

促进高质量发展与高水平安全良性互动 牢牢把握我国安全发展的主动权

要把政治安全放在统筹发展和安全的首要位置,保证社会主义基本经济制度安全,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要着力维护粮食安全、能源安全和产业链供应链安全,畅通国内大循环,推动实现高水平自立自强,确保在极端情况下我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。要处理好自立自强和开放合作的关系,建设高水平开放型经济新体制,提升国内监管能力和水平,完善安全审查机制,筑牢保障国内国际双循环畅通的安全网。

二、以高水平安全护航高质量发展成果丰硕、成效显著

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将发展和安全并重,系统性提出统筹发展和安全,并将其作为党治国理政的重大原则,贯彻落实总体国家安全观,把安全体系与能力建设贯穿于发展的各领域和全过程,国家安全得到全面加强,经济社会发展取得重大历史性成就。

以人民安全为宗旨,坚持人民至上、生命至上,人民生活水平显著提高。人民安全是国家安全的基石。“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民安全,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,不断丰富“以人民安全为宗旨”的总体国家安全观。全面打赢脱贫攻坚战,9899万农村贫困人口全部脱贫,“一个都不掉队”成为全面小康的标志性成就。人民生活水平全方位提升,城镇新增就业年均超过1300万人,2022年全国居民人均可支配收入达3.69万元,是2012年的2.2倍,增速快于经济增长。城乡居民收入比从2012年的2.88显著缩小至2.45。中等收入群体规模超过4亿人。城镇棚户区改造4300多万套,惠及上亿居民。老旧小区改造惠及2000多万户,1.8亿左右的农村人口进城成为城镇的常住人口,享受更高质量的城市生活。建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系和医疗卫生体系,坚定实施健康中国战略,人均预期寿命由75.4岁提高至78.2岁,居民健康素养水平达到25.4%,较2012年的8.8%提高近3倍,中等收入群体的比重由1/4左右上升至1/3左右,人民生活水平和质量不断提高。新冠疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上,因时因势优化调整防控政策措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,有效保护了人民群众生命安全和身体健康。围绕“保健康、防重症”,新冠死亡率保持在全球最低水平,取得疫情防控重大决定性胜利,创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。

以政治安全为根本,为维护总体国家安全提供坚强的政治和制度保障。政治安全是国家安全的根本,关乎政权稳固、国运昌盛,是不可动摇的底线。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持把维护政治安全放在首要位置,加强国家安全体系和能力建设,有效防范化解处置各类政治安全风险,在纷繁复杂的国际形势和广泛深刻的经济社会变革中,有力维护了国家政治安全。深入推进全面从严治党,以猛药去疴、重典治乱的决心严厉惩治腐败,消除严重隐患,党风政风为之一新,党在革命性锻造中更加坚强。面对国家治理中存在的各方面体制机制弊端,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,全面深化改革,增强改革的系统性、整体性、协同性,推动中国特色社会主义制度更加成熟,为国家政权安全和制度安全奠定坚实基础。采取有力措施严密防范、严厉打击,健全意识形态工作责任制,敢抓敢管、敢于斗争,依法加强阵地管理,有力管网治网,推动建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

坚决防范和遏制外部势力干预香港事务,推动香港局势实现由乱到治的重大转折,坚定维护了国家政权安全、制度安全、意识形态安全。面对全球恐怖活动多发高发的大环境,有力防范和打击暴力恐怖犯罪,实现了反恐斗争形势根本性好转。

以经济安全为基础,不断增强发展的平衡性、协调性、可持续性。经济安全是国家安全的基础。世界经济大潮风云变幻,驾驭好中国经济这艘大船,是对我们党执政能力和执政水平的重大考验。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持质量第一、效益优先,不断创新和完善宏观经济调控政策,大力推动高质量发展,不断提高经济发展质量和效益,经济结构和区域布局持续优化,我国经济既实现了质的稳步提升也保持了量的合理增长。过去10年,是我国经济实力迈上大台阶的10年。2022年国内生产总值达到121万亿元,占全球经济比重由2012年的11.4%上升到18%以上,人均国内生产总值达到1.27万美元。近年来,我国对世界经济增长的贡献率保持在30%左右,是世界经济增长最主要引擎。坚持“确保口粮绝对安全、谷物基本自给”的新粮食安全观,加快推动藏粮于地、藏粮于技战略落地,2022年粮食总产量68653万吨,较2012年的58957万吨增长16%,粮食生产实现十九连丰。先后修订大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法等13部法律和17部行政法规,2021年全国地表水水质优良断面比例提升到84.9%,比2015年发布《水污染防治行动计划》时上升18.9个百分点。全力做好金融风险防控工作,2022年处于安全边界内的商业银行资产占比为99%,24家大型商业银行评级长期优良。互联网金融风险专项整治工作顺利完成,债券市场有序打破刚性兑付,金融机构经营的韧性和抗风险能力明显提高。着力做强做优做大制造业,全力维护重要基础设施和初级产品供给保障安全,500种主要工业产品中40%以上产量位居世界第一,产业链供应链韧性和竞争力持续提升。

以军事安全为保障,一体化国家战略体系和能力加快构建。国防安全是国家安全的兜底屏障,强国必须强军,军强才能国安。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕实现党在新时代的强军目标,提出一系列重大方针原则,作出一系列重大决策部署,系统引领国防和军队现代化,人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发,国防实力和经济实力同步提升。在习近平强军思想的指引下,深入贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持走中国特色强军之路,建立起一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队。正确认识和把握安全和发展大势,全面推进军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备现代化,军队建设科技含量不断提高,机械化信息化智能化融合发展,新时代备战打仗能力稳步提升。坚持富国和强军相统一,持续构建一体化国家战略体系和能力,强化全民国防教育,巩固军民团结,形成了建军百年奋斗目标的强大合力。

以促进国际安全为依托,积极参与全球治理,营造良好国际安全环境。和平稳定的国际环境和国际秩序是国家安全的重要保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握中国与世界发展大势,统筹国内国际两个大局,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,引领中国特色大国外交不断开创新局面。我国坚定奉行独立自主的和平外交政策,积极参与全球治理体系改革和建设,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,加强国际协调合作,共同应对全球性挑战,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。随着经济力量“走出去”,海外项目和资产规模显著增加。有效保护海外中国公民、

组织和机构的安全和正当权益,逐步形成强有力的海外利益保障体系,维护海外利益安全的保障能力和水平不断提高。不断加强安全领域国际合作,坚决支持反恐怖斗争,坚定支持和积极参与联合国维和行动,引导国际社会共同维护国际安全,为全球安全治理贡献了中国智慧和方案。

我们也要清醒看到,百年变局带来国际政治和关系深刻复杂调整,世纪疫情和乌克兰危机进一步加剧百年变局演变,我国发展面临的安全风险挑战显著上升。同时,我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,国家安全仍然存在不少薄弱环节。立足新发展阶段,推动经济高质量发展,迫切需要统筹好国内安全和国际安全,持续营造良好安全环境。

三、统筹推动高质量发展和高水平安全良性互动、协同共进

统筹好发展和安全两件大事,必须保持战略定力,坚持底线思维、极限思维,发扬斗争精神,做到两手都要抓、两手都要硬,既以高质量发展保障高水平安全,又以高水平安全促进高质量发展,实现高质量发展和高水平安全良性互动、协同共进,互为支撑、相得益彰。

坚持党的领导,牢牢把握统筹发展和安全的大局。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,发展和安全也要坚持党的领导。实践充分证明,办好中国的事情,关键在党。党中央权威是全党全国各族人民迎难而上的根本依靠,在重大历史关头、重大考验面前,领导力是最关键的条件,党中央的判断决策具有决定性作用。近年来,我国经济社会发展遇到许多新的重大挑战,我们之所以能够沉着应对、过险滩、闯难关,关键在于有党中央权威和集中统一领导。新征程上,我们要续写经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”新篇章,最根本的是要坚持党对发展和安全工作的全面领导。有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,我们一定能够战胜各种风险挑战,将中国特色社会主义事业不断推向前进。要毫不动摇坚持党的领导,毫不动摇维护党中央权威、深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,认真贯彻党中央重大决策部署,扭住不放、狠抓落地,创造性开展工作,杜绝形式主义、官僚主义,做到令行禁止。

坚持科学方法,着力提高统筹发展和安全的能力。认识是行动的先导,方法是实践的利器。我们必须全面理解、科学把握、系统推进,正确处理好新时代发展和安全的关系,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要坚持系统观念。统筹发展和安全工作是一项系统工程,要从系统观念出发,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。要坚持辩证思维。发展和安全相辅相成、互为条件,任何时候都不能偏废。破解突出矛盾和问题,防范化解各类风险隐患,归根到底要靠发展。同时,维护安全是有成本和代价的。因此,我们要用辩证思维统筹发展和安全,正确处理好当前利益和长远利益、局部利益和全局利益的关系,找到发展和安全的最佳均衡点,力争实现高质量发展和高水平安全的良性互动。要坚持动态把握。发展和安全是不断运动的,而不是静止的。当前,影响和制约我国统筹发展和安全的因素持续增加,我们要用动态思维统筹发展和安全,及时调整政策力度和重点,下好先手棋、打好主动仗,努力实现发展和安全的动态平衡。

坚持立足当前,更好统筹疫情防控和经济社会发展。以时时放心不下的责任感,完善相关机制和举措,抓实

抓细新阶段疫情防控各项工作,建强卫生健康服务体系。要认真贯彻落实党中央决策部署,压实“四方责任”,加强疫情监测和常态化预警能力建设,根据病毒变异和疫苗保护情况,科学谋划下一阶段疫苗接种工作,抓好常态化分级分层分流医疗卫生体系建设,加强医疗物资生产保供,统筹推进卫生健康领域科技攻关,积聚各方力量提升生命健康科技水平。要加大宏观政策调节力度,加快落实稳住经济一揽子政策举措,抓紧谋划增量政策工具,全力扩大国内需求,稳住市场主体,切实保障和改善民生,着力保市场主体以保就业保民生,扎实稳住经济,努力实现经济社会发展预期目标。

坚持守住底线,有效防范和化解各类重大风险挑战。当前和今后一个时期,我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻复杂变化,必须把防范化解风险摆在突出重要位置,打好化险为夷、转危为机的战略主动战。要强化国家经济安全保障,加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控,确保国家网络和信息安全。要扛稳粮食安全重任,坚持实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,靠自己保口粮,集中国内资源保重点,做到谷物基本自给、口粮绝对安全,把饭碗牢牢端在自己手上。要保障国家能源安全,坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备,完善产供储销体系,增强能源持续稳定供应和风险控制能力,实现煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠。要维护国家金融安全,按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针,着力加强风险源头管控,完善金融安全防线和风险应急处置机制,精准有效处置重点领域风险,守住不发生系统性风险的底线。要确保生态环境安全,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,生态不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持着眼长远,持续提升我国经济发展水平和优势。进入新发展阶段,我国继续发展具有多方面优势和条件,同时错综复杂的国际环境也带来新矛盾新挑战。构建新发展格局既是与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择,又是统筹发展和安全、将发展建立在安全基础上的战略考量。要坚持扩大内需这个战略基点,根据我国经济发展实际情况,建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。要加快实现高水平的自立自强,充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,打好关键核心技术攻坚战;依托我国超大规模市场和完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势,加速科技成果向现实生产力转化,提升产业链水平,维护产业链安全。要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,既持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,又稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放;既重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,又通过参与国际市场竞争增强我国出口产品和服务竞争力;参与高标准全球治理体系改革,高质量共建“一带一路”,不断增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

豫豫不虞,为国常道。全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有14亿多中国人民的团结奋斗,统筹好高质量发展和高水平安全,在危机中育先机、于变局中开新局,必将助推中国特色社会主义巨轮劈波斩浪、勇往直前,顺利实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(原载于《习近平经济思想研究》2023年第2期)

紧扣目标要求 持续加力升温

山东省发展改革委推动主题教育向广度拓展向深度推进

□ 刘厚建 郭振
□ 本报记者 尹明波

躬身笃行“重实践”

学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,山东省发展改革委党组紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,坚持学思用贯通,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来,教育引导广大党员干部勤勉敬业、追求卓越,在全力服务新时代社会主义现代化强省建设新征程上作出更大贡献。

深研细悟“学思想”

加强组织领导。成立主题教育领导小组,抽调精干力量组成办公室和5个专项工作组,明确职责分工。

全面统筹推进。召开动员部署会议,研究制定主题教育实施方案、专题读书班实施方案、大兴调查研究实施方案等一系列工作计划,确保做到点面结合、压实责任、一体推进。

多维开展学习。委党组理论学习中心组示范率先学,各基层党组织互相带动学、青年理论学习小组配合促进学、党员干部制定自主学习计划,营造起浓厚学习氛围。

深入研讨交流。分四期举办专题读书班,邀请专家学者作专题辅导报告,领导班子成员带头讲专题党课,党员干部自觉从习近平新时代中国特色社会主义思想宝库中寻找理论武器、实践工具。

凝心铸魂“强党性”

坚持思想引领。抓实委党组理论学习中心组学习,深化“发改论坛”、政策大讲堂、支部“思享汇”等创新场景。在此基础上,重点从思想境界、系统思维、全局观念、谋划能力、工作业绩、工作作风等方面,检视问题、靶向施策、提升水平。

促进能力提升。加大对党员干部的培训力度和党性锻炼,引导党员干部树立“时时学习、处处学习、终身学习”的理念,不断提高政治觉悟、理论水平和综合素质。

创新激励机制。设立全委“担当作为奖”、选树系统“道德模范”,对标先进立标杆,聚焦业务树典型,从业务工作中找问题,从党的建设中找根源,在“比学赶超”中不断提升执行能力。

强化党性教育。通过交流研讨、宣讲阐释、案例教学等方式,组织党员干部全面深入系统学习。组织党支部书记、党务干部和党员骨干,到中共山东早期历史纪念馆等党性教育基地开展体验性、感悟式学习,增强主题教育的实效性和感染力。

统筹兼顾抓结合。在主题教育中大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,强化问题导向、实践导向、需求导向,始终把“学”的出发点和落脚点放在“用”上,坚持两手抓、两促进,把开展主题教育激发的热情干劲,转化为从严从实大兴调查研究之风和加力推进重大战略、重大项目、重大任务、重大政策落实落细的生动实践。

履职尽责抓落实。组建山东省发展改革委稳定经济运行和项目投资党员服务队,深入基层一线、深入企业园区开展督导服务,细分行业、领域、区域,强化经济运行分析监测。深入产业链企业和省重大工业项目开展“党建链动”行动。

齐心协力抓整改。针对核心业务领域存在的差距不足,结合实际制定理论学习、突出问题、重点调研和创新举措“四张清单”,不断提高工作的科学性、预见性和主动性。

锐意进取“建新功”

凝心聚力解难题。把“办实事”作为主题教育的落脚点,创新开展“献良策、解难题、建新功”大走访大调研大提升活动,以实地调研、座谈讨论、问卷发放等方式,梳理民生需求,强化政策集成,助力纾困突围,把民生实事办好办实。

立足岗位作贡献。坚持党旗飘在一线、堡垒筑在一线、党员冲在一线,推动党员干部以“拼”的精神、“实”的干劲、“敢”的担当干事创业,努力干成一批打基础利长远的发展要事、惠民实事、攻坚克难事。

驰而不息强作风。把加强作风建设这根红线贯穿始终,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置,持续治“四风”、树新风、育清风。

主题教育开展以来,广大党员干部接续奋斗的方向更加明确,攻坚克难的劲头更为饱满,干事创业的激情愈发高涨,凝聚形成了奋进新征程、建功新时代的强大合力,必将在谱写中国式现代化“山东篇章”的新征程上展现更大作为、作出更大贡献。



让更多农田从“望天收”变为旱涝保收

一是深化项目前期工作。国家水网重大工程涉及水资源综合利用,还涉及到征地移民、生态环境保护、水事关系协调等一系列复杂问题,深入做好前期工作是科学推进项目建设的基本前提。将遵循“确有需要、生态安全、可以持续”的论证原则,统筹平衡流域区域建设需求,指导地方坚持水资源节约保护和综合利用,扎实做好重大专题论证,同时还要加强环境影响评价,通盘优化设计方案,妥善协调流域水事关系,全面深化项目前期工作。

二是加大投资支持力度。国家水网工程建设规模大,投资需求高。国家发展改革委将把国家水网工程作为重要支持领域,保持中央预算内投资合理强度,重点保障跨流域跨行政区域、支撑国家重大战略实施,以及提升防洪减灾和

粮食生产能力等重大项目投资需求。同时,指导有关地方将水网建设作为政府投资的优先方向,根据地方财力状况,合理把握建设强度和推进节奏,落实好重大工程的地方投资,推动工程顺利建设,顺利发挥作用。

三是深化投融资改革。国家水网工程有很强的公益性,但同时也有一定的经营性,所以要充分发挥政府投资和市场融资、国有资本和民营资本等多方面作用。近年来,有关地方发挥创新精神,主动担当作为,取得了积极成效。将继续按照市场化、法治化原则,深化投融资体制改革,落实水价标准和收费制度,建立项目合理回报机制,积极引导各类投资主体特别是民营企业依法合规参与,扩大股权和债权融资规模,以市场化改革来推动加快水网工程建设。