

国家“清单”发布让养老更有“底气”

中办、国办印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》，首次发布包含三大类16个服务项目的《国家基本养老服务清单》，将基本养老服务作为公共产品向全体老年人提供

□ 本报记者 薛秀红

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于推进基本养老服务体系建设意见》(以下简称《意见》)。《意见》是我国养老服务发展史上的一个重要里程碑,其在中央文件中首次确定了推进基本养老服务体系的内涵和主要任务,明确了政府、社会、市场和家庭在基本养老服务中的职责定位,明确了基本养老服务涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等主要内容。

业内人士表示,在基本养老服务体系“兜住底、兜准底、兜好底”的同时,积极引导高品质、多样化的非基本养老服务发展,使之成为基本养老服务体系的有益补充,共同构建起中国特色的多层次可持续养老服务体系。

实现老有所养的重要制度设计

基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式引导相关主体向老年人提供实现老有所养、老有所依所必需的基础性、普惠性、兜底性服务。

国际上通常用老年人口比重作为衡量人口老龄化的标准,老年人口比重越高,人口老龄化程度也越高。一般把60岁及以上人口占总人口比重达到10%,或65岁及以上人口占总人口比重达到7%作为一个国家或地区进入老龄化社会的标准。

数据显示,截至2022年底,我国60岁及以上老年人超过2.8亿,占全国总人口的19.8%,其中65岁及以上老年人达2.1亿,占全国总人口的14.9%,人口老龄化形势严峻。

党的十八大以来,我国养老服务体系加快完善,基本养老服务的

公平性、可及性不断提高。但同时,基本养老服务依然是新时代养老服务工作的短板弱项,发展不平衡不充分问题仍然突出,其基本概念和服务对象、内容、标准需要进一步明确。

2021年,中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》提出,“建立基本养老服务清单制度”;2022年,党的二十大报告指出,“推动实现全体老年人享有基本养老服务”。

“《意见》突出对老年人生活安全与失能长期照护服务保障。”民政部养老服务司有关负责人表示,《意见》的出炉可谓正当其时,推动解决老年人在养老服务方面“急难愁盼”问题,将为基本养老服务体系的进一步完善指引方向。

“《意见》是对‘老有所养’目标实施方案的顶层设计,是对服务‘哪些人群’‘如何养老’等重要问题的具体化指示,是对以往各类较为零散的相关措施的整合。”中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健说。

浙江大学老龄和健康研究中心主任何文炯认为,基本养老服务成为国家基本公共服务体系中的重要项目,将有效保障老年人尤其是失能老人的基本需要和基本尊严,能够给全体社会成员以稳定预期,从而有益于推动国家治理现代化。

国家“清单”划定服务标准底线

制定《国家基本养老服务清单》(以下简称《清单》)是此次《意见》的一大亮点。《意见》提出了5项重点任务,其中之一就是制定落实基本养老服务清单,要求各地各有关部门严格落实此次随《意见》一同出炉的《清单》。由此,每一个老年人都可以参照这份《清单》,了解自己能够获得的权利。

《清单》包含物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类16个服务项目,并分别明确了每个项目的服务对象和内容。服务对象为“65周岁及以上老年人”“80周岁及以上老年人”“特困老年人”等,服务项目包括“职工基本养老保险”“城乡居民基本养老保险”“养老服务补贴”“家庭适老化改造”等。

上述负责人表示,将养老服务划分为基本养老服务和非基本养老服务,并且用清单化、标准化的方式将基本养老服务作为公共产品向全体老年人提供,这是根据我国国情作出的一项创新性政策举措。

“制定基本养老服务清单,让老百姓一目了然;各级政府也知道该做些什么,哪些事情必须做好;对于从事养老服务的各类机构来说,则由此知道自身的职责定位和发展机会。”何文炯说。

《清单》在地方上如何细化?《意见》要求,省级政府制定并发布的清单应当包含《清单》中的服务项目,且覆盖范围和实现程度不得低于《清单》要求。宋健认为,《清单》标准性和灵活性相兼顾,从国家和地方两个层面对养老目标、内容、项目和标准制定了规范、提出了要求,并可随国家经济社会发展动态调整,具有较强的操作性。

据了解,目前多数省份已出台本地区基本养老服务清单,一些省份也在国家清单之外增加了本地区养老服务项目。如北京、内蒙古、江苏、山东、湖北、贵州、甘肃等地在国家清单的16个服务项目基础上,将家庭照护服务、老年优待、意外伤害保险、法律服务、老年教育等内容纳入本地区养老服务清单。

至于未来如何,《意见》提出了具体目标:到2025年,基本养老服务制度体系基本健全,基本养老服务清单不断完善,服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确,服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全,基本养老服务覆盖全体老年人。

兜底之外还需探索创新

“各级民政部门要落实发展养老服务优惠政策,鼓励社会力量参与提供基本养老服务,将政府购买服务与直接提供服务相结合,优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。”上述负责人说,具备条件的地方要优化养老机构床位建设补助、运营补助等政策,支持养老服务机构提供基本养老服务。

国家基本养老服务主要起兜底作用,在此基础上要想让老年人有更多获得感、幸福感、安全感,提升老年人的尊严和生活品质,还需要各地因地制宜不断探索创新,让养老服务处于持续优化完善中。

艾瑞咨询数据显示,2020年我国老年人口总消费达到7.01万亿元,老年市场规模达5.4万亿元;预计到2050年,我国老年人口总消费将达到61.26万亿元,老年市场规模将达48.52万亿元。

业内人士表示,随着经济发展水平的提高,“银发经济”发展同样存在结构升级问题。在这种情况下,老年人衣食住行、医疗保健、老年教育等方面都有较大发展潜力。以智慧养老领域为例,运用人工智能技术更精准地满足老年人需求,机器人陪伴和看护正成为热点,智能拐杖、智能轮椅、失智老人防走失预警器、智能监护床垫、大小便智能护理机器人已不鲜见。

资讯

“京津冀科技项目创新服务平台”在京启动

将促进科技成果转化及项目合作落地,共同推进创新链、产业链、供应链融合发展

本报讯 记者慧报道 5月28日,由北京市工商联主办、北京科技农业产业诚信联盟承办的中关村论坛展览(科博会)·2023京津冀科技产业项目推介会在中关村国家自主创新示范区展示中心举办。同时,此次推介会搭建启动“京津冀科技项目创新服务平台”,将携手促进科技创新,推进京津冀科技成果转化及项目合作落地,共同助力京津冀创新链、产业链、供应链的融合发展,为加快建设国际科技创新中心和高水平人才高地、持续推进中关村先行先试改革贡献力量。

据主办方介绍,中关村是我国第一个国家自主创新示范区,中关村论坛是面向全球科技创新交流合作的国家级平台。

北京市工商业联合会党组成员、副主席李振坤表示,北京市工商联贯彻京津冀协同发展战略,发挥“联”的作用,通过建机制、搭平台、促交流,服务民营经济,增强企业发展信心,推动民营经济高质量发展。

在推介会上,中国农业大学《科

技小院:解困“三农”脱节的新模式》、大兴机场综合保税区《大兴机场综合保税区助力京津冀协同发展》、农业中关村《京瓦中心与合作伙伴发展规划》、门头沟区投促中心《绿水青山门头沟》、北京佳泰新材料有限公司《智慧农业日光温室助力乡村振兴》、天津中关村高端医疗产业园《科技创新引领,产业园区赋能,医疗产业区域协同发展》、京津中关村科技城《国家战略重要承载地,首批科创中国创新基地—京津中关村科技城》、河北张家口市赤城县投资促进局《科技赋能寒宫温泉焕发新活力》、北京超选智能科技研究院《超选创服助力区域乡村振兴》、北京置牛科技股份有限公司《构建创新经济新范式,共创繁荣发展新篇章》等项目一一进行了推介。

此外,北京超选智能科技研究院、中农新媒(北京)科技有限公司、万方沃土农业发展有限公司、首科腾飞(北京)科技有限公司等民营企业代表还在会上进行了意向签约,总金额达3000万元。

中国企业发出加强基础研究全球合作倡议

呼吁世界各国加强基础研究合作,更好服务社会发展、推动人类进步

本报讯 记者慧报道 5月28日,首届“国企发现与发明论坛”在京举行。中国企业在论坛上发出“加强基础研究全球合作 支撑构建人类命运共同体”倡议书,呼吁世界各国加强基础研究合作,更好服务社会发展、推动人类进步。

基础研究是整个科学体系的源头,是所有技术问题的总机关。加强基础研究,是实现高水平科技自立自强的迫切要求,是建设世界科技强国的必由之路。为此,中国企业界代表发出四点倡议。

一要崇尚科学,勇于探索。秉持追求真理的科学精神,强化尊重原创的价值导向,敢闯敢试、敢为人先,勇攀科技“最高峰”,勇闯创新“无人区”,营造重视基础前沿、鼓励自由探索、宽容失败风险的创新氛围,以科学光芒指引人类发展前进方向。

二要应用牵引,突破瓶颈。从经

济社会和产业发展需求中凝练提出重大科学问题,强化目标导向的基础研究和应用基础研究,聚焦“巴斯德象限”,加快实现从科学发现、理论突破向技术产品和现实生产力转化,致力推动解决人类共同面对的全球性挑战。

三要平等合作,开放共享。倡导无国界、无障碍、无歧视的合作理念,同全球各类创新力量真诚携手,尊重各国科学家的创新能力、知识贡献和价值取向,积极参与国际大科学计划和重大工程,努力寻求基础研究合作“最大公约数”,推动研究成果惠及“地球一家人”。

四要胸怀天下,不负使命。胸怀“让基础研究造福人类”的崇高使命,传播科学思想,普及科学知识,恪守科技伦理底线,深度参与全球科技治理,推动科技向善而行,共同催生更多前瞻性、颠覆性成果,更好满足世界人民对美好生活的向往。

中关村国际前沿科技创新大赛决出冠亚季军

征集海内外硬科技项目2500余个,涵盖生物医药、人工智能等15个前沿硬科技领域

本报讯 记者慧报道 5月28日,第六届中关村国际前沿科技创新大赛总决赛在中关村展示中心举办。经过精准指导、细致点评、公正赋分,北京深势科技有限公司获得总冠军,赢得百万元奖金,遨天科技(北京)有限公司、南京芯驰半导体科技有限公司分别获得亚军和季军。

据了解,中关村国际前沿大赛旨在密切跟踪前沿科技发展趋势,按照“全球邀约、自由探索、公开路演”的方式,遴选拥有国际领先前沿技术的企业和团队,打造高水平前沿科技展示交流平台,构建更加有利于前沿科技发展的创新生态,有力支撑北京国际科技创新中心和世界领先的科技园区建设。

大赛自2017年启动以来,聚焦生物医药、人工智能、集成电路、大数据与云计算、智能制造与新材料等重点领域,吸引海内外1万多个前沿科技项目参赛,遴选600多家优秀初创企业和创业团队重点宣传扶持,在场景需求对接、投融资、空间落地、创业辅导等方面提供精准配套服务,助推企业在中关村的沃土上落地、开花、结果。目前,已有22家企业成长为全球“独角兽”企业,14家企业在境内外资本市场上市,175家企业共获得6亿余元资金支持,前沿

大赛已经发展成为国内外具有较强影响力的硬科技大赛品牌。

第六届前沿大赛于2022年6月正式启动,以“前沿引领 共创未来”为主题,征集海内外硬科技项目2500余个,涵盖生物医药、人工智能、集成电路等15个前沿硬科技领域。其中,创新赛国际化项目占比30%,国际化项目来自于31个国家和地区。

本次比赛通过官方视频号、抖音、知乎、百度等平台全程直播,数十万人在线观看了这场科技盛宴。总决赛现场,39个参赛项目代表从团队优势、产业创新、自主知识产权、市场需求、核心竞争力、商业模式等多维度阐述答辩,充分展示各自实力。

你说我说

把最有效的服务送到老年人身边

□ 薛秀红

人口老龄化是我国今后较长一段时期的基本国情。2022年,我国60岁及以上老年人口达2.8亿。国家卫健委数据测算显示,预计“十四五”时期,我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿,进入中度老龄化阶段;2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,进入重度老龄化阶段。

基本养老服务在实现老有所养中发挥着重要的基础性作用。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基本养老服务体系建设意见》(以下简称《意见》)是我国养老服务发展史上的一个重要里程碑。其中,制定《国家基本养老服务清单》(以下简称《清单》)是此次《意见》的一大亮点,通过列清单的方式明确基本养老服务对象、服务内容等,把最适合的服务送到老年人身边,其意义重大。

有利于保障和改善基本民生。《清单》明确了现阶段各级政府必须予以保障的基本养老服务项目范围和底线标准,可以让地方政府对现阶段保障养老服务“重点要保什么”“保到什么程度”做到心中有数;有利于引导各地对照中央要求,把有限的财力用到老年人最关心的领域、用到老年人生活中最需要的关键环节;同时,也有利于广大老年人对于能够从国家、社会得到什么样的服务保障做到心中有数,以更好安排自己的晚年生活。

有利于推动发展成果全民共享。《清单》有利于推动在全国范围内实现基本养老服务标准化、均等化供给,逐步实现全体老年人都能够公平可及地获得大致均等的基本养老服务,共建共享改革发展成果。

有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。《清单》是国家向人民群众作出的庄严承诺,是健全完善国家基本公共服务体系的基础性工作,有利于推动统筹城乡的民生保障制度更加成熟定型。

“夕阳无限好,人间重晚晴。”《清单》将有利于推动解决老年人在养老服务方面的“急难愁盼”问题,是为民解难的一剂“良方”。如何将其落到实处?一方面,各地要精准推进基本养老服务体系建设,把好事办到老人心坎上;另一方面,要因地制宜加强探索创新,丰富养老服务内涵,扩大养老服务外延,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感,让老年人的生活更美好。



图①:北京市朝阳区八里庄街道朝阳无限社区的老年人在社区养老驿站参加剪纸活动。

新华社记者 李欣 摄



图②:老人们在浙江省湖州市吴兴区织里镇晨舍村居家养老服务中心打乒乓球。

新华社记者 徐昱 摄



图③:重庆市沙坪坝区“红岩·银龄”养老护理员大赛上,一名参赛选手在进行养老环境保洁项目的技能比赛。

新华社记者 刘潺 摄

图④:居住在河北省深南县一家养老机构的老人在练习绘画。

新华社记者 牟宇 摄

