



改革网



中国发展改革微信

我国粮食安全保障能力实现“三个更强”

——来自国新办“保障粮食安全 端牢中国饭碗”新闻发布会的报道

□ 本报记者 荆文娜

粮食安全是“国之大者”。党的二十大明确要求“以新安全格局保障新发展格局”，并作出一系列重大部署。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，有关部门有哪些谋划与安排？在日前国新办举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，国家发展改革委副主任、国家粮食和物资储备局局长从亮，国家粮食和物资储备局副局长卢景波、黄炜就“保障粮食安全 端牢中国饭碗”相关情况进行了介绍，并回答记者提问。

在谈及我国粮食安全形势时，从亮用“三个更强”来证明：一是生产保障能力更强，二是供应保障能力更强，三是调控和应急保障能力更强。“我们将认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，坚定走好中国特色粮食安全之路，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”从亮说。

全面落实粮食安全党政同责

“坚决扛稳保障粮食安全重任。”从亮表示，“我们将会同有关部门组织实施好耕地保护和粮食安全责任制考核，全面落实粮食安全党政同责。扎实开展中央储备粮管理和中央事权粮食政策执行情况考核，督促承储企业严格履行主体责任。”

卢景波透露，目前，压实省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核的有关办法已经出台。在考核中将突出四个重点：一是突出责任细化，除了考核政府保障粮食安全的具体责任外，还将党委保障粮食安全的政治责任、领导责任细化实化。二是突出系统观念，将耕地保护和粮食安全责任一并考核。三是突出考核重点，科学设置考核指标和分值权重，对耕地保护、粮食生产、种植结构调整等重点事项，设置“一票否决”项，明确考核“红线”，守住安全底线。四是突出激励约束并重，明确对耕地保护和保障粮食安全实行重大创新性措施，并取得明显成效的省（区、市）给予适当加分奖励。

“今年是省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任情况的‘首考’之年。”卢景波表示，下一步，将按照有关办法规定，加快考核部署、严格开展考核，切实压实地方党委和政府的耕地保护和保障粮食安全责任，确保党中央、国务院决策部署落地见效，确保14亿多中国人的饭碗端得稳、端得牢。

切实提升粮食收储调控能力

“切实提升粮食收储调控能力。”从亮表示，我们将不断强化产购储加销协同保障，坚



河南省信阳市光山县罗陈乡张楼村青龙河合作社全自动智能化育秧工厂，农民在观察水稻秧苗生长情况。

新华社发（谢万柏 摄）

持和完善最低收购价政策，积极推动市场化收购，牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线；健全粮食储备体系，科学确定储备规模，优化结构布局；完善粮食监测预警体系，加强精准调控，保持粮食市场运行总体平稳。

对于最低收购价政策，卢景波介绍说，小麦的最低收购价已连续3年提高，早籼稻最低收购价连续4年提高，此前中晚籼稻最低收购价也连续3年提高。“今年小麦最低收购价格是每斤1.17元，早籼稻1.26元，均比上年提高2分钱，中晚籼稻1.29元、粳稻1.31元和上年持平。这样的安排充分体现了党中央、国务院对保护粮食生产的高度重视，有利于保障农民的种粮利益，坚定农民的种粮信心，促进粮食特别是口粮生产供应稳定和市场平稳运行。”

此外，从亮特别指出，新冠疫情对粮食安全的现实考验，给全社会上了一堂深刻的“警示课”，再次凸显了粮食应急保障能力建设的重要性。目前，我国基本建立了涵盖储运、加工、配送、供应等全链条的粮食应急保障体系，成为保障国家粮食安全的重要支撑。截至2022年底，全国共有粮食应急加工企业6584家、应急储运企业4846家、应急配送中

心3542家、应急供应网点56495个。应急加工能力每天可达到164万吨，能满足全国人民两天的需要。

“不过，我国粮食应急保障体系仍存在薄弱环节，表现为应急预案体系还不完备，应急保障资源布局还不平衡，现有粮食应急保障企业资源有效利用还不够充分。”从亮表示，下一步，我们将按照党的二十大部署，努力构建数量充足、结构优化、布局广、管理精、调运快的国家粮食应急保障体系。

深入开展粮食节约行动

“深入开展粮食节约行动。”从亮表示，我们将落实《粮食节约行动方案》，不断强化全链条管控，最大限度减少损失浪费；办好好世界粮食日和全国粮食安全宣传周等主题活动，引导公众养成科学合理膳食习惯，营造爱粮节粮、健康消费的新风尚。

黄炜具体介绍了国家粮食和物资储备局在节粮减损方面所做的工作以及取得的成效：首先是抓为民服务减少收购环节损失。收购环节，安排建设了5500多个专业化的粮食产后服务中心，在农民收获粮食时提供清理、干燥、储存等服务，推广使用近1000万套农

户科学储粮装具。按照要求使用装具的农户储粮损失由平均8%降到现在2%以内。

其次是抓技术应用减少储运损失。主要是采取措施推广应用“四合一”储粮技术，还有气调储粮、控温储粮等技术，改善储存条件和储存粮食质量，减少坏粮损失。新技术应用后，国有粮库储藏周期粮食的综合损失率降到1%以内。运输环节开发应用铁水联运接卸、运输专用车、结构优化、布局广、管理精、调运快的国家粮食应急保障体系。

再次是抓适度加工减少成品粮生产损失。加大适度加工技术研发和成果推广力度，升级改造加工设备，减少不必要的粮食、油料损失和消耗，提高成品粮出品率和副产品的综合利用率。同时，重点抓好粮食加工方面的标准化建设，按照保粮食安全、保食品安全，特别是保人民健康的角度制定科学加工标准，通过标准引导整个社会节约粮食、减少粮食损失。

最后是抓宣传教育，减少消费损失。黄炜表示，切实推进全链条节粮减损，需要从田间到餐桌全过程从业者、消费者共同努力，也需要社会各界的共同努力，一起共同耕好节粮减损这块“无形良田”，更好端牢“国人饭碗”。

用全面辩证长远眼光分析当前物价走势

□ 本报记者 田新元

中国人民银行发布的2023年第一季度中国货币政策执行报告称，当前我国经济没有出现通缩，从中长期来看不存在长期通缩或通胀的基础。

国家统计局近日公布的数据显示，2023年4月份，全国居民消费价格（CPI）同比上涨0.1%，环比下降0.1%；全国工业生产者出厂价格（PPI）同比下降3.6%，环比下降0.5%。CPI同比涨幅连续回落，4月份创下自2021年3月以来的新低。如何正确看待当前国内物价形势？下一步物价走势又将如何？

受多种因素影响物价下行

细心的消费者会发现，随着春暖花开，市场上蔬菜、水果不仅越来越丰富，价格也越来越“亲民”，最新发布的统计数据也体现了这种变化。4月份，鲜菜和鲜果大量上市，价格分别下降6.1%和0.7%；生猪产能充足，叠加消费淡季影响，猪肉价格下降3.8%。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟表示，4月份，市场供应总体充足，消费需求逐步

恢复，扣除食品和能源价格的核心CPI环比由上月持平转为上涨0.1%，同比上涨0.7%，涨幅与上月相同。

董莉娟分析，从环比看，4月份，小长假期间出行需求增加，交通工具租赁费、飞机票、宾馆住宿和旅游价格均有上涨，涨幅在4.6%~8.1%之间；受国际原油价格波动影响，国内汽油和柴油价格均下降1.7%；商家降价促销，燃油小汽车、新能源小汽车和家用器具价格分别下降1%、0.9%和0.6%。

国家发展改革委价格监测中心分析预测处处长张学武表示，鲜菜、汽柴油、燃油小汽车三项合计影响CPI下降约0.9个百分点，是CPI低位运行的主要原因。4月份，PPI环比下降0.5%，同比下降3.6%。张学武认为，由于去年国际局势紧张导致高基数效应、美欧央行持续加息导致经济增速放缓以及部分主要发达经济体金融风险外溢，国际大宗商品价格震荡偏弱运行，并对国内产生输入性影响。

国盛证券首席经济学家熊园分析认为，近期，我国物价走低，归因为猪肉价格下跌、服务价格回升偏慢、大宗商品价格走弱等多种因素。

张学武表示，当前物价下行主要是高基数扰动下的回落，是阶段性、暂时性的，要客观理性看待、全面准确分析。一方面，受输入性、季节性因素及高基数效应等影响，部分商品价格回落较多，是当前CPI走低的主要原因；受国际地缘政治等输入性因素影响，PPI有所回落，但这些因素影响是暂时的。另一方面，当前我国需求较快恢复，经济总体回升向好，一季度我国GDP增长4.5%，增速比去年四季度加快1.6个百分点。今年“五一”假期旅游消费复苏势头十分强劲。

我国经济没有出现通缩

物价与百姓生活息息相关。物价低意味着生活支出减少，可以减轻生活压力。但是，物价相对低位运行也引起一部分人的担忧，通货紧缩要来了吗？

中国人民银行的报告明确表示，当前我国经济没有出现通缩。通缩主要指价格持续负增长，货币供应量也具有下降趋势，且通常伴随经济衰退。我国物价仍在温和上涨，特别是核心CPI同比稳定在0.7%左右，M₂和社融增长相对较快，经济运行持续好转，不符合通缩

的特征。中长期看，我国经济总供求基本平衡，货币条件合理适度，居民预期稳定，不存在长期通缩或通胀的基础。

国家信息中心经济预测部副主任王远鸿表示，目前，我国价格总水平尚未出现普遍和持续下降，因此并未出现通货紧缩。

平安证券首席经济学家钟正生表示，一季度我国GDP平减指数较去年四季度有所抬升，侧面印证了通货紧缩是伪命题。GDP平减指数并不仅仅是CPI和PPI的加权平均，是更综合、更全面的指标。一季度我国经济的亮点在于第三产业，这在GDP平减指数中的反映较为充分。

中国人民大学经济学院副院长王晋斌认为，我国经济发展态势决定了不可能出现通货紧缩。中国经济产出缺口在缩小，决定了不会出现通货紧缩。关于中国经济潜在增长率的测算大多在5.0%~6.0%区间，而一季度GDP增速为4.5%，产出缺口在收敛。虽然4月份PMI指数低于50的临界点，但生产指数为50.2%，继续位于临界点以上，表明制造业生产保持扩张。

改革要览

京津冀深化口岸合作 提升通关便利化水平

本报讯 记者成静报道 日前，北京市商务局、天津市商务局、河北省发展改革委共同签署了《京津冀深化口岸合作框架协议》，明确将进一步加强京津冀区域口岸合作，提升京津冀通关便利化水平，提高三地跨境贸易便利化协同发展水平。

《协议》遵照优势互补、资源共享、共同发展的原则，从口岸服务、通关便利、政策协同等方面提出合作事项12条。旨在通过合作，加强京津冀三地口岸部门常态化对接沟通，提升口岸管理服务水平，力求区域合作更加紧密、通关更加高效、管理更加科学、智联更加顺畅，共同打造市场化、法治化、国际化的京津冀区域口岸营商环境，促进外向型经济高质量发展。

《协议》明确，京津冀将加强区域口岸合作，建设稳定透明可预期的口岸服务环境，提升京津冀通关便利化水平，推进京津冀区域政策协同，探索构建京津冀三地口岸“快速反应通道”，完善京津冀“单一窗口”区域服务功能，有效利用国际客货运航线资源，协同推进过境免签政策，协同推进企业问题收集和解决，打造京津冀陆海联动新亮点。

跨省船舶检验发证服务 有了新模式

本报讯 记者安宁报道 日前，全国首家跨省船检一体化检验工作站在湖北宜昌正式运行，标志着跨省船舶检验发证服务有了新模式。

据悉，长江船舶检验一体化工作站（宜昌）位于船舶较为密集的长江干线宜昌水域，设在宜昌市港航建设维护中心水上绿色服务区，为等待通过三峡船闸的湖北、河南籍船舶提供“就近检验、就近整改、就近发证”等便民检验服务，方便长期不回籍港的船舶实施检验，降低了航运企业营运成本，提高了船舶营运效率。

宜昌是三峡水利水电枢纽所在地。据统计，每年通过三峡船闸的船舶中，有2.5万余艘次为湖北、河南籍船舶，其中约3000艘船舶需接受检验。每艘船舶待闸期间接受检验平均可节约3天时间，节约经济成本3万余元，一年累计可为船方节约经济成本近亿元。交通运输部海事局副局长李宏印介绍，在宜昌开展船舶检验一体化工作站建设试点，是创新船舶检验运行模式、提高船舶检验资源聚集度和专业化水平的重要举措，对促进航运高质量发展具有重要意义。

宁夏自然资源统一确权登记 打通“最后一公里”

本报讯 记者程晖报道 日前，宁夏完成首个省级自然保护地——宁夏沙湖自然保护区公告登簿工作，标志着宁夏自然资源统一确权登记打通了“最后一公里”。

沙湖是宁夏境内面积最大的自然湖泊，沙湖自然保护区主要保护对象为湿地生态系统、珍稀动物及其栖息地、以湿地和沙地为主的自然景观，是一个集湿地生态系统保护、生物多样性保护等多功能为一体的综合性自然保护区。

据悉，此次登簿工作，将沙湖自治区级自然保护区地作为登记客体，在国土空间上进行精准定位，清晰界定了生态空间内各类自然资源资产的产权主体，划清了全民所有和集体所有之间的边界，全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，不同集体所有者的边界，不同类型自然资源之间的边界等“四个边界”，为沙湖自治区级自然保护区地的有效监管和生态保护以及所有者权益的行使提供了明确的产权依据。

重点推荐

在守正创新中探寻 区域品牌建设的中国道路

2版