

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

国内统一连续出版物号 CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

改革要览

医保基金常态化监管 保护好老百姓“救命钱”

本报讯 记者程晖报道 被视为群众“看病钱”“救命钱”的医保基金,正提速步入常态化监管时代。近日,国务院办公厅印发《关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出三方面政策措施,主要内容包括:

一是明确各方职责。强化医保行政部门监管责任,加强对医保经办机构医保协议签订、履行等情况的监督。强化对定点医药机构纳入医保基金支付范围的医疗服务行为、医疗费用,以及参保人员医保基金使用情况等方面的监督。强化医保经办机构审核检查责任,建立健全业务、财务、安全和风险管理制度,做好服务协议管理、费用监控、基金拨付、待遇审核及支付等工作。强化定点医药机构自我管理主体责任,建立健全与医保基金使用相关的内部管理制度,合理、规范使用医保基金。强化行业部门主管责任,各部门要按照职责分工,落实相关监管责任。强化地方政府属地监管责任,地方各级政府对本行政区域内医保基金使用常态化监管工作负领导责任,要统筹区域内各部门资源,形成监管合力,为医保基金使用常态化监管工作提供有力保障。

二是做实常态化监管。明确要用好飞行检查、专项整治、日常监管等监管手段,成体系地推进基金监管工作。强化跨部门综合监管合力,加强医保、公安、财政、卫生健康、市场监管等部门的协调联动,常态化开展专项整治行动。推进日常监管常态化。研究制定医保基金使用日常监管办法,健全完善工作机

制,细化监督检查工作规范和要求。创新监管方式,强化智能监控和大数据监管应用,构建事前提醒、事中审核、事后监管全流程的技术防线。完善社会监督,健全医保基金举报投诉机制,落实举报奖励制度,持续开展典型案例曝光,强化警示教育,调动全社会参与基金监管的积极性。

三是健全完善制度机制。明确要进一步完善监管制度机制,强化协议、行政、司法综合运用,破解各类监管难题。建立健全激励与约束并重的监管机制,更大激发医疗机构规范使用医保基金的内生动力。推进信息互通共享,加强行政执法和刑事司法事前、事中、事后的有效衔接。对涉嫌违纪和职务违法、职务犯罪的问题线索及时移送纪检监察机关。建立健全信用管理制度,明确对失信机构和人员的惩戒措施,强化跨行业、跨领域、跨部门守信联合激励和失信联合惩戒,探索建立信用修复、异议申诉等机制。建立异地就医跨区域监管工作机制,落实就医地和参保地监管责任。建立健全重大事项处置机制,加强日常监管信息报送,做好预警监测和提前研判,完善处置及应对规程,加强针对性培训,提升各级医保行政部门对处置重大事项能力。

《意见》要求,各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分认识加强医保基金使用常态化监管的重要意义,加强组织领导,细化目标任务,强化责任落实。同时,提升监管能力,强化责任追究,做好宣传教育,营造良好舆论氛围。

工信部推动六方面转型 加快工业绿色发展

本报讯 记者安宁报道 工信部副部长辛国斌近日在2023工业绿色发展大会上说,要通过加快推进产业结构高端化、能源消费低碳化、资源利用循环化、生产过程清洁化等六方面转型,全面推进工业绿色发展,将工业绿色发展作为新型工业化的重点,打造绿色新动能。

工业是我国能源消费和碳排放的重要领域之一。近年来,我国持续推进工业领域绿色转型,产业结构不断优化,能源资源利用效率提升,绿色低碳产业加快发展。

会上发布的数据显示,2022年,我国高技术制造业、装备制造业占规上工业比重分别达到15.5%和31.8%。2012年至2022年规模以上工业企业增加值能耗累计下降超过36%。新能源汽车产销量连续8年保持全球第一,光伏产业链主要环节产量全球占比均超过70%。截至2023年4月底,国家层面共创建绿色工厂3616家、绿色工业园

区267家、绿色供应链管理企业403家。

“推动工业绿色发展,就是要从根本上破解资源环境约束瓶颈,从源头推动生产方式绿色转型。”中国电子信息产业发展研究院党委书记刘文强说,要把提高能源资源利用效率放在首位,优化生产流程和工艺,促进节能降耗、提质增效,同时强化创新,培育壮大工业绿色发展新动能。

辛国斌表示,下一步,工信部将加快推进产业结构高端化、能源消费低碳化、资源利用循环化、生产过程清洁化、产品供给绿色化、制造流程数字化,从这六方面的转型来加快工业绿色发展。他特别提出,坚决遏制“两高”项目盲目发展,大力提升钢铁、有色金属、建材等重点行业以及数据中心等重点领域能效水平,高质量发展光伏、风电等新能源产业,积极推广新能源汽车、绿色智能船舶,增强绿色低碳产品供给。

推动重点领域节能降碳 促进制造业绿色转型

两部门联合召开现场会,加快工业重点领域节能降碳步伐

□ 本报记者 田新元

“推动重点领域实施节能降碳,加快制造业绿色转型,有助于从根本上解决经济发展与资源能源消耗、生态环境保护问题,促进实体经济和产业体系优质、高效、绿色发展,加快构建现代化产业体系。”国家发展改革委产业司司长卢卫生近日在全国重点领域节能降碳工作现场会上表示,要加快重点领域节能降碳步伐,促进制造业绿色发展。

为贯彻落实党的二十大精神,深入推进重点领域节能降碳,加快制造业绿色转型,推动形成绿色低碳的生产方式,国家发展改革委产业司、工信部节能司联合在浙江省宁波市组织召开重点领域节能降碳工作现场会,强调推动工业重点领域节能降碳的重要意义,总结工作进展,明确了下一步工作要求。与会人员通过到镇海炼化、宁波钢铁等企业实地调研以及会议交流等方式,总结经验,交流体会,为下一步加快节能降碳工作打下了坚实基础。

能效水平引领绿色低碳发展

能源是工业的“粮食”,也是经济的命脉。我国工业能源消费量占全社会能源消费总量的65%左右,提升工业能效有助于减少化石能源使用,是实现碳达峰碳中和目标的主要途径。钢铁、有色、石化、化工、建材等行业,

是工业能耗和排放的主体,推动重点领域实施节能降碳意义重大。

卢卫生表示,推动重点领域节能降碳,加快制造业绿色低碳转型,就是要构建资源消耗低、环境污染少、科技含量高的产业结构,从“有没有”转向发展“好不好”、质量“高不高”,推动制造业焕发出新的生机与活力,促进形成资源高效、环境清洁、生态安全的高质量发展格局。

推动重点领域节能降碳是加快构建新发展格局的重大举措。卢卫生说,推动重点领域节能降碳,有助于畅通国内经济大循环,对于拉动制造业投资、扩大国内市场需求具有重要作用。一方面,节能降碳改造本身就是一个很大的市场,我国制造业存量资产规模庞大,改造升级将直接和间接拉动国产装备、系统集成、工程设计和施工等市场需求。另一方面,通过节能降碳改造,将加快制造业转型升级,极大提高供给质量和效率,满足国内投资和消费市场需求,促进形成更大的国内市场,增强应对风险挑战的能力。

工信部节能与综合利用司司长黄利斌表示,工业是能源消费和碳排放的重点领域,是节能降碳与绿色发展的主战场。同时,工业为国民经济各部门提供原材料、能源和技术装备。引导企业加快实施节能改造,也是培育绿色低碳新动能,形成产业发展新优势的有力举措,加大工业领域

节能降碳绿色发展,已经成为新型工业化的时代特征。

卢卫生介绍,2021年以来,国家发展改革委联合有关部门先后印发实施《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》《高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平(2021年版)》《高耗能行业重点领域节能降碳改造升级实施指南(2022年版)》等节能降碳政策文件,对重点领域节能降碳改造工作进行了总体部署,有关部门、地方、金融机构也陆续出台了相关政策措施,从多角度进一步分解目标任务,细化工作举措。

浙江省发展改革委党组书记、副主任胡奎表示,浙江省工业领域能源消费量约占全省的70%,其中重点领域能源消费量约占全省工业能源消费量的24%。浙江省发展改革委等部门制定的《严格能效约束推动重点领域节能降碳工作的实施方案》提出,到2023年,力争重点领域达到能效基准水平产能比例达到100%。到2025年,力争重点领域达到能效标杆水平产能比例达到50%。

各地积极探索积累宝贵经验

“100万吨/年乙烯装置2010年建成投产后,国内唯一连续6次位列全球乙烯装置能效评价世界第一组群。”在中国石化镇海炼化公司,当工作人员介绍公司节能降碳取得的骄人成绩

时,从各地来参加全国重点领域节能降碳工作现场会的调研嘉宾纷纷称赞。

为深入贯彻落实重点领域节能降碳,镇海炼化自2021年以来在节能改造领域累计投资29.40亿元,投用节能项目20个。2022年,公司1#乙烯能耗583.26千克标准油/吨,优于标杆水平,连续10年被中国石油和化学工业联合会评为“能效领跑者标杆企业(乙烯)”,连续6年入选工信部重点用能行业能效“领跑者”企业名单。120万吨/年乙烯装置2022年建成投产,仅用3个月实现能耗低于行业标杆水平。

在宁波钢铁高炉旁,炉内熊熊燃烧的火光映红了调研人员的脸庞。这台高炉通过绿色智能化技术改造,大幅降低主要工序能耗,预计年减少二氧化碳排放19.34万吨。

2021年,宁钢制定了《宁钢碳达峰及降碳行动计划》,宁钢是浙江省首家制定“双碳”行动方案的钢铁企业。计划实施以来,宁钢共计落实节能降碳项目近50项,每年节能近50万吨标准煤,减少二氧化碳排放150余万吨。2022年初,宁钢成功入选国家“绿色工厂”名单,成为浙江省唯一入选的钢铁企业。宁钢还购买了67辆新能源重卡用于货物运输,是浙江省首批道路运输新能源纯电动重卡,有效提升了清洁运输和生态环境协调发展水平。

》2版



光伏装备制造 产业基地建设忙

眼下,在内蒙古鄂尔多斯润悦达光伏装备制造全产业链科技示范项目施工现场,工人们抢抓工期,稳步推进钢结构厂房建设和设备安装,确保项目如期建成投产。该项目位于鄂尔多斯市鄂托克前旗上海庙经济开发区,占地面积2500亩,总投资178亿元,是当地首个光伏装备制造全产业链科技示范项目。项目包括多晶硅原料加工、光伏电池片和光伏电池组件生产线,其中高纯多晶硅生产线将于年内投产。

新华社发(王正摄)

打造中国动力电池之都的“宜宾路径”

四川宜宾聚焦五大服务体系、十大应用场景、百个产业链项目、千亿产业规模,加快构建全球一流动力电池产业集群

□ 本报记者 王进
□ 王泽明

党的十八大以来,我国将绿色低碳发展上升为国家战略,在全球率先创新实施“双碳”目标行动,绿色已成为新时代的鲜明底色,绿色低碳发展成为中国式现代化的显著特征。国家重点发展的新能源汽车产业快速发展,动力电池装车量稳居世界第一,成为推动全球绿色低碳转型的重要力量。

四川省近年来新能源汽车产业呈现爆发式增长态势,动力电池产业产量约占全国总产量1/6。作为四川省委、省政府明确定位的生态优先绿色低碳发展先行区和全省万亿级动力电池产业核心区,宜宾市白纸作画,敢为人先,走出了一条独具特色的动力电池产业创新发展路径,2022年,全市动力电池产业总产值达到889亿元,增长4.5倍;今年一季度产值同比增长23.5%,年产值有望实现1200亿元。

6月8日,备受关注的2023年世界动力电池大会将在宜宾召开,该市将以此为契机,聚焦“五十百千”(五大服务体系、十大应用场景、百个产业链项目、千亿产业规模)构建全球一流动力电池产业集群,举全市之力打造中国动力电池之都。

五大服务体系提升服务能力

宜宾,有着“万里长江第一城”的美誉。近年来,在“长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道总体规划”等国家战略机遇中,迸发出前所未有的主动担当精神和改革创新勇气。

特别是2019年宁德时代落户宜宾以来,一大批知名企业项目纷至沓来。这对宜宾来说既是机遇,也是挑战。

“拼招商、抓项目,需要近悦远来的营商环境。”宜宾市相关负责人说,如何让让这些企业留得住,发展得快,

生存得好,政府服务是关键。

选择在宜宾落户发展的原因究竟是什么?四川时代总经理助理杨伟平在接受记者采访时给出答案:“宜宾是一座非常具有活力和干事创业氛围的城市,始终践行兑现比承诺更重要、解决比解释更重要、效率比笑脸更重要的服务理念,以及多级护航、多端联动、集中发力的包围式服务体系。”

企业这样的答案,是宜宾以企为先、创新创造的结果。近年来,宜宾向企所需、精准施策,先后制定出台《推动新能源与智能汽车高质量发展支持政策》《宜宾市工业企业用电气补贴办法》等一系列政策措施,在企业创新发展、产能提升、资金保障、人才引进等方面给予强力支持,为企业发展提供各种要素保障。

企业这样的答案,更是对于宜宾创业型政府的生动注脚。宜宾全力建构“基金群服务体系、产融服务体

系、供应链服务体系、公共研发服务体系、人力资源服务体系”等五大服务体系,为企业发展保驾护航。

十大应用场景推动示范引领

绿色低碳发展,已成为当今全球潮流。地处川渝滇黔四省(市)结合部的宜宾市,是我国西部陆海新通道和长江经济带沿江绿色发展轴的重要节点城市,如何在践行绿色低碳发展这一国家战略中发挥作用,至关重要。

2022年国家三部委出台的《工业领域碳达峰实施方案》指出,要提高城市公交、邮政快递、城市物流配送等领域新能源汽车比例,提升新能源汽车个人消费比例,加大开展电动重卡、氢燃料电池汽车研发及示范应用;四川省委明确“支持宜宾建设生态优先绿色低碳发展先行区”,为宜宾绿色低碳发展指明了方向路径、提供了难得的机遇。

》2版

重点推荐

世界环境日特别报道
广东工业遗产满载历史记忆

3-4版
5版