

中国改革报

传播力就是竞争力

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

长三角示范区制度创新经验加速复制推广

□ 本报记者 程晖

今年是长三角区域一体化发展上升为国家战略五周年。日前，在长三角区域生态环境保护协作小组第三次工作会议上，上海市生态环境局和江苏省生态环境厅正式签署《沪苏交界地区跨界河湖共保联治备忘录》，江苏省生态环境厅和安徽省生态环境厅正式签署《苏皖交界地区跨界河湖共保联治备忘录》，在省界毗邻地区的跨界河湖，借鉴长三角生态绿色一体化发展示范区在跨界水体联合保护和污染防治方面的创新制度和经验做法，复制、推广、深化示范区重点跨界水体联保共治机制，按照地方特色，在不破行政隶属关系、涉及多级多个行政主体的框架下，推进跨界水体一体化共保联治。

什么是“跨界水体联保共治”

为贯彻落实国务院批复的《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》，2020年9月30日，沪苏浙两省一市生态环境、水利(务)局(厅)，生态环境部太湖流域东海海域生态环境监督管理局、水利部

太湖流域管理局，以及示范区执委会等9个部门，联合印发了《长三角生态绿色一体化发展示范区重点跨界水体联保专项方案》(以下简称《联保方案》)，为示范区在重点跨界水体的联合保护和协同治理上确立了共同准则和制度框架。《联保方案》重在系统集成，在巩固两省一市已有河湖长制、水污染防治等协作机制成果的基础上，进一步完善和固化重点跨界水体联保共治一系列工作机制，为示范区有效应对重点跨界水体突出水环境问题，共同控制饮用水水源安全风险，稳定提升水生态环境质量，提供制度创新和政策保障。

《联保方案》以示范区和协调区47个跨界河湖为重点，建立六大领域13项具体工作机制。三年来，各项工作制度持续深化完善，示范区“一河三湖”等重点跨界水体实现了联保共治机制的全覆盖。联合河(湖)长制方面，全国首创、联合印发示范区联合河湖长制工作规范及配套制度，示范区跨界水体联合巡河、联合管护、联合监测、联合执法、联合治理“五大机制”不断健全。

联合监管机制方面，以太浦河为重点，兼顾其他重点跨界水体、

水乡客厅等重点流域、区域，以及水资源调度、污染监管等重点领域，通过统一监管范围、监管标准、监管规则，构建比较健全的重点跨界水体联合监管机制。

联合执法会商方面，联合成立示范区两区一县生态环境综合执法队，制订生态环境执法工作方案、制订联合执法年度工作计划。共同制订了《示范区水行政执法联动协作工作方案》，建立示范区水行政执法队伍的联合巡查、相互通报、联席会议等机制。

联合监测体系方面，共同构建地表水联合监测体系、太浦河沿线饮用水源预警监测体系。按照“统一断面、统一指标、统一时间、统一频率、统一方法”的原则开展联合监测。

联合防控机制方面，持续深化水葫芦防控工作机制，每年制定工作计划，示范区两区一县签署两轮水域保洁一体化协作专项合作协议，两区一县共同推进清洁小流域建设一体化养护。

数据共享机制方面，签订《示范区公共数据“无差别”共享合作协议》，编制生态环境质量月报和年报，构建示范区智慧大脑生态环保平台、示范区联合河湖长制信息

平台，实现示范区生态环境质量、水利(务)信息及时共享。

“制度创新良种”向周边播撒

经过近三年实践，围绕示范区重点跨界水体联保共治机制的制度创新，示范区积累了丰富经验。据介绍，这些宝贵经验，也将在沪苏、苏皖交界地区跨界河湖共保联治中得到充分复制借鉴。

建立轮值联席会议制度。沪苏、苏皖交界地区跨界河湖共保联治将参照示范区联合河湖长制工作规范，建立轮值联席会议制度，研究推进跨界水体共保联治相关事项。

协同保护与治理。参考示范区联合监管机制经验，沪苏、苏皖交界地区将强化跨界河湖周边城镇生活、农业农村、工业园区、船舶、港口码头等污染治理，共同加强污染物排放控制、推进跨界水体污染协同治理。

完善联合监测、监控。参考示范区联合监测经验，沪苏、苏皖交界地区将加强跨界水体水质监测站点的统筹布局和联合监测，依托联合河(湖)长制，优化联合监测断面，苏皖交界地区将共商跨界河湖监测断面设置和水质目标，共同制

定跨界区域水质监测方案，形成水环境监测一张网。

推动联合执法。参照示范区联合河湖长制工作规范，沪苏、苏皖两省市相毗邻市、县(市、区)将常态化开展跨界河湖巡查，视情开展跨界河湖区域联合执法、严厉打击违法排放水污染物行为。

推进信息共享。沪苏、苏皖交界地区将借鉴示范区数据共享的成功经验，有序推进跨界水体现有监测信息共享，并逐步扩大共享范围。

这两份备忘录根据当地双方的共同需求进行了深化，比如，沪苏交界地区将共建美丽河湖纳入跨界河湖共保联治特别强调技术帮扶，进一步丰富了重点跨界水体联保共治机制的内容。

除此之外，示范区跨界水体联保共治机制相关做法经验早已推广到示范区空气污染联防联控等工作中，在京杭运河(溧溪塘、清溪)、苏州吴江区与嘉兴秀洲区、桐乡市也已着手准备实施跨界水体联保共治，示范区重点跨界水体联保共治机制加快向周边地区推广。诞生于示范区的“制度创新良种”，将在更多地方生根发芽，开花结果。

要闻速递

第十四届夏季达沃斯论坛将举办

本报讯 记者付朝欢报道 世界经济论坛第十四届新领军者年会(又称“夏季达沃斯论坛”)将于6月27~29日在天津梅江会展中心举行。国家发展改革委作为世界经济论坛中方牵头协调单位，正在会同相关部门协调并指导论坛筹备工作。

今年的夏季达沃斯论坛，核心目标是重新激发亚洲和世界各国的创新活力和企业家精神，探寻经济复苏、健康可持续发展之道，帮助与会者及时了解中国和整个亚洲的经济前景。

本届论坛主题定为“企业家精神：世界经济驱动力”，引发全球广泛共鸣，来自政界、商界、学术界、社会组织和国际组织的1500多位全球领袖和创新人士将出席本届论坛。

首届链博会将设“五链一展区”

本报讯 记者吕书雅报道 国务院新闻办公室于6月9日举行新闻发布会，介绍首届中国国际供应链促进博览会筹备情况。

中国国际贸易促进委员会会长任鸿斌表示，首届中国国际供应链促进博览会将于今年11月28日至12月2日在北京中国国际展览中心顺义馆举行。本届链博会的主题是“链接世界，共创未来”。

任鸿斌表示，首届链博会由中国贸促会主办，由中国贸促会所属的中国国际展览中心集团有限公司承办，与多个国际组织共同筹办。展览总面积预计将超过10万平方米，设置五大链条和一个展区，即智能汽车链、绿色农业链、清洁能源链、数字科技链、健康生活链和现代物流等供应链服务展区。

“目前，我们正全力推进首届链博会的国内外招商招展工作。向国内央企、国企、链长企业、在华外资企业、民营企业、专精特新企业等发出邀请，同时也通过驻外使领馆、中国贸促会驻外代表处和在国外的对口机构及外国商协会等，广泛邀请全球工商界共襄盛举。”任鸿斌介绍，在日前举办的首届链博会推介暨中外企业交流会上，相关国家驻华使节和外国商协会、中外企业代表近600人出席，现场见证了30多家企业签署参展意向书。

自然资源部公布“和美海岛”名单

本报讯 记者成静报道 6月8日，2023年“世界海洋日暨全国海洋宣传日”主场活动在广东汕头举行。当天，自然资源部公布了“和美海岛”名单，全国33个海岛入选。

本次入选的海岛包括辽宁省大长山岛和小长山岛(岛群)、大王家岛、獐子岛，山东省南长山岛和北长山岛(岛群)、大黑山岛、砣矶岛，江苏省连岛，上海市崇明岛，浙江省南麂岛、花鸟山岛、洞头岛、玉环岛、枸杞岛、花岙岛、上大陈岛和下大陈岛(岛群)、秀山岛，福建省涠洲岛、鼓浪屿、海坛岛、大嵛山、惠屿、南日岛，广东省东澳岛、海陵岛、南澳岛、上川岛、外伶仃岛、桂山岛、三角岛，广西壮族自治区涠洲岛，海南省东屿岛、分界洲、赵述岛。

活动现场播放了“和美海岛”专题宣传片，并举行了授牌仪式，对获得“和美海岛”称号的33个海岛统一授予证书、颁发牌匾。

我国有海岛11000余个，其中有居民海岛480多个。大多数海岛面积相对狭小，生态系统脆弱，一旦遭受破坏难以恢复；海岛地区经济社会发展形态模式与陆地不同，地区经济发展不平衡、不充分的问题更为突出。加强海岛的生态保护、促进海岛地区经济高质量发展，探索“人岛和谐”可持续发展之路显得尤为重要和迫切。

和美海岛创建示范工作是经全国评比达标表彰工作协调小组办公室批准，由自然资源部组织开展的国家级创建示范活动。通过和美海岛创建示范工作，旨在建设一批“生态美、生活美、生产美”的和美海岛，通过以点带面，推动海岛地区实现绿色低碳发展，促进资源节约集约利用，形成岛绿、滩净、水清、物丰的人岛和谐新格局。

重点推荐

正确认识和把握碳达峰碳中和
奋力推进新征程上我国新能源高质量发展 2版

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:程晖



守护一江清水向东流

四川省泸州市是长江上游重要水源涵养地、长江出川前流经的最后一座城市。近年来，为了实现一江清水向东流，泸州直面薄弱环节，强化污染防治，坚持生态优先、绿色发展。泸州高新区渔子溪湿地公园的“前身”是典型的城郊“臭水沟”，如今蝶变成“网红打卡地”。

左图:渔子溪湿地公园俯瞰。

上图:泸州市民在渔子溪湿地公园游玩。

新华社记者 刘坤 摄

多家银行下调存款利率释放哪些重要信号

□ 本报记者 付朝欢

6月8日，工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行等多家国有银行下调存款挂牌利率。其中，活期存款利率下调至0.2%，2年期、3年期、5年期定期存款利率分别下调至2.05%、2.45%、2.5%，自当日开始执行。

与此前对比，本次长期限存款为调降重点。2年期定期存款利率下调10个基点，3年期和5年期则下调15个基点。活期存款利率下调5个基点。三个月、六个月、一年定期存款利率不变。

2022年9月以来，国有大行陆续下调人民币存款利率，股份行持续跟进。今年以来，多家城商行、农商行、村镇银行等中小银行也纷纷下调存款挂牌利率。此外，通知存款、协定存款利率加点上限也受到限制，部分银行下调55个基点。

存款利率不断下行的深层次原因是什么?广大储户该如何守护好自己的“钱袋子”?除了银行存款，还有哪些理财途径?“贷款

族”要不要提前还贷?

监管持续引导存款利率下行

在银行持续面临息差压力，同时还要加大信贷投放的背景下，市场对于存款利率下调早有预期。近期，国债收益率持续下行，也强化了这一预期。

银保监会数据显示，2022年底，商业银行整体净息差为1.91%，这是自2010年以来净息差首次跌破2%。据Wind数据，今年一季度，多家银行净息差均有所下降，其中四家净息差低于1.8%的“警戒线”。净息差下行已然成为当前银行经营中需要重点关注的问题及主要挑战。

中信证券研报指出，银行存款成本相对刚性，存款定价下调有助于大行控制负债成本。

目前，我国已经基本形成了利率市场化。2013年9月，市场利率定价自律机制建立。2015年10月，央行放开对存款利率的行政管制，银行可在存款基准利率的基础上自主确定存款实际执行利率。

2019年以来，中国人民银行指导市场利率定价自律机制加强存款自律管理。2021年6月，中国人民银行指导市场利率定价自律机制优化存款利率自律上限形成方式，由存款基准利率浮动倍数形成改为加点确定。

2022年4月，中国人民银行指导利率自律机制建立了存款利率市场化调整机制，自律机制成员银行参考以10年期国债收益率为代表的债券市场利率和以1年期LPR为代表的贷款市场利率，合理调整存款利率水平。

“这是2022年4月存款利率市场化调整机制建立起来后的第四轮存款利率下调。”广发证券首席经济学家郭磊介绍说，今年2月以来，10年期国债到期收益率趋于下行，从2.9%降至2.7%附近，利率自律机制引导国有大行下调存款利率具备合理的背景。

年内存款利率是否可能进一步下调?业内人士预计，随着国有大行开启新一轮调降，后续中小银行有望梯次跟进调降。长期看，存款利率后续仍有下调空间，但预计年内再度下调可能性下降。

“特种兵式存钱”走红社交平台

存款利率具有“双面性”，它既是金融机构的负债成本，也是居民部门的资产收益。“对居民个人而言，如果资产配置中存款较多，收益率可能有所下降。”招联首席研究员董希淼说。

存款利率下行，让很多储户开始焦虑：银行大额存单“一单难求”，财政部发行的国债“上市秒空”，更靠谱的投资渠道也实在不多——股票基金风险较大，银行理财也不再保本。几经对比，还是选择长期存款来抵御风险。于是，有人为了多点利息开启“特种兵式存钱”之旅。

今年4月底，苏州姑娘小许注意到在社交平台上有不少网友在分享跨城存款的经历，立马做起“功课”——她发现上海某城商行不仅3年期的存款利率高达3.5%，还额外赠送礼品和银行积分，而当地3年期利率仅为3.1%。于是她趁着周末坐高铁赶去办理。于是她趁着周末坐高铁赶去办理了3年期存款。“如果是50万元存款，可以多赚6000元利息，跨城跑一趟还是挺值得的。”

为何要舍近求远、跨区跨省去存钱?一方面，同一家银行在各地的具体执行利率会略有不同;另一方面，相比大行，地方性银行和城商行、农商行的存款利率可能更高一些。加上城商行跨区经营受到限制，互联网存款业务也在两年前被叫停。想购买这些中小银行的高息存款，就得专门跑到当地。

那么，将大量资金存到中小银行，到底有没有风险呢?

2015年，我国建立了存款保险制度，存款保险实行限额偿付，最高偿付限额为人民币50万元。“同一存款人在同一家投保机构所有被保险存款账户的存款本金和利息合并计算的金额在最高偿付限额以内的，实行全额偿付;超出最高偿付限额的部分，依法从投保机构清算财产中受偿。”

所以，对于储户而言，在中小银行存款，想要本金和利息都绝对安全，最好将存款本金和利息控制在50万元以内。如果购买的是银行理财产品，就在存款保险制度保障的范围之外了，万一发生风险只能自食其亏。