

以工代赈汇动力 激发乡村新活力

湖南汝城县实施塔林瑶族文化村赈济模式创新拓展工程,以“塔林模式”为样板,以点带面推广以工代赈新模式,有力有效推动乡村振兴战略实施

□ 邓生祥 李江雄
□ 本报记者 邢成敏

“探索以工代赈新模式,走出乡村振兴新路子。”日前,在四川省阆中市召开的全国以工代赈工作现场会上,湖南省郴州市汝城县委副书记、县长周小阳作典型发言,让该县被国家发展改革委认可的以工代赈示范案例犹如长了翅膀一样,迅速传遍全国。

2022年,汝城县实施塔林瑶族文化村赈济模式创新拓展工程,以“塔林模式”为样板,以点带面推广以工代赈模式,吸纳农村劳动力就近就业21915人,开展技能培训9352人次,发放劳务报酬2亿余元,重点打造了154个乡村振兴示范点、8个整村推进村、3个示范片,有力有效推动乡村振兴战略实施。

倾听民声定项目

塔林瑶族文化村寨毗邻红军长征路上“半条被子”故事发生地沙洲瑶族村,是少数民族聚集区、革命老

区,距当地易地扶贫搬迁安置点两公里,是国家以工代赈政策重点支持范围。

汝城县聚焦“项目选择有重点、实施主体有群众、合作运营有效益”的目标,在精准选择实施地、激发动能聚合力等方面下足功夫。该县根据国家以工代赈项目谋划储备导向,从67个储备项目中择优选择技术门槛低、务工技能要求不高的基础设施项目加以实施,持续释放带动就业增收和美丽屋场建设等综合效益。

汝城县还组织驻村工作队和乡镇干部逐户上门调研,通过监测系统全面摸清脱贫户、监测户劳动力情况,充分了解群众务工意愿,登记梳理成务工清单。组织发改、财政等部门组成评审专班,在项目可研报告中列项专门分析研判务工岗位、用工数量和工时、岗前技能培训人数等事项,通过开展日访夜谈、召开屋场会,反复征求村民意见等,确定村民劳务报酬发放标准及额度,激活了村民参与项目建设的内生动力。

立足合作运营有效益,汝城县将

项目纳入沙洲红色旅游景区运营范畴,由村集体经济合作社与上市公司中惠旅共同开发经营,按中央预算内投资入股分红,构建“企业+村庄+农户”的利益联结机制。仅此一项,村民每人每年可稳定增收3000元以上,让资源变资产、资金变股金、村民变股东。

汇聚民力抓实施

“群众动手实施项目,扮靓家园,实现家门口务工增收,热情似火干劲足。”汝城县发展改革委党组书记陈和宾说,通过实施“群众务工组织实、劳务报酬发放实、全过程监管实”的“三实”模式,塔林瑶族文化村寨项目建设又快又好。当前,除了瑶族文化展示馆正加力布展外,其他事项基本完工。

据介绍,以工代赈资金计划下达后,汝城县发展改革委指导业主单位编制群众务工实施方案,按照反复核定确定的“最终劳动力清单”,由施工单位做好群众务工的具体管理。劳务报酬发放中,施工单位通过核准登

记好村民务工工种、天数、金额,建立发放清单,经公示后通过一卡通按月发放。汝城县发展改革委对转账回执单、银行付款流水和劳务报酬台账等备案情况逐一核实,严禁弄虚作假,确保及时足额发放到位。

为有序有力推动项目建设,汝城县建立县、乡、村三级全过程监管机制,安排专人对接、甄选监管机构,实施事前、事中、事后各环节全程贴身式监管;通过建立村民理事会,在凝心聚力、发动投工、民主监管等方面发挥积极作用,形成党群同心、全民参与、共话发展、共享红利的工作格局,呈现出村民投工投劳热情高、无偿拆旧腾地做公益、自发种植花卉促美化等喜人景象。

塔林村寨项目的实施,为村民带来大量务工增收机遇。据统计,长期务工有68人,最多时达120余人;开展培训164人次,按照培训时间全额计算工资的办法,发放资金6.72万元;新增治安协管员、保洁员等公益性岗位16个。该项目中央专项资金500万元,施工单位发放劳务报酬160.68万元,占补助资金的32%,人均每月报酬4200元左右。

顺应民意绘新颜

过去,塔林村杂乱无章,野草丛生,“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”;现在,村庄美观整洁,红绿相映,一年四季瓜果飘香,到处弥漫着瑶族浓郁风情,俨然成了沙洲红色旅游景区的后花园。“每天生活在花园里,过得开心又幸福!心情越来越好,日子越过越滋润。”塔林村一位村民的肺腑之言道出了全体村民的心声。

在塔林瑶族文化村,以工代赈示范项目的建设,带来了“里子”“面子”的美丽蝶变。项目实施中,该村恪守“生态优先”原则,通过新建配套灌溉水渠、机耕道、排水沟、公厕、垃圾回收点,铺设排水排污管道,提质改造了800多亩蔬果产业园;同时,建成了占地面积1000平方米的瑶族文化展示馆,改造特色风貌民居1万多平方米,让村庄处处成景、步步动心,铺开了一幅生态美、产业兴、百姓富的美丽画卷。

“塔林项目的成功实施,推动形成了星火燎原之势。”陈和宾表示,今后汝城县将持续巩固拓展塔林瑶族文化村赈济模式创新成果,让以工代赈成为乡村振兴的“造血”工具,不断带动群众增收致富,推动经济社会高质量发展。



搏浪飞舟朝天吼

近日,2023年中国宜昌朝天吼自然水域国际漂流大赛在湖北省宜昌市兴山县朝天吼景区开赛。来自全球10个国家的26支专业组运动员和2000多名漂流爱好者搏浪飞舟、竞速漂流。

刘红燕 摄

地方传真

上杭：“保姆式”督查助力营商环境优化

一季度新签约项目30个,居龙岩市首位

本报讯 近年来,福建省龙岩市上杭县依托“大督查大落实”工作领导小组办公室督促协调各方力量,积极探索建立健全上杭特色督查模式,助力营商环境优化提升。今年一季度,上杭县新签约项目30个,总投资159.9亿元,签约项目数居龙岩市首位。

上杭县“大督查大落实”工作领导小组办公室健全“多元式”激励机制,激发干事创业氛围。组建“监督式”桥梁,针对监督单位重点履行优化营商环境职责;同时,结合“千名干部进千企,党建促发展”“我为企业办实事”等活动,构建“保姆式”桥梁,主动指导企业多形式解困,坚持“问需于企、问责于政”,为企业发展排忧解难。

福建德科科技含氟半导体新材料项目先后受省“三调”数据启用新系统、

用地报批无指标等影响,用地无法报批,前期推进缓慢。督查组了解情况后,积极督促上杭县蛟洋工业园区管委会和上杭县自然资源局等部门,成功突破用地要素难点,推动项目顺利完成“百日攻坚”目标任务。“保姆式”服务助力下,该企业加码投资100万套新能源高纯石墨坩埚及10万吨动力电池石墨负极材料项目。

据了解,上杭县“保姆式”督查机制的实施,有效激发了全县广大干部干事创业的积极性,开展各类表扬160人次,获得绩效加分单位达80个。2022年,各要素保障部门主动前往德尔科技、福建新安、龙氟化工等企业提供上门服务,帮助企业疏导涉及工程建设审批存在的困难问题,力争审批办件“即来即办”,审批服务不断优化。(霍风采 陈道忠)

大庆龙凤:提升“五力”夯实基层治理根基

提升基层治理凝聚力、聚合力、执行力、统筹力、驱动力

本报讯 记者袁小峰报道 黑龙江省大庆市龙凤区突出党建引领、地企融合、一网统管、多元共治,强化考评举措,推动基层治理“五力”水平明显提高。

突出党建引领,提升基层治理凝聚力。充分发挥区、镇(街道)、村(社区)三级党建共同体作用,把党小组建在网格上,以高质量党建带动高水平基层治理。完善以区委书记、区长为指挥总长的三级网格管理体系,优化三级网格协调指挥中心(工作站)实体化运行机制,选优配强社区工作者和网格员,基层治理体系更加完善。

突出地企融合,提升基层治理聚合力。贯彻地企合作“新四共”方针,区委区政府与辖区中省直企业建立联席会商制度,公安机关与企业建立治安巡控、打击防范等联防联控新模式,建立多层次地企信访维稳高效联动机制,共助经济发展、共保政治安全、共守安全底线。

突出一网统管,提升基层治理执行力。全区建立349个综合网格、7个专

属网格,全部达到“一格一员”标准;建立居民网格微信群1243个,人群居民17.17万人;强化网格信息采集工作,人口数据信息实现动态更新;依托“一网统管”平台,实现“网格吹哨、部门报到”联动,做到“即诉即办”,累计办理各类网格事件1.5万件次。

突出多元共治,提升基层治理统筹力。推动“四警一律”“五支力量”等专业和辅助力量进网格居民微信群,52家机关单位包保社区、350名机关干部包保网格,多元服务零距离;实施“网格+警格”,矛盾纠纷风险隐患排查化解细致高效;推行社情民意座谈会、物业服务联席会等议事协调制度,多方会商解决难点问题。

突出绩效考评,提升基层治理驱动力。推行网格工作交叉互评、每月考核通报、每季度兑现网格员绩效工资等办法,以考核倒逼网格工作责任落实。区委政法委采取不发通知、不打招呼的方式,直扑基层一线,深入7街1镇和各社区村屯,对强化网格工作进行调研指导,察实情、出实招、求实效。

邯郸永年:让乡村患者“近”享专家诊疗

组建医疗集团,共建“联合门诊”“联合病房”

本报讯 近日,河北省邯郸市永年区举行“联合门诊”“联合病房”授牌仪式,部分骨干医生将长期进驻乡镇卫生院开展帮扶活动,尽全力将专业知识和知识留在基层,让广大农村患者近距离享受区、乡一体化优质服务。这也标志着当地优质医疗资源共享再上新台阶。

永年区为最大程度满足群众健康需求,实现“小病不出乡、大病不出县、危重病及时转”的目标,于2022年12月组建医疗集团。永年区第一医院作为医疗集团的牵头医院,充分发挥专业和人队伍优势,根据实际需要与多家乡镇卫生院共建“联合门诊”“联合病房”。

据介绍,永年区共建“联合门诊”“联合病房”的目的是进一步推进医疗

集团纵深发展,优化医疗资源配置,实现医疗资源共享,把对口帮扶专业知识和知识留在基层,提升群众健康获得感,为构建“共建共享、医养普惠”的健康永年作出新贡献。

该医疗集团强化规划统筹和政策引领,以满足群众健康需求,实现基本医疗卫生服务公平可及为导向,合理调整城乡医疗卫生资源布局,充分激发各方支持和参与改革的内在动力,让城乡居民病有所医、病有良医;坚持政府办医主体责任不变,维护和保障基本医疗卫生事业的公益性,把维护群众健康权益放在第一位,优化整合城乡医疗卫生资源,以城带乡、以大带小、以强扶弱,推动资源下沉,构建覆盖城乡的新型医疗卫生服务体系。(张莉)



“薰衣草之乡”紫色花海迎客来

进入6月,“中国薰衣草之乡”新疆霍城县5万亩薰衣草竞相绽放,紫色花海香气袭人,吸引了大批游客前来观赏游玩。同时,“惠远古城·芳香霍城”2023伊犁·国际旅游谷霍城第十二届薰衣草文化国际旅游节已于6月15日启幕,将持续到6月30日,为八方游客带来一场“芳香之旅”。近年来,霍城县依托“中国薰衣草之乡”资源优势,发展乡村旅游,薰衣草产业带动创业就业超过1.5万人。图为游客在位于霍城县芦草沟镇四宫村的解忧公主薰衣草农场游玩。

新华社记者 丁磊 摄

筑牢商业秘密防线 护航企业创新发展

安徽合肥高新区坚持试点先行、以点带面,进一步健全制度机制、优化服务保障,努力推动商业秘密保护创新试点工作迈上新台阶,促进区域高质量发展

□ 胡冠宇

安徽合肥高新区是全国首批商业秘密保护创新试点地区,区内高新技术企业2500多家,“专精特新”“小巨人”等科创型企业众多,高质量发展势头强劲,各类企业、机构对优化营商环境、构建全面高效服务体系、提升执法办案能力等具有强烈的内在需求。

今年以来,合肥高新区牢牢把握需求导向、问题导向,立足总体产业布局和发展动能,坚持试点先行、以点带面,把加强商业秘密保护创新试点工作作为促进区域高质量发展的重要举措,进一步健全制度机制、优化服务保障,努力推动创新试点工作迈上新台阶。

全面等高对接 融入长三角一体化发展

积极参加长三角地区反不正当竞争交流暨商业秘密保护能力提升研讨会,就侵犯商业秘密案件及全国

商业秘密保护创新试点工作与参会单位进行深入交流,虚心学习沪苏浙三省市的先进经验,共同推动长三角地区打造全国商业秘密保护示范区。

组织相关单位赴江苏省无锡市、苏州市,浙江省杭州市、宁波市考察交流,实地走访无锡市商业秘密保护基地、苏州市知识产权研究院、浙江(杭州)知识产权创新产业园等地,了解各地有关商业秘密保护试点工作在总体布局、政策支持、制度建设、站点设置、宣传培训等方面的具体情况,学习借鉴先发展地区成功经验,对标先进,高标准、高质量推进本地商业秘密保护创新试点工作。

聚焦示范引领 织密保护服务网络

设立商业秘密保护服务中心,以知识产权服务集成中心为载体,建立商业秘密保护协作联动机制,设置行政、司法保护联系点,主要承担商业秘密保护宣传培训、咨询引导、风险咨询和协助维权等职责,致力为区内企业

提供专业、高效的商业秘密保护服务。

出台《合肥高新区商业秘密保护示范基地(站、点)培育建设工作方案》,明确建设标准和审批流程,将商业秘密保护标准宣贯(认证)作为重要认定条件。

加强企业走访调研,重点指导合肥高创园商业秘密保护示范基地以及华米科技、中科星图、埃科光电等一批商业秘密保护示范点建设,帮助企业完善商业秘密保护管理制度,编印《合肥高新区商业秘密保护指导手册》《商业秘密保护法律常识》《长三角地区商业秘密保护案例选编》等系列宣传资料,定期开展商业秘密保护线上线下培训,增强企业商业秘密保护意识和能力,通过示范引领将商业秘密保护关口前移,达到“创建一个、引领一片”的效果,构建“点线面”结合的立体保护服务体系。

强化“标准+认证”建设 探索特色保护模式

参与安徽省地方标准《商业秘密

保护规范》起草,构建完善商业秘密保护标准基础框架;依托辖区内量子计算、人工智能、生物医药等产业联盟,首批开展3项团体(企业)标准编制,针对不同产业特点提出差异化保护要求,助推产业集群发展、创新发展。

引入第三方认证机构,协同编制商业秘密保护认证管理办法、认证实施规则制度文件,有序推进贯标认证,指导区内企业建立和完善商业秘密管理体系,加强企业自我约束和管理;探索多维度运用认证结果,对获得认证企业在政府部门评优评先、上市培育和融资授信方面给予政策支持。

下一步,合肥高新区将加大财政支持力度,制定出台商业秘密保护奖补政策,推进商业秘密保护平台建设,引导商业秘密保护保险落地,不断创新服务内容和手段,努力形成可推广复制的经验做法,推动商业秘密保护试点工作持续迈上新台阶。