

从“工业洼地”成长为“产业高地”

——福建省周宁县不锈钢深加工产业园的探索实践

□ 本报记者 丁 南

青山隐隐，夏荫浓浓。走进福建省宁德市周宁县不锈钢深加工产业园的青山钢管生产车间，只见火花四溅，工人们正分工协作，加紧赶制订单，全力冲刺今年9亿元产值目标。

2019年，周宁县创新机制引进首个百亿产业集群——不锈钢深加工产业园。2022年，周宁县地区生产总值比增14.1%，规模以上工业增加值比增129.5%，其中不锈钢深加工产业园仅一期投产企业年产值就超过20亿元，成为周宁县工业经济重要支撑产业。周宁县经济总量历史性跨过百亿元大关，首获福建省县域经济发展“十佳”县荣誉称号。一个常住人口不过10万人、工业基础曾经为“零”的山区小县城，何以突破桎梏，发展动力十足？周宁县委改革办负责人表示，从昔日“工业洼地”蜕变为今日“产业高地”，周宁县不锈钢深加工产业园的探索实践既是规划蓝图的产物，也是改革创新发展的成果。

规划引领激发产业发展内生动力

作为福建省海拔最高的县，这座“高山明珠”的产业蜕变，源于一个契机。近年来，宁德市积极推动不锈钢等四大主导产业龙头企业布局在沿海，配套产业链项目布局在山区，实现全域协同发展。周宁县持续深化山海协作，进一步融入宁德发展的山海大局，引导产业链上下游企业聚集，形成园区特色发展的新格局。李墩镇不仅是周宁县不锈钢深加工产业园所在地，还是国家级生态乡

镇，这里每天都在上演着产城融合的“速度与激情”。在不锈钢深加工产业园的规划建设中，周宁县把园区控制性详细规划与属地乡镇总体规划、企业厂房的布局规划相衔接，推动不锈钢深加工产业园与全省同行业平均用地相比节约50%，有效实现节约集约用地。为激发特色产业集聚发展的内生动力，周宁县紧盯不锈钢精深加工、新材料等重点产业，量身定制《进一步促进不锈钢新材料产业链高质量发展若干措施的通知》，从设备投资补助、基础设施建设、企业技术创新、金融资金支持、招才引智、第三方招商、生产性服务业配套、产业链龙头培育等八方面给予扶持，进一步增强政策优势。

龙头引领，发展动力足。规划用地面积约6000亩、总投资50亿元的周宁县不锈钢深加工产业园，按照“强龙头、补链条、聚集群”的发展思路，先后签约青山钢管、盟信等行业龙头企业，引进不锈钢半导体、医疗制品等不锈钢企业44家，不断壮大数据“产业树”。其中，青山钢管项目预计年工业产值20亿元，年税收4000万元，带动就业1200人。

改革创新打造服务保障“周宁模式”

项目要落地，服务保障是关键。为打造福建省最大、全国知名的不锈钢深加工产业基地，周宁县不锈钢深加工产业园区以助企利企为宗旨，不断创新工作模式，持续优化营商环境，着力提升服务企业效能。“六个同步”高效推进。周宁县围

绕工业园区“当年签约、当年落地、当年开工”的目标，推出规划方案技术指导、施工许可等全流程“并联”办理，以及提供帮代办、建立项目推进工作专班等工作举措，高效推动可研、立项、规划、环评、报批、招商“六个同步”，有效保障项目建设快速推进。周宁县不锈钢深加工产业园仅用6个月时间就完成了项目审批相关工作，一年时间完成了首批企业正式投产，展现出了“周宁速度”。

“净地交付”开创新局。周宁县实行问题清单、交办领办制、督查督办制、挂号销号制“一单三制”，实时跟踪项目安征迁工作进展，同时在宁德市率先创新推行“留指标不留地”的征地办法（即按被征用水田面积的10%预留发展用地指标进行统一运营，将取得的效益按比例发放给相应农户），实现百日交地目标，有效保障了园区发展空间和被征地农民的长远生计，实现了农户与政府、企业的三方共赢。

“运营模式”全省首创。周宁县在福建省率先采用“项目总承包+招商”园区一体化运营的模式，通过公开招投标，由中标企业负责园区基础设施建设、环保设施建设、招商引资以及产业园的运营、管理、服务等工作，让专业的人干专业的事，破解了政府投资建设产业园存在的“工期长、程序多、进程慢、不专业”等问题。

生态优先促进绿色发展百姓增收

有着“云端之城”美誉的周宁县，是国家重点生态功能区，生态优先已

然成为高质量发展的鲜明底色。周宁县不锈钢深加工产业园坚持走“产业生态化”道路，加大环保、绿化等设施建设力度，不断提升园区产业绿色发展、带民致富的能力。

污水治理全国顶尖。周宁县积极引进环保管家服务项目，建立按效付费、第三方治理、政府监管、社会监督的新机制。园区企业不在厂内预处理污水、危险废物，由环保管家公司投资建设园区废污水处理中心，统一收集、集中处理、循环使用，全流程一体化治理实现“零排放”“零贮存”，每年可为企业节约治污成本100万元，解决了单体企业废水处理成本高和政府监管难问题，是目前福建省唯一、全国一流的污水处理模式。

园区孵化提升“颜值”。周宁县开展绿化亮化及垂直绿化建设，园区绿化品种丰富，绿化的景观层次感提升，凸显窗口作用。同时，园区内企业与企业之间采取绿化隔离方式，突破企业间的空间界限，并在规划中留出企业职工休闲绿地，实现了“园区建在公园中”的目标。

产城联动促民增收。周宁县同步推进龙头企业孵化模式，园区产品已涵盖无缝管、焊管、针管等各类不锈钢管，规格尺寸从0.18毫米到3米多直径，形成了“大管”“小管”双管驱动的产业布局。园区还积极推进商业住宅、教育医疗、餐饮娱乐等设施建设，打造配套商业居住为一体的复合生活区，居民在家门口就能就业，参与群众户均年增收5000多元，实现“以产兴城、以城促产”。

图片新闻

体育活动助力乡村振兴

本报讯 记者苗露摄影报道 6月6日，由国家体育总局体育彩票管理中心、宁夏体育彩票管理中心主办的“公益体彩 快乐操场”特色体育课堂进校园活动启动仪式在银川永宁县原隆小学举办。据悉，此次活动将为宁夏回族自治区20所移民中小学捐赠40万元的体育器材，并选拔优秀、特色、专业体育力量，在20所中小学开展特色体育课，丰富孩子们的体育课堂内容，鼓励和帮助孩子们在运动中收获健康的体魄、积极的心态、快乐的时光，充分发挥体育在乡村振兴中的积极作用。



长沙“万名干部进万企”为企业添动力增活力

□ 宋尚红

为深入贯彻落实湖南省政府关于打好“优化发展环境持久仗”部署，长沙市深入推进“万名干部进万企”优化营商环境服务季活动，着力提振企业发展信心，增强企业发展动能。截至5月31日，长沙市选派联企干部10590名，实地走访企业13143家，100%覆盖全部规模以上企业；收集问题3907个，解决3432个，解决率87.84%；组织活动1187场（次），参与人数16.95万人；政策兑现18.33亿元，惠及市场主体19658户，企业获得感及满意度持续增强。

促服务到位 做细工作举措

长沙市以“四个一批”为抓手，力促服务举措具体、全面、有力。开展一批走访调研。市直派出38家重点涉企单位，434名优秀干部，联企千部分为8个小组，每组分别联系一个区县，指导督促区县活动开展。区县（市）通过“划分企业网格、干部联系网格”等方式选派干部，确保重点企业、重大项目、重点楼宇服务全覆盖。

深化一批政策兑现。按月编制发布长沙市惠企政策汇编，由联企干部通过“线上”信息推送、“线下”送政策上门等方式，推动“政策找人”精准服务。出台《长沙市关于打好经济增长主动仗 推动经济高质量发展的若干政策措施》《关于推动中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区高水平开放高质量发展的若干政策》等重大政策，通过激发消费活力、扩大有效投资、助企纾困解难，切实提振企业发展信心。

推出一批专场活动。依托企业服务中心、“经理进修学院”“营商课堂”等平台，积极举办各类供需对接、融资对接、人才引进等活动，财税银助能政策专题培训、“和谐同行”企业HR训练营等活动超过52000人（次）参与线上直播学习。

解决一批实际问题。各联点干部主动服务，帮助企业解决项目审批、技术改造、安全生产以及用工、用地、用电等方面的困难和问题。对于重点事项、重点难点问题，协调相关部门开辟“绿色通道”，通过部门联席会议、上门现场办公等方式提供“一对一”服务。

全面解决问题 做实活动效果

长沙市在问题收集、交办、解决各个环节上用力，形成工作闭环。“一站式”收集问题。健全“两清单一台账”（联系企业清单、企业问题清单、问题解决台账），市区县分别成立工作专班，统筹归口收集汇总，建立问题总台账，做到件件有落实、事事有回音。

“集中式”交办问题。按照“周一交办”原则，对相关问题逐项明确责任单位，分级分类将问题集中交办至各职能部门。按照问题难易程度，职能部门分别在5个、10个、15个工作日内对问题办理情况进行反馈。

“协同式”解决问题。对多家企业反映的普遍性问题、影响营商环境的重点问题、涉及多部门的难点问题，提请长沙市优化办、“指标长”牵头，定期召开会商会、调度会，组织职能部门、法律机构共同参与，协同推进问题解决。

优制度体系 做强服务矩阵

长沙市注重从具体措施中提炼制度性成果，从平台搭建、机制建设

上强创新夯基础。建立“移动惠企”工作平台。在“我的长沙”App建设“长沙惠企通”企业服务总入口，录入惠企政策、政策解读、申报通知共2589个，为市场主体提供网上办事、政策搜索、营商投诉等服务。开设“万名干部进万企”活动专区，联企干部可通过平台实时报送问题、查看问题。打造“数字营商”服务体系。积极搭建“一网一码一线一平台”工作体系，在长沙市政府门户网站持续建设“长沙优化营商环境专栏”，在各级政务中心、园区、企业等公示湖南营商环境投诉码，畅通“12345-1”企业服务专线，不断优化“长沙惠企通”涉企服务平台，以数字技术提速服务效率，赋能企业发展。优化“营商监测”工作制度。设置400个营商环境监测点，充分发挥各行业代表企业在优化营商环境中的“观察哨”作用，结合活动开展，通过调查问卷等形式收集对长沙优化营商环境的意见建议，全力促进政企沟通渠道更加畅通，形成政府部门、市场主体、社会公众共同发力推动的良好工作局面。

地方传真

广东出台十项财政支持措施 推进绿美生态建设

本报讯 记者罗勉报道 日前，广东省出台财政支持绿美广东生态建设十项重点措施，为推动构建绿美广东生态建设格局、打造人与自然和谐共生的美丽广东提供有力保障，今年已围绕政策落实统筹安排资金80.95亿元。

据了解，广东聚焦重点工程，专项支持核心工作任务，锚定绿美广东生态建设六大行动有关工作目标，强化重点项目资金保障，对林分林相改造提升、“双园”建设、林业产业发展、重点区域生态修复、绿美提升行动制定专项支持措施。

其中，连续提高省级以上公益林效益补偿标准，今年在省级涉农资金中专项安排13.2亿元支持林分改造林相提升，为完成森林质量精准提升2000万亩等“硬任务”提供强力保障，现已推动完成林分优化提升超220万亩；全力支持创建南岭国家公园、丹霞山国家公园，加大对华南国家植物园的支持力度，推进生物多样性保护和利用领域的体系化研究。

此外，广东还聚焦产业发展，提高绿美广东生态建设经济效益。包括支持将林业种质资源培育与质量提升等技术攻关纳入省重点领域研发计划，实施林业重大科技项目公开

竞争及揭榜挂帅机制，对成功申报的林业科研团队给予补助；支持林业优势特色产业项目纳入现代农业产业发展一揽子政策范围，促进提升油茶、竹子、中草药、花卉苗木、经济林果等产业发展水平；鼓励各地因地制宜开展林业特色保险，各级财政按规定给予相应保费补贴或奖补，支持将广东省油茶保险纳入农业保险高质量发展项目中，作为省级补贴险种在全省范围内推广实施。

聚焦培树典型，广东创新建立绿美示范引领机制，坚持用好竞标争先机制，实施以奖促优措施，支持打造绿美广东生态建设示范点。其中，鼓励各地因地制宜打造林分优化、生态富民、小微湿地、森林公园等不同类型、可永久保留的绿美示范点，2023年已安排3000万元按200万元/市的标准补助粤东、粤西、粤北地区开展绿美示范点前期启动工作，2024年起将对在打造绿美示范点方面成效显著的市县分类型分档次实施资金激励；聚焦激励市县完成中央下达的8000公顷红树林营造修复任务，统筹推进高水平建设万亩级红树林示范区、深圳“国际红树林中心”；2024年起，广东将在落实基础性补偿标准的基础上，对森林质量高的重点区域安排激励性补偿。

江苏印发专项实施方案 建设陆桥东部世界级丝路旅游带

本报讯 记者袁雪飞报道 江苏省文旅厅、省发展改革委近日联合印发《关于推进陆桥东部世界级丝路旅游带建设实施方案》，提出发挥新亚欧大陆桥东临黄海、西接内陆的功能优势，串联徐州“汉风飞扬文化名城”、连云港“山海相拥西游名郡”，努力建设国际知名汉文化旅游目的地，构建丝路特色鲜明的“一带一路”人文交流深度融合区。

江苏提出“十四五”期间构建“两廊两带两区”文旅发展布局，这一《实施方案》是“两廊两带两区”的第四个专项实施方案。《实施方案》明确，到2025年，培育一批有辨识度、影响力的汉文化标识，推出一批文化和旅游领域共建“一带一路”交流合作示范项目，形成一批

丝路文化与现代文明交相辉映的江苏标志性成果，丝路人文交流品牌国际知名度更加提升。

《实施方案》提出，放大徐州汉文化发源地和汉文化资源重要保存地品牌效应，发挥连云港新亚欧大陆桥东方桥头堡和“一带一路”海陆交汇枢纽独特优势，打造入境游客深度体验汉风丝韵的新亚欧大陆桥休闲度假旅游胜地；实施“文化丝路”计划，推动海丝史迹研究展示宣传和海丝联合申遗；推出“两汉文化体验游”“海丝史迹探秘游”“醉美生态山水游”“黄河故道湿地游”等特色专题旅游线路；完善“平原林海+河湖湿地+水工文明+现代农业”特色生态旅游体系，共同打造黄河故道特色旅游联动发展带。

合肥瑶海大彭片区打造产城融合发展区

本报讯 关堂所 记者张海帝 日前从安徽省合肥市瑶海区规划部门获悉，毗邻合肥东部新中心核心区的大彭片区控制性详细规划已经全部完成，今年起该片区内包括路网、教育等基础设施项目全面启动建设。这预示着随着合肥东部新中心基础设施的不断完善和加强，合肥东部新中心对周边的辐射和带动能力开始显现。

大彭片区位于合肥龙岗综合经济开发区，东临东风大道、北靠新安江路，距离已基本建成的瑶海龙岗中心仅2公里，紧邻正在建设的合肥东部新中心，是瑶海区今年重点打造的绿色生态、宜居宜业的产城融合发展区。

从规划部门透露的信息看，轨道2号线及规划轨道6号线、轨道9号线为大彭片区提供便捷的轨道交通服务，对外出行具备良好的快速交通条件。目前，该片区除新安江路、东风大道外，还规划有“三横三纵”路网（三横是西涧路、慈湖路、池河路，三纵是楚汉河路、黄栗树路、清流关路），总长约4550米，总投资估算约3.9亿元，主要建设内容包括道路工程、交通工程、排水工程及管线综合、照明工程、绿化工程及其他配套附属设施等。路网计划分两批次均在今年开工

建设。第一批次西涧路、慈湖路、黄栗树路、清流关路等4条道路计划于今年三季度开工建设，第二批次池河路、楚汉河路计划于今年四季度开工建设。黄栗树路、慈湖路建成后，将加密片区内外循环，提升整体的道路通达能力和运输承载力，形成布局合理的片区骨架路网。

该片区范围内教育资源丰富，除了合肥一中瑶海校区、合肥十中两所全市优质高中外，片区内规划预留教育用地114亩，拟建一所中学、一所小学、三所幼儿园，其中小学用地45.79亩、中学用地38.8亩、幼儿园用地29.7亩。据了解，以上均为瑶海优质教育资源办学。

另外，作为合肥东部新中心的拓展区，该片区坐拥水系及大量绿地生态资源，规划绿化及水域用地303亩，占片区总用地面积的24%，规划范围内公园绿地服务半径覆盖率为100%，自然生态环境一流。教育、道路及相关公共服务配套用地420亩，占片区总用地面积的33%。片区内公共服务配套齐全，共设置一处街道级公共服务中心、大彭菜市场及5处体育设施。通达的路网、便捷的交通、优质的生态环境和完善的公共服务配套，必将助力大彭片区更快更好发展。