

特别报道

# 助农增收显担当 以工代赈暖民心

四川广元市充分发挥“赈”的初心,精准谋划项目,创新实干,着力提升“赈”的实效,赋能乡村振兴,推动以工代赈高质量发展

□ 高寒

近日,在四川省广元市苍溪县歧坪镇和平村,以工代赈项目工地上呈现一派繁忙景象——几十名群众有的挥锄刨土、有的搬石头……脸上洋溢着幸福的笑容。该项目计划总投资1022万元,其中中央预算内资金800万元,预计吸纳当地群众362人务工就业,发放劳务报酬344万元,占中央财政资金的43%,人均收入近1万元。

这是近年来广元市充分发挥以工代赈初心、解决群众就地就近就业增收的一个生动缩影。以工代赈是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展的重要举措,也是实施就业优先战略、完善分配制度、促进共同富裕的有效途径。广元市地处四川盆周山区,是川陕革命老区核心区域,素有“川北门户”之称。近年来,在国家、省发展改革委指导下,广元市全面落实国家新时期以工代赈政策,始终把“稳就业、促增收、保民生”作为落脚点,聚焦“实施就业优先战略、全面推进乡村振兴”两个重点,发扬“宁愿苦干、不愿苦熬”的广元以工代赈精神,精准谋划项目,首创“三级”审查方式;创新实干,着力提升“赈”的实效,赋能乡村振兴;强化全流程监管,保障群众就业增收,不断推动以工代赈高质量发展。

近期,笔者通过深入走访广元苍溪、剑阁等地,深刻地感受到了当地干部群众发扬“宁愿苦干、不愿苦熬”的广元以工代赈精神,“脚踏实地、撸起袖子加油干”、“一心谋发展”的斗志。

## 精准谋划项目 首创“三级”审查方式

以工代赈作为国家的一项农村扶持政策,对于基础条件相对薄弱的欠发达地区来说,通过该政策改善农业农村基础设施、解决农民就地就近就业增收显得尤为必要。

在广元市,为了争取更多的以工代赈项目服务农村,当地十分注重项目前期的准备、指导、宣传等工作,因地制宜,因材施策,精准谋划项目,逐级申报筛选符合条件的项目。

和平村以工代赈项目主要建设内容为土地整理504亩,及改建灌溉渠、山坪塘等。未来,这里将建成500余亩高标准粮油基地。

“苍溪是省级四星粮油园区,歧坪镇是苍溪规划的优质粮油产业区,和

平村已于去年发展200余亩优质生态粮油产业园,效益明显,但规模不大,需进一步壮大。”站在田埂上,和平村村支书宋之说,在这样的背景下,该村早在一年前便积极谋划项目,希望通过项目把群众和产业紧密结合起来,让群众能就业增收还可致富。

在剑阁县木马镇共同村,务工群众正挥锄挖土平整路基。该工程是2023年中央财政衔接资金以工代赈任务项目,主要新(改)建道路5.2公里、整治山坪塘3口。项目总投资449.83万元,其中申请中央财政资金390万元,地方配套资金59.83万元。

“该项目能吸纳120多名当地群众就业;可发放劳务报酬130多万元,占中央财政资金的33.62%;可培训务工群众360余人次。”剑阁县发展改革局相关负责人说,这条道路一旦建成,可打通村组与高标准农业园之间的通道,为当地群众带来便利与实惠。

“去年秋天,村里就开始着手项目的前期准备,比如,在家务工人员的统计、听取群众意见、项目的可行性研究等,做优做实前期工作。”广元市以工代赈事务中心相关负责人说,“以工代赈项目通过‘乡镇推选’‘县级筛选’‘市级初选’三级审查方式,择优选取参加省级遴选。”

据了解,广元市开展的以工代赈项目“乡镇推选”“县级筛选”“市级初选”三级审查方式遴选项目在四川省属于首创。这种工作方法要求项目前期工作详细精准、因地制宜,有的放矢,从而有利于提高工作效率,筛选出更加符合条件的优质项目,更好地满足当地群众就业增收需求。

今年一季度,广元市通过市级遴选,向四川省推送24个以工代赈项目参加省级遴选,全部入围,争取到中央、省级以工代赈资金1.05亿元,较2022年增加1181万元,增长12.67%。

## 着力提“赈”民生 赋能乡村振兴

党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果。广元市始终把以工代赈作为帮助群众就业增收的一项重要抓手,因时因势激活以工代赈的综合作用,充分发挥“赈”的实效,通过实施以工代赈民生项目促进乡村振兴。

在苍溪县和平村以工代赈项目中,预计吸纳的362名务工群众里涉及脱贫等重点群众240人,预计发放劳务报酬178万元。

“通过此项目,我们创新组织体系拓展就地就业群体,健全以脱贫、易地搬迁等四类重点群众为主的务工组织体系,培养一支涉农项目采用以工代赈方式的工程施工队伍。”宋之说,普工、杂工原则上由重点人群参与,以确保他们有较为稳定的收入。

“授人以鱼不如授人以渔。”以工代赈,给群众带来的不仅仅是收入的增加,还有技能培训。

据苍溪县发展改革局相关负责人介绍,务工群众就业技能培训主要采取“岗前、岗中、岗后”三个阶段,采取“课堂+现场”“集中培训+以工代训”“理论+实践”等多种方式,因地制宜开展包括支模、焊工等多种专业技能培训,提升群众就业能力。

据广元市以工代赈事务中心相关负责人介绍,务工群众就业技能培训主要采取“岗前、岗中、岗后”三个阶段,采取“课堂+现场”“集中培训+以工代训”“理论+实践”等多种方式,因地制宜开展包括支模、焊工等多种专业技能培训,提升群众就业能力。

## 强化流程监管 保障群众利益

“4月29日,技工5人、普工8人,60挖机2台、150挖机一台……”在剑阁县共同村以工代赈项目施工日志上,详细地记录着一天的务工人员数量、机械和原材料使用等情况。

“我自己也准备了一个厚厚的笔记本用来记录每天的‘流水账’。”该项目理董事长郭庆春翻着笔记本,上面写满了密密麻麻的钢笔字,“这些看起来是平凡琐事,实际上关系着项目的质量和务工群众的收入。”

作为村民自建项目,这个细节客观上反映出了基层干部群众对于以工代赈的高度责任感和使命感。

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全县项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”

“我们还会对务工群众报酬及‘租购聘’即机械租用、原材料采购、技术人员聘用等在村委会进行7天公示。”李清学说,“要把以工代赈项目账本‘晒’在阳光下,让老百姓看得明明白白,这样我们心里也踏实。”

“全项目认真落实以工代赈项目县级负责人制度,充分履行县级以工代赈项目负责人职责,指导村党支部召开支部会议,研究‘定人定岗定酬’和‘租购聘’方案,由村民代表大会表决通过,并公开公示。”剑阁县发展改革局相关负责人介绍,“项目实行全生命周期监管。”



## 湖南娄底:电建产业加速发展

湖南娄底经济技术开发区拥有输变电相关企业100余家,输变电产品远销海外,带动就业5万余人。近年来,依托产业基础,娄底经开区建设中阳生态电力科技谷,促进电建产业快速发展。图为在位于娄底经开区的湖南乐立保电气有限公司,工人在吊装变压器。

新华社记者 陈思汗 摄

相关报道

## 通渭:以工代赈项目建设促就业惠民生

本报讯 许文逸 记者王斌报道 党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果。今年以来,甘肃省定西市通渭县认真贯彻落实中央及省市县关于以工代赈工作部署,把“以工代赈”作为帮助群众就业增收的一项重要抓手,因时因势激活以工代赈的综合作用,充分发挥“赈”之功用,通过实施以工代赈民生项目促进乡村振兴。

记者在通渭县襄南镇隔里沟村以工代赈项目建设施工现场看到,挖掘机、推土机来回穿梭,有序运送石料、砂浆,村民们则坚守各自岗位,或抬石料,或砌护坡,或修水渠等,工地上一派热火朝天的忙碌施工景象。

正在工地上干活的隔里沟村村民马芳红满心欢喜,自村上实施“以工代赈”项目后,她真正获得了在家门口务工挣钱的好机会,每天步行几分钟就能到达施工现场。“我来这里干活已经20多天了,一天能挣120元,上个月挣了1800元,在家门口挣钱感觉特别好。”马芳红笑着说。

马芳红家门前不远处有两个天然形成的水坝,每逢夏天景色优美,但也给附近村民雨天出行带来了诸多不便。依托今年全镇的以工代赈项目,隔里沟村实施了基础设施建设项目,修建了连环路,不仅让村民出行更安全便捷,而且极大地改善了村容村貌。

通渭县襄南镇隔里沟村村民李崇峰说:“自从以工代赈项目实施后,我们村硬化了巷道,还修建了两

个水坝,水坝修好后村上的人出行安全了,村民还可以务工挣点钱,不能外出的人可以就近就业。”

近年来,通渭县襄南镇隔里沟村紧紧围绕“传统村落小镇”建设目标,充分发挥农耕文化、田园风光、古镇古村、民俗风情、生态农业等特色资源优势,全力推动和提升旅游与生态、产业、文化融合,通过发展乡村旅游为当地群众敞开了增收致富的“大门”。但村上原有巷道为土路,严重制约了村上的发展,以工代赈项目的落地让所有问题都迎刃而解。

“路上走特别方便,脚上再也不沾泥了,运送我们村的万寿菊也更便捷了。”通渭县襄南镇隔里沟村村民孙禄禄激动地告诉记者。

“我们村巷道硬化一共7000平方米,现在硬化了6000平方米,6月中旬能完成剩下的1000平方米硬化任务,6个社的巷道硬化也能完工了,所有的老百姓积极性特别高。”通渭县襄南镇隔里沟村副主任董有红表示。

“襄南镇隔里沟村基础设施建设项目总投资350万元,建设内容包括石头砌筑坝体3座,巷道硬化7000平方米,硬化3.5米宽的主干道700米。该项目参与的农户有80人,以工代赈项目总劳动报酬达到80余万元。”通渭县襄南镇隔里沟村党支部书记孙建仁介绍说。

据了解,通渭县2023年共实施推广重点工程以工代赈方式项目7个、总投资2.25亿元,预计吸纳当地1403名群众参与工程建设,发放劳务报酬达808万元。

## 临沭:以工代赈拓岗位激发内生动力

本报讯 山东省临沭县发展改革局深入学习贯彻党的二十大精神,按照国家和省、市关于重点工程项目实施以工代赈,促进群众就业的部署要求,认真学习政策,把握精神要义,突出工作重点,狠抓措施落实,强化统筹协调,凝聚部门合力,激发内生动力、拓宽收入渠道,发挥好以工代赈拓岗位、稳就业、保民生的重要作用。

认真学习政策,统一思想认识,提升“赈的内力”。2023年初,临沂市召开以工代赈工作培训会议,临沭县发展改革局及时组织全县以工代赈工作部门协调部门及各镇街听取收看,并召开推进培训会,围绕准确把握新形势下以工代赈的主要方式、主要目的、管理体制、计划方式、支持方向、负面清单、优先原则、前期要求、监督机制、工作责任等重点内容,对当前以工代赈相关政策进行了全面、深入的解读。通过学习新政策,新理念,切实提升了对以工代赈新政策的认识和理解,思想观念有了明显的转变,提升了培训人员的能力素质,同时为如何抓好新

形势下以工代赈指明了方向,明确了政策,增强了信心,开拓了思路。

明确目标任务,统筹安排,提升“赈的能力”。以工代赈的核心是以“业”促赈,为群众提供就业机会,清楚发放劳务报酬。临沭县高度重视,积极部署推动全县重点工程以工代赈的工作,临沭县发展和改革委员会起草了《临沭县关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的实施意见(征求意见稿)》,正在征求相关部门和镇街、经济开发区意见。实施方案建设范围覆盖交通、水利、能源、农业农村、城镇建设、社会事业、生态建设、灾后恢复重建等“七大建设领域”。

强化部门联动,积极协同配合,提升“赈的合力”。在项目建设管理上,临沭县发展和改革委员会联合13个部门建立了以工代赈工作部门沟通协调机制,并成立了协调领导小组,及时研究部署项目工作。下一步,临沭县将建立健全责任机制,明确临沭县政府、行业主管部门、施工单位职责,建立“层层负责、人人有责、各负其责”的责任体系。(孙 焕)

专家观点

中国宏观经济研究院经济研究所副所长吴萨:

## “授人以鱼 不如授人以渔”

以工代赈,从古有之,用以工代赈的方式来扶助贫困是一种比较好的方式。优点一:“授人以鱼不如授人以渔”。以工代赈工程建设,优先吸纳脱贫人口和因灾需救助的人口,他们可能年龄偏大,劳动技能比较低,在劳动力市场上并不具有很强的竞争力,如果只是发他一点钱,那么钱用完了他还会继续面临同样的困难。优点二:通过以工代赈的方式,可以让他进入就业市场,特别是很多项目建设,还兼有培训的职能,不仅使他能够获得当期的劳动收益,在工作中学习,还可以在劳动中得到培训,提高他的劳动技能,增强在劳动力市场的竞争能力。学到本事以后,也可以运用到其他项目中,使他能够更好地适应和进入劳动力市场,为他长期获得收入提供有力支撑。



## 汕汕铁路 全线开始铺轨

6月6日,中铁十一局铺轨机组在汕(尾)汕(头)铁路汕尾螺河特大桥上铺设一对500米长钢轨,汕汕铁路进入全线铺轨阶段。由广东铁投集团投资建设的汕汕铁路设计时速350公里,是我国“八纵八横”高铁网中“沿海通道”甬广铁路的组成部分。图为施工人员在汕汕铁路汕尾螺河特大桥上进行铺轨作业。

新华社记者 刘大伟 摄