

# 大连以营商环境之“优”促高质量发展之“进”

□ 本报记者 施文郁

近年来,辽宁省大连市瞄准“全省领先、全国争先、全球创先”工作目标,把打造更优营商环境作为“头号工程”,坚持“面子”和“里子”一起抓。全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,助力大连市当好新时代东北振兴“跳高队”“辽沈战役”急先锋。

经过全市上下的共同努力,大连市获评第一批法治政府建设示范市,社会信用监测排名升至全国第二位;深化商事制度改革进入全国成效明显20个城市之一;对外开放提升、区域壁垒破除两项指标入选中央广播电视总台发布的创新城市奖;“一件事一次办”改革、医保异地结算、不动产登记税费缴纳一岗通办、商事纠纷“六位一体”法律服务体系等一批创新品牌在全国打响,多项指标实现在东北地区或省内领先。

## 打造高效便利、痛快办事的政务环境

大连市营商环境建设局副局长王芳表示,在2022年营商环境建设工作绩效考核中,大连市政务服务、一网通办、助企纾困等指标全省排名第一;办电、办理破产、办理不动产登记、办理建筑工程许可等多项服务实现在东北地区或省内领先。

聚焦企业群众办事需求,大连市全

面推进政务服务标准化规范化便利化建设,深化数字赋能,打造泛在可及、智慧便捷的政务服务体系。

以群众视角推动综合窗口改革,升级24小时自助服务,设置“办不成事”反映窗口,推进“清风”窗口建设。全力打通跨市、市、区线上线下办事渠道,实现207项复杂高频事项“一件事一次办”、40项业务沿海六市“区域通办”、300项业务“全市通办”。打造惠企政策专区,29项“免申即享”政策事项惠及企业3万余户次,兑现资金支持6亿元。审批服务全面提速,企业开办时间减至0.5天,最快两小时。

## 打造规范有序、充满活力的市场环境

围绕保护和激发经营主体活力的目标,大连市持续推动简政放权,促进公平竞争,降低经营成本,加快实现向服务型政府转变,不断培育和壮大经营主体。

推进简政放权,创新开展“点菜式”放权赋能机制,制定下放职权程序规范,助力园区改革发展;维护公平竞争,修改《大连市人民政府制定地方性法规和规章草案和政府规章规定》,明确涉及经营主体经济活动的地方性法规、市政府规章的起草工作,需按程序进行公平竞争审查,保障企业合法权益;全面降本增效,率先在东北地区实现“零证”办电,小微企业低压办电费用实现“零成本”;

用水报装实现零资料、零费用;纳税缴费实施“十一税合一”,纳税次数减为3次;全国试点打造“工信e贷”信贷产品,累计放款超15亿元,助力守信中小企业融资。

## 打造公正透明、守信践诺的法治环境

大连市坚持健全法规制度体系,创新监管执法模式,优化司法领域服务。出台《大连市社会信用条例》《大连市文明行为促进条例》《大连市行政规范性文件管理办法》《中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区管理办法》等地方性法规和规章,推进外商投资促进条例、市场主体服务条例等制定工作。在东北地区率先推出破产重整制度,实现破产案件全流程在线审理和在线申请财产查询。

以增强企业家归属感和获得感为目标,大连市积极搭建政企沟通平台,加强包容普惠创新力度,营造尊才爱才留才氛围,进一步增强城市竞争力和吸引力。创建“为民企办实事”工作机制,推动一些影响企业发展的深层次问题得以解决;深化通关申报模式改革,目前出口提前申报率达到75%,云签发签证业务覆盖率达90%以上,通关无纸化率达99%以上;实施“兴连英才计划”,上线人才大数据综合服务平台,实现人才对象申报政策“一次不用跑”

“即申即享”;在全国率先开展医保和商保“一站式”结算,创新推出“信用就医”服务,实现“先诊疗后付费,住院免押金”。

王芳表示,优化营商环境是推动“两先区”高质量发展的关键之举。大连市将以市场化、法治化、国际化为目标,以企业群众满意为第一标准,以推动全市营商环境争先进位、提档升级为着力点,纵深推进“放管服”改革、全面提速数字政府“三网”建设,从四方面实现优化营商环境的提档升级和争先进位,全力开创大连营商环境新局面。

强化顶层设计。锚准“三先”目标,在全市实施2023年创优营商环境“十提升十深化”工程。同时,研究制定《大连市2023年营商环境质量提升行动方案》,以一张蓝图绘到底的决心、勇气,推动各领域指标争先进位。

深化改革创新。纵深推进“放管服”改革,落实“点菜式”赋权机制,推进建设简政放权管理信息系统,进一步提高放权质量和效率。

打造智慧政务。全面对标对表上海“一网通办”改革经验,实现两市办事指南“三统一”;深耕“一件事一次办”服务,持续做优通办快办品牌。

真心为企业服务。深入贯彻落实“工商联出卷、书记市长答卷、企业家阅卷”工作机制;深入开展营商环境问题“万件清理”监督行动。

## 各地动态

### 汕头持续深入推动企业上市工作

本报讯 鲁利韦 聂金秀 记者 罗勉报道 日前,中国证监会广东监管局、广东省地方金融监督管理局、汕头市人民政府在广东省汕头市联合举办全面注册制改革主题宣讲暨资本市场服务高质量发展粤东行活动,邀请上交所、深交所及北京所为粤东60多家企业解读全面注册制上市板块定位与相关政策。活动现场,主办方为广东泰恩康医药股份有限公司和汕头超声仪器研究所股份有限公司颁发上市奖励资金。广东证监局副局长王文哲、省地方金融监管局局长梁建国、汕头市副市长赵志涛出席活动并致辞。

近年来,汕头市先后出台了上市奖励办法、上市后备培育办法、资本市场高质量发展三年行动计划等政策支持文件,不断深化与三大交易所合作交流机制,持续推动企业上市工作。

梁建国表示,粤东地区作为广东省“一核一带一区”区域协调发展战略中的重要沿海经济带,是新时代全省协同发展的主战场。希望参会企业和粤东金融部门能以

全面注册制改革为契机,补齐建设金融强省的区域差距短板。

王文哲表示,粤东地区具有天然的资源禀赋,也具有多年发展积累的后发优势,发展潜力巨大,整体企业上市情况在粤东西北地区相对较好。要深化地方与企业对资本市场的认识,抢抓全面注册制重大历史性机遇,加强与地方政府的沟通,提升上市公司的数量与质量。

上市公司的数量和质量是衡量一个地方产业核心竞争力的重要标志之一,也是经济高质量发展的重要体现。活动现场还举行了上市公司与上市后备企业“结对子”协议签约仪式,伟达智能与星辉娱乐、潮庭食品与仙乐健康、远东国兰与宏辉果蔬、蓬盛味业与星辉环材签订“结对子”协议。通过上市公司与上市后备企业建立友好合作方式,发挥汕头市上市公司发展促进会平台功能优势,以“传帮带”形式提振后备企业上市决心和信心,帮助上市后备企业在资本化过程中“少走弯路”,加快企业上市进程。

### 晋中政银合作打造“一刻钟办照圈”

本报讯 赵志斌 记者 郭建军 报道 为进一步深化“放管服”改革,擦亮晋中“晋心办”政务品牌,日前,山西省晋中市打造“一刻钟办照圈”政银合作签约仪式在市民之家举行。

目前,晋中市行政审批服务管理局已与中国银行晋中分行、建设银行晋中分行等10家银行机构就“银行网点代办服务”开展对接工作,代办银行网点已达300余家,预计全市代办网点将突破600余家。

近年来,晋中市商事制度改革硕果累累,全面推行新注册经营主体“一网通、一窗办、一日结、零成本”措施;“证照分离”改革经验在全省推广;开展经营主体歇业复业改革,让企业可以“停机保号”;试点推

出个体工商户智能审批系统;个体工商户和合作社登记授予乡镇(街道)便民服务中心全市全覆盖;在晋中开发区开展企业登记行政确认制试点等多项工作走在全省前列,广大经营主体开办更加便利。

下一步,晋中市将以打造“一刻钟办照圈”政银合作为抓手,持续提升经营主体登记规范化、标准化、便利化水平。坚持做好前端服务、增值服务、延伸服务“三服务”,持续为经营主体提供全生命周期集成化服务,持续打造好“金融首贷、质量发展、人才服务”高质量发展服务窗口,持续深化“审检联动”服务,打造流程更简、速度更快、效率更高、成本更低的政务服务,为晋中加快建设全省高质量发展先行区构建更优的营商环境。

### 商丘发放首张“企业开办+用电报装”营业执照

本报讯 刘伟奇 记者 范纪安 报道 “我公司急需办理企业开办、用电报装等手续,时间紧迫,今天前来办理,没想到手续这么简单,全程只需在网上申报,很快就办完了所有手续,现在企业开办的程序真是越来越简便了!”

近日,河南商丘寰宇能源有限公司负责人来到商丘市政务服务中心,办理企业设立登记。在工作人员热情指导下,顺利完成网上办理企业设立并提交用电报装手续,当天便申领到了“企业开办+用电报装”营业执照。

为切实提升企业满意度,商丘市行政审批和政务信息管理局联合市场监督管理局、电力公司开展市场监督指导帮助下,顺利完成网上办理企业设立并提交用电报装手续,当天便申领到了“企业开办+用电报装”营业执照。

装”营业执照。

记者了解到,商丘市积极建立数据共享机制,在“企业开办+N项服务”的基础上,增加了“用电报装”,通过河南省企业全程电子化平台的“用电报装”功能,实现“企业开办+用电报装”联办数据共享,使企业在申请营业执照时即可根据自身需要同步申请“用电报装”服务。

同时,该市提供“主动办电”服务,企业主体资格审核后,通过系统将“企业开办+用电报装”联办待办工单推送至供电公司,随后同步联系企业沟通用电需求,提供“主动办电”服务,实现“企业开办+用电报装”联办,有效避免企业反复提交材料、两头跑等情况,让企业真正享受到便捷服务,实现“一件事一次办”改革任务在商丘深入落实。

### 宜春袁州区市监局“五字诀”助力“小个专”发展

本报讯 日前,江西省宜春市袁州区三阳镇陈坊村村民李桃妹打算开办一家便利店,经营日杂用品等,但因他年纪偏大,不会电脑操作,填报存在困难。袁州区市场监督管理局三阳分局工作人员在该村调研个体经济发展情况时得知此事,立即到他家帮忙填报注册,不久便利店就开张了。

为助力“小个专”经营主体发

展,今年5月起,该局在全系统广泛开展基层调研活动,走近群众倾听呼声,着力念好“深、实、细、准、效”五字诀,深入经营主体,与群众面对面沟通交流,倾听群众所思所愁所急所盼。坚持问题导向,广泛了解“小个专”经营主体发展中存在的问题和困难,为“小个专”发展找准症结、解决问题。截至5月底,全区“小个专”经营主体同比增长12%。(谢艺文)



### 宽城:“专精特新”企业为县域经济发展添活力

近年来,河北省宽城满族自治县不断加大辖区“专精特新”企业的培育和扶持力度,充分发挥资金和政策支持作用,帮助企业降低成本、提升竞争力,推动装备制造、新材料、食品加工等领域中小企业快速成长,为县域经济发展增添活力。图为在宽城县的一家板栗深加工企业生产车间,工人在分拣速食板栗。

新华社发(王立群 摄)

## 产业看点

# 5G基站达273.3万个 数字基础不断夯实

□ 张辛欣 魏弘毅

工信部最新数据显示,截至4月底,5G基站总数达273.3万个。具备千兆网络服务能力的10G PON端口数达1880万个,比上年末净增357万个,比上年末净增2437万个。其中,光纤接入端口达到10.52亿个,比上年末净增2654万个。5G基站总数占移动基站总数的24.5%。

推动产业优化升级,数字化是重要抓手。数字技术融合应用,离不开数字基础的支撑。

工信部数据显示,截至4月末,全国互联网宽带接入端口数量达10.95亿个,比上年末净增2437万个。其中,光纤接入端口达到10.52亿个,比上年末净增2654万个。5G基站总数占移动基站总数的24.5%。

## 智能制造向纵深推进

“万物互联的基础稳步夯实,融合应用走深走实。”工信部总工程师赵志国说,目前,全国5G和千兆光网“双千

兆”网络应用案例数超过5万个,新一代信息通信技术在垂直行业不断拓展。

平均24秒下线一台台式机,一条产线的月产量可达到6万台……借助智能物联网、数字孪生等技术,联想天津创新产业园实现了多个场景的数字化管理,预计今年10月全面投入使用。“这不仅是集团在北方的制造中心,也将成为支持东北亚业务的生产制造基地。”联想集团有关负责人说。

“一季度,我们发布了5G工厂、工业互联网园区、公共服务平台等218个工业互联网试点示范项目,打造一批应用实践样板。”赵志国说,目前,工业互联网核心产业规模超过了1.2万亿元。

## 应用场景更加丰富

戴上VR头盔,便可“身临”千里之外的工厂生产线,生产进度和数据实时呈现眼前;将AI算法应用到发动机检测生产线,可迅速判断是否存在划

痕等缺陷,发动机下线效率提升200%……在近日天津召开的第七届世界智能大会上,一系列有关智能制造的新应用新成果,展现了工业转型的新面貌。

电脑上输入钢筋长度、弯箍角度等参数,点击开启按钮,机器能将一根根钢筋依次由条状弯成方形;悬挂式布料机器人以BIM模型为基础,智能规划布料路径……中建三局科创公司的武汉硚口易家墩项目,投入使用了30余项智能建造技术,提升施工智能化水平和工程建设的质量安全。

## 数字赋能更多中小企业

“让开店更简单”——快速生成启动页、智能发布商品图、自动形成“种草文案”,近日,SaaS服务商微盟举行发布会,企业负责人展示了通过AI大模型应用帮助商家实现智能经营的解决方案。微盟首席运营官尹世明说,微盟已服务数十万家中小企业的数

字商业,将进一步研发技术、推出应用,帮助商家享受技术普惠带来的全新生产力。

工信部中小企业局一级巡视员王海林表示,工信部联合财政部开展财政支持中小企业数字化转型试点,已遴选确定第一批38个细分行业98家数字化服务商,推动2000多家中小企业完成数字化改造。此外,工信部分类推出上云用云、数字设计、人工智能等领域的223家服务商。

随着产业加速向数字化、智能化转型,基础设施的支撑力尤为凸显。浪潮信息CEO董震认为,当前,要加强以算力为代表的数字基础能力建设,支撑数字技术向各领域深入渗透。

据了解,5G、千兆光网、物联网等新型基础设施建设正加快推进。工信部将加大人工智能、区块链、数字孪生等前沿技术研发力度,大力推进5G、千兆光网等新一代信息通信技术融合应用,助力产业数字化转型。