾减灾“黄金时间”。

此外,为构建和谐治理新乡村,洪雅县充分发挥小网格员“门清脸熟情况明”优势,实行重大舆情、治安动态、突出矛盾定期报告制度,帮助镇村第一时间掌握情况处置问题;并坚持把小网格建成矛盾纠纷调处点,就地化解群众矛盾纠纷,做到“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”,有力推动和谐邻里、美丽家园建设。

2023年2月,洪雅县玉屏山市场监督管理所接到东岳镇综治中心移交的销售过期食品线索,经调查取证后,及时对违法销售点进行了处罚,有力净化了市场环境。

## 赋能“多网合一” 激发乡村内生动力

邻里纠纷是人们生产生活中经常遇到的问题。洪雅县坚持突出重

点、明确责任,在“微网格”中探索融入困难群体帮扶、法院协执、消防网格排查、出租房屋走访、安全隐患排查整治等多重功能,发挥网格员熟、地熟优势,促进综治网格、矛盾纠纷调解、消防网格排查、法院协执等“多网合一”。

2023年4月,洪雅县花溪社区农民因共用田坎种植农作物遭破坏,引发纠纷。花溪社区调委会了解到情况后,邀请柳江镇专职人民调解员及时介入调解,将矛盾化解到萌芽状态,进一步和谐了邻里关系。

洪雅县一企业因经营管理不善,导致欠债数百万,拖欠民工工资180余万元。后经洪雅法院裁定受理进入破产程序,拍卖公司通过“中拍平台”共计发布8次拍卖公告,均流拍,职工债权面临无法兑现的困境。洪雅县人民法院通过网络信息了解到群众困难后,及时启动“重大信访积案化解案例”,将该企业的厂房作价80余万元实物分配给全体职工,最大程度保障了人民群众的生活需求。

如今,洪雅县不断整合社会治理资源,拓展“镇综治中心+村综治中心+小网格员”服务链条,以实际成效服务于民,不断为探索高效能社会治理注入动力引擎。

地方传真

## 龙岩以差异化绩效管理 助林场创佳绩

本报讯 近年来,福建省龙岩市以全国林业改革发展综合试点市和国家林业碳汇试点市建设为契机,充分发挥国有林场在资源培育、林业科研、乡村振兴等方面的示范引领作用,建立完善差异化绩效管理制度,让国有林场屡创佳绩。上杭白砂国有林场获评“履行《联合国森林文书》示范单位”、入选“全国森林可持续经营试点单位”,连城邱家山国有林场获评“2022年中国林场协会十佳林场”,漳平五一国有林场组建全省首个林业执法支队。

龙岩市共有6个省属国有林场,经营总面积80万亩,在龙岩市生态文明建设中发挥着重要的先锋作用。去年底,龙岩市林业局出台《龙岩市市管国有林场差异化绩效管理激励机制实施方案》,全面推行市管国有林场差异化绩效管理,激发国有林场发展内生动力。

自《实施方案》出台以来,龙岩在抓好资源培育和生态保护主责主业基础上,鼓励国有林场在深化场村合作、林业科技创新、助力乡村振兴等方面发挥排头兵作用。”龙岩市林业局局长张田华说,根据2022年绩效考评结果,全市市管国有林场核发新增经营绩效奖85万元。

龙岩市是福建省较早探索建立国有林场差异化绩效薪酬制度的设区市。2016年以来,龙岩市国有林场积极推进改革,打破传统经营模式,开辟产业转型升级新路径,开展重点生态区位商品林赎买、森林资源场外合作经营、与企业合作开展林下经济产品开发等新增经营项目,为林场发展注入新鲜血液。

(褚凤采)

## 合肥蜀山推动 惠企助企政策落地落实

本报讯 日前,安徽省合肥市蜀山区五里墩街道举办优化营商环境表彰暨惠企政策宣讲活动,做好政策宣传和企业服务工作,推动各项惠企助企政策落地落实。

表彰会对2022年度优化营商环境先进单位、先进个人进行表彰,公布了省、市、区政策兑现获奖企业名单及奖励情况。蜀山区发展改革委、蜀山区商务局、蜀山区税务局还分别就《支持现代服务业发展政策解读》《合肥市促进经济发展若干政策实施细则》《税收政策》进行了详细解读。

“我们公司今年营业额的目标是达到16亿元。”国药控股安徽医疗器械有限公司相关负责人说,公司于2019年搬迁到五里墩街道辖区,得到了蜀山区各级政府的大力支持。公司营业额从2018年的2.7亿元增长到去年的超10亿元,今年前4个月已经完成3.1亿元,同比增长35.78%。

近年来,蜀山区出台了一系列推动经济高质量发展的政策,服务各类型企业。“下一步,我们将围绕环境产业、数字经济、生物医药等重点产业,在招大引强、人才引进等领域制定更多的支持政策,促进产业发展。在后期的政策兑现过程中,我们将更多采用免申即享、即申即享的形式,让政策的‘真金白银’更快更便捷地惠及到辖区企业。”蜀山区发展改革委相关负责人如是表示。

(吴迪 余娜 季云冈)

## 嫩江法院对接企业需求 延伸司法服务

本报讯 白志 记者袁小峰报道 近年来,黑龙江省嫩江市人民法院奏响“法润嫩江”四重奏,以“法优环境”“法兴乡村”“法建家园”“法育良俗”为载体,以“能动司法”主动延伸司法服务,集中开展“法润嫩江·驿法争春”系列活动,不断将“走访百家企业、服务振兴发展”引向深入,企业满意度不断提升。

“嫩江市人民法院坚持问需于企、问计于企,持续转变和提升服务企业意识,主动对接企业司法需求,以明白、好用的‘良方’为企业提供实实在在的法律法规保障。”嫩江市人民法院党组书记、院长闫永恒说。

建立常态化联系企业制度。院领导带头走访市域重点企业,帮助企业防范化解法律风险;发放《企业风险防范提示三十条》,邀请重点企业代表研讨座谈;精准实施企业纠纷、金融纠纷繁简分流机制,提升涉企案件办理质效。

扩充“驿法解纷”诉前调解室功能。与嫩江市司法局联动成立金融纠纷调解中心,积极开展涉金融、物业类纠纷溯源治理工作;“春风行动”开展以来,走访企业33次,为企业提供免费法律咨询100余次,快立、快审、快执涉民营企业、小微企业案件318件;多维度压缩审判周期,涉企案件平均审理天数降至24.2天。