融合式旅游警务这边"枫"景正美

福建柘荣县鸳鸯草场警务室积极推行"+"模式三联工作法,创新"景区枫桥"新路径, 实现警务前移、融合治理

□ 本报记者 丁 南

有着"南方呼伦贝尔"之称的鸳鸯草场,位于福建宁德市柘荣县东源乡鸳鸯头村,面积近万亩,为福建省最大的天然草场,是国家4A级旅游景区。面对游客量逐年攀升和日益复杂的治安形势,柘荣县公安局东源派出所鸳鸯草场警务室创新"景区枫桥"路径,探索和丰富了"矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位"的融合式旅游警务。

"旅游警务"如何融入全县全域旅游 发展大局?记者从柘荣县委改革办获 悉,鸳鸯草场警务室以智慧警务建设为 依托,以平安边界建设为平台,以融合 式旅游服务为根本,积极推行"+"模式 三联工作法,实现警务前移、融合治理。

以智慧布防向科技换警

安全稳定的环境是景区安全稳定 有序运行的前提。据介绍,鸳鸯草场警 务室以智慧布防向科技换警,编织起 "智慧+"的立体化社会治安防控网,夯 实景区治安防控根基。

"智慧+"视频巡逻——构建"警务室民警+综治巡逻队+福旅企业内部安保队+村治保队+护林员"一体多职能联勤队,在重点时段、重点区域、重点部位开展人巡、车巡,充分运用无人机技术开展景区全方位无死角空中巡逻,形成地空协同立体化巡防体系。

"智慧+"人防物防——在重点部位、 场所推广人脸识别、车辆识别系统,同时 运用游客服务中心实名制购票等大数据 系统,推动智慧景区的人防、物防建设, 实现内圈封控、外圈防控,切实加强了景 区人、财、物的全要素全程管控。

"智慧+"应急安全——在玻璃滑道、精灵驿站、广场、露营区等草场重点部位安装扩音设备,连接监控平台,遇到雷暴、雾霾等复杂天气,启动喊话器滚动播放劝导游客,保障安全。

筑起矛盾纠纷调解"红蓝阵地"

每逢旅游高峰,景区游客数量倍增,各种原因引起的涉旅纠纷会时有发生。鸳鸯草场警务室坚持党建引领,筑起矛盾纠纷调解"党建红+公安蓝"交相融合的"红蓝阵地",构建"红蓝+"多元调解队伍,聚焦"萌芽状态",做实景区一级调解。

"红蓝+草根和事佬+孝德调解员"助推景区项目顺利推进。鸳鸯草场旅游开发项目是省重点项目,针对可能存在的因施工造成道路通行不畅群众有意见,或土地征收、坟墓迁移过程中产生的矛盾纠纷隐患等,鸳鸯草场警务室主动搭档草根和事佬、孝德调解员等进村人户走访,掌握社情民意,从根源上避免矛盾纠纷的产生。

"红蓝+景区管委会+旅游协会+司法部门+律师"专事涉旅矛盾纠纷调解。针对游客与游客、游客与景区企业、游客与商户等矛盾,构建由"民警+景区管委会+旅游协会+司法部门+律师"的多元调解队伍,既实行民警首接责任制,又形成矛盾纠纷快速转送化解通道。

"红蓝+四员"为游客提供全方位 服务。将党建工作触角延伸至景区内, 警务人员化身"宣传员""服务员""勤务 员""快递员",开展疫情防控、旅游安全 知识等宣传普及,维持队伍秩序,为游 客代帮代办、代购代买、指路导航等,提供线上线下的全方位便捷警务服务。

建立警务融合"大联盟"

柘荣县东源乡鸳鸯草场与福鼎市 溪镇后坪村相接壤,柘荣县与福鼎市签 署《平安边界共建共治共享合作框架协 议书》《柘荣县东源派出所、福鼎市磻溪 派出所毗邻地区110可达性警务合作 机制》等区域间合作协议,打造"联 盟+"边界治安联治模式,整合毗邻地 区平安应急、乡贤调解、警务联动三支 队伍,建立警务融合"大联盟"。

"联盟+卡点共建"——边界卡点 共建互巡,共同绘制边界地区治安重点 部位、堵截卡点防控网络图,依托边界 群防群治组织,加强县、乡、村三级联合 治安巡防队伍建设,构建治安联防联控 联动跨县协作机制。

"联盟+情报共享"——不定期召 开联席会议,分析治安形势,依靠基层 党组织发动党员干部群众,建立景区边 界联防联控联动情报信息网络,及时收 集涉稳信息和违法活动可疑线索,掌握 边界社会形势动态。

"联盟+隐患共排"——深入开展 边界各类风险隐患排查,深化宗教工作 区域协作、气象服务联防、跨区域公共 卫生突发事件防范、重要敏感时期重点 人员联防管控等合作。

"联盟+突发共处"——合力统 筹毗邻联防联控联动工作力量,建立 健全突发事件联合应急处置机制,做 好处置力量、舆情导控、应急保障等各 项准备。突出整治毗邻地区存在的突 出问题,联合开展跨区域事件问题的 处理。

"+"模式三联工作法初见成效

柘荣县公安局相关负责人介绍,鸳鸯草场警务室"+"模式三联工作法推行至今,取得了三方面成效。

景区智慧警务格局基本形成。自建、接入社会视频监控探头93路,推广应用重点部位、场所人脸识别系统5路,织密"点、线、面"交叉巡防网络。目前共计接受游客求助39次,帮助找回迷路游客25人,找回丢失财物33次,景区内旅客财物丢失、警情都能够及时解决,真正实现巡逻防控、警情处置一屏展示、一键调度。

景区纠纷调处实现多元融合。鸳鸯草场警务室累计进村入户摸排走访300多人次,发现矛盾纠纷隐患35件,参与征迁矛盾纠纷调解12起,同时建立"涉旅速裁"的"红蓝+"多元调解模式,及时化解涉旅矛盾纠纷6起,调解成功率100%。

景区平安边界奠定坚实基础。建立平安边界共建共治共享载体,累计开展联合勘界、消防应急、疫情防控卡点巡防等活动20场;召开联席会议两次,有效整治了景区边界附近部分村民在停车场违规占道、非法经营等严重影响景区环境和市场秩序的行为15起,调解边界村民矛盾纠纷8起,筑牢平安边界坚实基础。

该负责人表示,"+"模式三联工作 法推动了智能化融入警务工作的同时, 也推动了警务工作由专门机构走向社 会力量,走出了"独门独院"的困局,既 破解了景区治理的技术难题,也破解了 人才问题,还立足大局,实现警务前移, 推动旅客体验感到安全感的融合。



秦皇岛:打造会呼吸的 绿色生态型海绵城市

近年来,河北省秦皇岛市为打造"安全韧性、生态循环、共建共享"的滨海旅游海绵城市,以"渗""滞""蓄""净""用""排"等多目标雨水控制为导向,增加城市良性水文循环,提升城市生态系统功能,促进城市可持续发展。据了解,秦皇岛市于2016年开始启动海绵城市建设,先后实施海绵城市项目300余个,建设过程中坚持河海并治,地上地下并重。2022年,秦皇岛市入选全国第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市。图为在海港区拍摄的一个新改造完工的小区广场可透水地面。

新华社记者 杨世尧 摄

郴州从"打牌子""提篮子"入手靶向整治以权谋私

湖南郴州市发布十条措施,紧盯重点领域、关键人员、重要环节,开展帮他人获利益、为自身谋私利治理

□ 皮家璇 史训杰 陈庆林 □ 本报记者 邢成敏

在湖南方言里,"打牌子"意指打着领导旗号办事,"提篮子"则指利用领导干部的影响,在公共资源交易等领域当中介,帮他人获利益、为自身谋私利。今年3月开始,湖南省郴州市开展领导干部利用职权或影响力为亲友牟利专项整治,郴州市委、市政府发布《关于防治利用领导干部名义"打牌子""提篮子"十条措施》(以下简称《十条措施》),紧盯重点领域、关键人员、重要环节开展治理,斩断"打牌子""提篮子"背后无形黑手。

"'打牌子''提篮子'涉及很多方面,但从案件查处、巡察反馈、日常监督等方面反映情况来看,招投标、政府采购等方面尤为突出。"郴州市纪委监委主要负责同志表示,本次专项整治在全面治理的基础上,紧盯重点领域靶向施

治,在《十条措施》里,专门针对招投标、政府采购两个领域推出了开展预警提醒、规范代理机构、数字监管、压实业主责任、健全"黑名单"制度等措施。

"打牌子""提篮子"行为还具有一定的隐蔽性,很多人甚至不需要参与项目的实际业务中,只需要借助权力让工程项目等落到特定对象手中,领导干部、中间人和承包方就能完成权钱交易。"表面上看,完成'提篮子'动作的是领导干部的至亲好友,而隐藏在背后的实则是那些所谓手握'实权'的领导干部。"郴州市纪委监委有关负责同志说。

郴州市聚焦抓好领导干部这个"关键少数",按照动员部署、自查自纠、集中整治和整章建制四个阶段开展专项整治,重点纠治各级"一把手"和领导班子成员存在的相关问题,并将党的十八大以来退休、离职干部纳入在内,目前已收到市管干部自查表2213份,县管干部自查表17501份,同时向社会发出相

关通告,邀请群众参与监督。

当前,郴州市相关部门正以更严要求、更实举措、更大力度、更强担当,坚决贯彻落实《十条措施》,推动专项整治走深走实,杜绝政府采购领域"打牌子""提篮子"等行为,有力构建亲清新型政商关系、净化政治生态,不断推进全面从严治党向纵深发展。

郴州市公安局相关负责人表示,公安机关作为纪律部队,将严格坚持"四不"原则,深化正风肃纪、注重源头整治,坚决落实全面从严管党治警系列要求;加快推进"智慧公安"建设,强化数字监管数据支撑;深入推进工程建设领域招投标突出问题专项整治,推动构建问题线索移送机制,兵力前置、主动进攻,依法查处"打牌子""提篮子"及"抱团投标"等围标串标违规违纪违法犯罪行为,切实提升综合治理成效。

郴州市公共资源交易中心相关负 责人表示,作为全市公共资源交易平 台的建设、管理、服务机构,将进一步健全管理机制,加强交易中心内部管理和风险防控,努力建设清廉交易中心,坚决抵制"打牌子""提篮子";创新科技手段,全面推进全流程电子化交易,全过程见证监督,实现"不见面开标"、远程异地评标常态化,规范评标现场管理,最大限度减少人员接触,让"打牌子""提篮子"者无计可施;强化部门联动,加强与纪检监察机关、住建等部门联系,持续开展工程建设领域专项整治活动,建设运用交易大数据分析系统,完善问题线索移送机制,让"打牌子""提篮子"者无所遁形。

据统计,专项整治开展以来,郴州市有16人主动说明问题。该市纪委监委相关负责人介绍,全市共收集今年2月1日以来,涉及专项整治相关问题线索131件,查办案件109件,留置13人,目前已处理12人,其中给予党纪政务处分9人,移送司法机关5人。

地方传直

泗县全力抓好聚焦"双招双引" 推动县域经济高质量发展

本报讯 为贯彻落实好安徽 省泗县持续深化"一改两为"暨 "转作风、优环境、促发展"提升工 作效能大会精神,泗县发展改革委 主动作为、积极求变,全力抓好"双 招双引"工作,推动县域经济高质 量发展。

主动交流对接,提高招引精度。抢抓长三角一体化战略和滨江区结对合作帮扶机遇,牵头制定《推进落实滨江区结对合作帮扶泗县2023年度重点工作计划》,明确招商引资和产业转移等重点工作,主动出击,精准对接,切实提高招商引资的精准度和实效性。今年以来,泗县发展改革委把汽车零部件、农机装备等重点产业作为招商合作主攻方向,发展改革委班子领导赴杭州、南通等地外出招商4次,拜访企业20余家,梳理上报有效招商线索3条,意向投资6亿元。

提升服务效能,优化营商环境。全力打造市场化、法治化营商环境,争当营商环境"排头兵",积极向上对接协调,定期调度包容普惠创新指标,今年一季度,泗县包容普惠创新指标排名宿州市第一,为"双招双引"树立起良好的品牌效应。同时进一步健全完善项目

审批"并联审批""容缺受理""绿色通道""全程代办"等制度,压缩审批时限、精简审批材料、提高审批效率,减轻企业负担,做优项目服务前期工作,当好服务企业的"店小二"。

强化要素保障,推进项目建 设。制定《泗县重大项目要素保障 机制》,建立项目单位主办、要素保 障组领办、领导小组会办的推进机 制,细化资金、用地、用能、排放容 量、用电用水用气等要素保障内 容,做实招引项目落地后的制度保 障。同时为提升项目精细化管理, 围绕项目前期工作节点制定项目 "甘特图",梳理新型产业项目要素 需求以及需要协调事项,实现项目 全过程全链条服务。今年初,泗县 发展改革委通过一月一度的要素 保障会议,积极协调相关单位,帮 助企业解决用水用电等难题,压缩 了厂房交付时限,创造了提前进场

下一步,泗县发展改革委将 围绕招商引资主攻方向,积极跟 进在谈重大项目线索,紧盯不放, 争取上报的招商线索取得实质性 转化进展。

(刘 凤)

克山"村企"联建开辟乡村振兴新路径

本报讯 庄海龙 刘振波 记者明慧报道 近年来,黑龙江省克山县坚持党建引领乡村振兴,把支部联建作为推动乡村振兴发展的重要手段,探索出"村企研、村村、村企"支部联建新模式,助力产业项目建设、村集体经济增收、美丽乡村建设等重点工作。目前,联建总支26个。其中,村村联建13个、村企联建8个、村企研联建5个,带动村集体经济积累达3.7亿元。

示范引领,构建支部联建新体系。联建之初,实行先行先试、梯次跟进策略,以"村企研"为重点组建了齐齐哈尔市首例的双河镇一心村、云鹰农业公司、黑龙江省农科院克山分院3家党支部联建;以"村村"为重点组建了古城镇建国村、新隆村、民和村3家党支部联建;以"村企"为重点组建了向华乡幸福村、华源大豆公司两家党支部联建,古城镇古城村、日新村、瑞信诚牧业3家党支部联建,以点上的经验指导面上的推进,避免支部联建走弯路。

聚焦重点,展现支部联建新成效。以助力项目建设、推进产业发展、改善人居环境为重点,发挥支部联建统领作用,加快推进乡村振兴发展。助力项目建设方面,云鹰集团、双河镇一心村、黑龙江省农

科院克山分院联合成立的"村企 研"党总支发动党员做群众思想工 作,签征地合同,落实种植基地 1.05万亩。农科院专家提供技术 服务,马铃薯亩产达3.5吨,实现了 "量质"双提升。改善人居环境方 面,古城镇建国村、新隆村、民和村 凭借三村一线的地理优势,破除村 "边界"、跨村"牵手",按照"统一风 格建设、原料集中采购"建设思路, 投入资金395万元打造沿线风景 带。拓宽村民就业渠道方面,向华 乡联合党总支双向解决企业良种 繁育基地落实和务工人员需求,稳 定性用工在40人左右,吸引多名 在外务工村民返乡就业。

多措并举,筑牢支部联建新保障。为加强政策保障,将"村企支部联建,助推乡村振兴"党建创新项目纳入《全县抓党建促乡村振兴实施"七大工程"工作方案》中的"一线领航"工程予以保障,列入党建考核重点指标。同步构建了县、乡、村三级服务体系,克进县委常委班子带头,深入联系点时重点指导支部联建工作;乡镇围绕联建核心要素进行保障,为村、企业沟通协调搭建平台;村级积极推进联建工作,在工作统筹谋划、重点任务落实上优先考虑党总支,保证联建工作质效。

三原提高机制保障水平 服务重大项目建设

本报讯 今年以来,陕西省三原县为落实省、市高质量项目年活动精神,积极扩大有效投资,提高"容缺受理""并联审批""只跑一次"机制保障水平,为重点项目高效、精准服务。全力抓好项目建设,切实以高质量项目建设推动县域经济高质量发展。

主动靠前服务,力保项目平稳落地。按照"稳字当头、稳中求进"的工作要求,包抓部门积极对接,主动告知,协调解决可能遇到的难点和堵点问题,逐一研判,形成可行性方案,整合入驻手续,精简备案,确保各环节有序推进,确保项目服务无障碍。

实施精准发力,力保项目要素完备。努力做好"店小二",对重点项目实行"四主动":主动宣讲政策、主动推进项目、主动协调手续、主动解决问题,为项目提供全生命周期高效服务。

后续跟进回访,力保项目进

展顺利。按照"盯紧项目"要求, 采取实地考察、现场座谈、电话联 系等方式展开项目回访,跟进项 目合同签订等进展情况,详细介 绍项目土地手续办理、资金融资 借贷、项目建设等阶段的相关普 惠政策,收集项目单位对部门工 作的合理性建议,提升重点项目 服务保障能力。

2023年,三原县共确定项目 191个,总投资484.5亿元,年度投资174.2亿元。其中,新建项目99个,总投资163.2亿元,年度投资112.4亿元;续建项目36个,总投资135亿元,年度投资62亿元;前期项目56个,总投资186亿元。截至5月底,全县共开工项目66个,总投资115.65亿元,年度投资83.45亿元,开工率67%,完成投资78.3亿元,占年度计划的45%。其中,19个市级重点项目全部开工,已完成投资35.75亿元,占年度计划投资的51.68%。(姚刚)