

临空经济将有力促进城市转型升级

——浅析机场群建设对区域经济的影响



机场一直以来都被认为是区域发展的重要组成部分。根据以往研究,机场对区域经济的影响可以分为四个层级:直接影响、间接影响、诱发影响和催化作用。研究界对空港经济在发展过程中的一些规律形成了共识,即机场建设会为当地交通运输条件的改善提供动力,而机场所在城市自身的经济体量、发展方向、政府政策也会对空港经济的体量产生很大程度的影响。空港经济是目前经济发展过程中形成的新型经济形态,且具有能够带动一个区域经济发展的机理作用。因此,对它的研究还是要放在整个区域经济发展的背景下,并将其作为一个主体角色进行更加深入的剖析,发现它和支撑经济体之间的互动关系。研究的重点在于空港经济与区域经济的关系要同处于一个分析框架下,从经济学角度的内在联系出发来深入分析空港经济和区域经济的耦合作用。

□ 李文哲

自改革开放以来,我国民航业持续快速健康发展,规模、质量和效益跃上一个新台阶。我国大力推进世界级机场群建设,力促建成服务人民、层次清晰、区域一体、高质量发展的多个世界级机场群。这为当地交通运输条件的改善提供了动力,机场所在城市自身的经济体量、发展方向、政府政策也会对空港经济的体量产生很大程度的影响。而空港经济作为目前经济发展过程中形成的新型经济形态,将极大带动一个区域的经济发展。

当前,在世界经济一体化的局面下,各国之间交流不断深入、贸易愈加频繁。20世纪80年代初,新技术革命的发展打破了资源对生产力分布的限制,促进了一系列高科技新兴产业的兴起,也在很大程度上直接推动了航空运输业的进一步发展,各个地区的空港功能日趋完善。尤其是随着各个地方的人流、物流以及信息流等不断向机场方向聚集,空港区域已经成为一个综合的经济区,有望成为城市经济发展建设一个新的增长极。

机场投入宜与区域经济发展相协调

21世纪初,我国机场相继进行了属地化改革,其目的在于因地制宜促使各省市空港功能完善,更好地促进当地

经济社会发展,并形成良性互动。据统计,截至2017年,我国民航运输机场数量达到229个,由北京、上海和广州三大主要城市的3个枢纽机场主导,总收入占全国机场市场的34%。此外,机场投资企业越来越多地参与现有机场基础设施的改善,推动机场逐渐向世界级标准改造,使得如免税店、租车服务、餐饮零售等非航空来源的收入有所增加。

然而,需要注意的是,机场基础设施建设的投入应与当地经济社会发展相协调。目前,一些城市不断加大对机场的资源投入,尽管这在一定程度上提升了各地机场的产能,但也容易出现航空资源在区域内配置不合理、协调不充分,以及机场自身技术管理水平有限导致的资源冗余浪费,这都会严重削弱机场运营的有效性,从而阻碍区域经济的进一步发展。

机场对区域经济的影响有四个层级

一些国内学者认为,一个城市机场的发展直接关系着整个区域的经济发展。近年来,我国机场各项生产指标均保持平稳较快增长。

据统计,2017年我国旅客吞吐量就已超过11.48亿人次,相比2016年大幅增加了12.9%,而全年的货邮吞吐量也达到1617.7万吨,相比2016年增长7.1%,完成飞机起降1024.9万架次,

比2016年增长10.9%。随着经济全球化和我国加入世贸组织,我国更多地参与到国际经济贸易合作中。在这个背景下,机场及其腹地区域作为我国对外开放的基地,研究机场和区域经济发展的效率问题以及两者之间的关联关系显得尤为重要。

机场一直以来都被认为是区域发展的重要组成部分。根据以往研究,机场对区域经济的影响可以分为四个层级:直接影响、间接影响、诱发影响和催化作用。直接影响是指在建造和运营机场过程中所产生的直接收入以及提供的就业岗位;间接影响是指由可以为机场提供支持的相关商品或者是服务供应链下游所产生的收入和就业机会,例如预定机票服务等;诱发影响是指由直接或间接影响产生的雇员在消费活动中对当地经济所产生的贡献;催化效应是更加广泛的经济影响,机场作为生产增长的驱动力会影响同区域内其他行业的发展,同时也可能吸引更多更多的公司投入到当地的生产经营中去。

机场对整体经济活动的催化作用相对较为抽象,主要通过影响其他公司的选址决策来实现。具体来说,空港以及航空公司可能会提高周边区域的可达性,且增强不同公司员工或同一经济体不同部门之间接触的机会。

因此,从一定角度来讲,机场可以通过吸引资源来提高生产力和就业,这种现象尤其表现在对人际交流和信息快速传递有一定依赖性的服务业。这也就意味着机场影响的空间维度是由用户的具体位置驱动的。以江苏省为例,每个机场可能会产生不同的影响范围,具体要看机场所在的区位。

国外的许多文献都研究了机场对当地就业方面的影响。美国一研究团队于1982研究了75个美国大都市地区的数据集,发现航空公司交通流量与当地就业之间存在着一种弱关联,机场发展对就业有一定促进作用,进而影响当地人口增长。这个研究团队将研究更推进一步发现,空港与高新技术方面就业的关联性更强。此外,该团队还在研究中假设航空公司的活动对就业产生同期影响,发现服务业就业弹性为0.1。在其理论框架中,不仅考虑了不同地区具有不同条件,而且在处理内在问题时考虑了自我选择的可能性。

经济发展往往与基础设施建设有关,而机场作为一种大型公共基础设施,对周边地区经济的推动作用不容小觑。交通运输在很大程度上促进着城市的发展,而航空旅行又在短途和长途运输中占有很大比重。不仅如此,在以往的机场经济中呈现出来的诸如价格

和拥堵问题,如今也已基本得到解决,且可与机场的经济影响相互结合发展,从而在某种程度上促进城市的进步与发展。

空港经济与区域经济间存在耦合作用

一些经济学家认为,机场与区域经济发展之间有着密切联系,但对于确切的因果关系尚不清楚,因为这取决于诸多因素。例如,姚舒洁和杨秀艳组成的研究团队通过对中国经济的研究发现,人口密度增加10%,就会导致航空客运量增加1.7%,航空货运量增加1.2%。这种具体的关系分析了经济发展对机场发展的影响。

另一方面,加拿大研究团队的数据显示,如果要在加拿大机场提供一个额外的岗位,那么相对应的旅客数量必须增加1126人次。根据其估算,预计每人每次可以增加经济收入78.08美元。

与国内研究相比,加拿大的这项研究侧重于研究机场发展与经济发展的互相影响,通过反复对比和观察机场与经济发展之间的因果关系从而得出结论。例如,经济扩张可能会增加机场需求,机场容量的增加则会提高其他经济部门的生产效率和需求。目前,不少学者已就大型交通设施特别是机场的发展与区域经济增长之间的互动关系展开研究,大多运用格兰杰因果检验方法,结论一般认为机场与区域经济发展之间存在着关联,但区域对机场的带动作用相对显著。

目前,大多数关于机场和地方发展的文献都着眼于机场供应方面的影响,并且依靠合理的假设,即通过假设航空公司的活动可以降低运输成本和提高生产力,从而通过提高就业率以实现区域经济的蓬勃发展。

以上研究为了解空港经济提供了很好的借鉴,且研究界对空港经济在发展过程中的一些规律形成了共识,即机场建设会为当地交通运输条件的改善提供动力,而机场所在城市自身的经济体量、发展方向、政府政策也会对空港经济的体量产生很大程度的影响。空港经济是目前经济发展过程中形成的新型经济形态,且具有能够带动一个区域经济发展的机理作用。因此,对它的研究还是要放在整个区域经济发展的背景下,并将其作为一个主体角色进行更加深入的剖析,发现它和支撑经济体之间的互动关系。研究的重点在于空港经济与区域经济的关系要同处于一个分析框架下,从经济学角度的内在联系出发来深入分析空港经济和区域经济的耦合作用。

(作者单位:西南大学含弘学院)

湖南资讯

衡东发放服务卡提升交通执法“温度”

□ 颜伶俐 王 峰 谭艳平

“你好,我是县交通运输局执法人员,这是我们的优化营商环境承诺服务卡,您有困难或发现执法行为不规范时,可随时拨打上面的电话联系我们。”近日,湖南省衡东县乔阳建材有限公司负责人刘建军收到了一张特别的“服务卡”,卡片上面标有执法人员的名字和联系方式。这是湖南省衡东县交通运输局向企业发放的第一张优化营商环境承诺服务卡。

“有了这张卡片,我们的心声能够第一时间传达出去,困难可以第一时间得到解决,交通运输局真是把服务做到了我们企业的心坎上!”刘建军竖起大拇指连连称赞。卡片虽小,承载的却是交通运输执法理念的转变与创新。近年来,衡东县交通运输局坚持管理与服务并重,从细节入手、从小事做起,推行服务型行政执法,做到服务有力度、执法有“温度”。

衡东县交通运输局不仅通过“服务卡”对企业实行“一对一”全

程跟踪服务,同时还在行业领域内开展执法领域突出问题专项整治行动,营造风清气正的执法环境;推广“先送法再执法、先服务再检查”模式,推行首次轻微违法行为免罚清单,目前已明确33项轻微行政违法行为“首违不罚”;定期走访,“零距离”听取企业意见和建议,在职权范围内尽快给予答复、解决,确保运输企业健康有序发展。

下一阶段,衡东县交通运输局将向全县21家交通运输企业发放优化营商环境承诺服务卡,逐步实现管理、执法、服务有机融合,将人文关怀融入行业监管,充分体现服务型交通运输执法,提升服务交通运输企业质量。

“通过向企业发放优化营商环境承诺服务卡,将对企业的‘后端治理’转变为‘前端服务’,持续开展为企业‘送政策、解难题、优服务’活动,打通服务企业‘最后一公里’,让执法管理有力度更有‘温度’。”衡东县交通运输局总工程师马志前表示。

国网湖南电力防灾科技应用显成效

□ 杨 莉 邱悦伦

今年“五一”期间,湖南全省天气晴好,一封电网暴雨雷电地质灾害预警单却送达了国网湖南省电力有限公司各运维单位:“根据国网湖南电力防灾减灾中心预测,5月3日至6日,湖南大部自北向南有一轮较强降水过程,局地山区存在发生暴雨次生地质灾害风险,地势低洼地区电网设备存在发生积水风险!”随即,湖南电网防灾保供应急响应机制迅速启动。

“现在靠我们自主研发的预测系统,电网灾害防治更加科学、更加高效。”国网湖南电力防灾减灾中心预测部门负责人冯涛说。近年来,国网湖南电力针对电网覆冰、山火、暴雨等灾害开展针对性技术攻关,研发了用于灾害预测、监测、应急处置等阶段的一系列创新成果,支撑电网更有底气应对灾害挑战。

为解决特高压不停电融冰难题,国网湖南电力防灾减灾中心成立了专项攻关团队,按照高电压技术、材料等专业划分小组,发挥学

科融合优势,逐项开展攻坚,成功研发了包括特高压地线直流融冰装置、特高压防雷防静电绝缘子在内的成套融冰系统。

保障电网安全的目标是保障民生用电。国网湖南电力积极将电网防灾技术创新作为服务乡村振兴战略的举措,让冬季供电“最后一公里”更有保障。

湖南山区众多,农村配电网往往穿林、穿山而过,线路容易覆冰。国网湖南电力专门组建配网融冰技术团队,广泛查阅国内外资料,分析配网线路特点,开展了上百次试验,终于成功开发了配网分段式、配网固定式、配网移动式等多种类型的系列融冰装置。

“我们的配网融冰装置,能够基本解决25公里范围内的配网融冰问题。”国网湖南电力防灾减灾中心工作人员黄清军说。目前,配网融冰装置已经在湖南省易覆冰农村配电网线路应用100余套,在多次冬季抗冰保障工作中发挥出作用。电网防灾系列科技产品有效提升了工作效率和安全性,充分彰显了“防范灾害风险、守护电网安全”的使命担当。

湘潭城发集团“敢”字当头迸发活力

□ 王富强

今年“五一”假期,湖南省湘潭市万楼景区人山人海、热闹非凡。万楼景区是湘潭城发集团落实“四敢”精神、尽职尽责、极短时间内为湘潭市民奉上的又一力作,生动体现了湘潭国企锐意改革的新活力。为凝聚奋进力量,湘潭城发集团一方面通过开展“心连心走基层、面对面解难题”活动,打造党建与生产经营融合典范,入选“国企党建创新优秀案例”;另一方面严抓党风党纪,营造廉洁氛围。对内,湘潭城发集团完成改革任务43项,合并管理公司42家,注销退出公司12家,有力夯实了自身基础;对外,全力增收提效,新成立绿色矿山集团,自主运营湘潭市城区停车场和停车位,“环卫一体化”项目减员增效,施工业务稳步提升……

两年来,湘潭城发集团以全面提升国资国企综合效益为突破口,深入实施“大整合、大改革、大转型、大提效、大监督”五大行动,加快国有经济布局优化和结构调整,成功破解了土地收入锐减、房地产市场冷清等多重压力,闯出了一条市场化、实体化、专业化转型发展的新路子。

“这里已成为湘潭全域旅游的另一张名片,项目从开工到完成只用了短短33天。”作为全国规模最大的集装箱集市——万楼·青年码头集市的建设者,李先生深感自豪。

2022年以来,围绕“缩表、降息、瘦身、赋能”,湘潭城发集团打出了一套组合拳。一是不断强化工程建设能力,提前100天完成投资4.62亿元、涉及45个项目的建设。二是全力化债争资,为集团发展提供坚强保障。三是努力推进“建管分离”,为42个已建成项目139个子项签订移交协议,破解已建成项目分布广、整改资金落实难等问题,大幅降低运营管理成本。四是积极盘活存量资产,超额完成“三资”盘活任务,纳入湖南省“三资”盘活范围资产约304.26亿元,占比国资系统81.4%,得到了湖南省财政厅的高度肯定。

今年,湘潭城发集团将继续围绕“做强做优做大”目标,以“四敢”精神不断夯实自身基础,在国企改革上改出“城发样本”,在风险防控上体现“城发担当”,在效益提升上彰显“城发智慧”,在项目建设上打造“城发品牌”,在企业管理上创造“城发体系”,在党风廉政建设上树立“城发形象”,踔厉奋发,打造一流城市建设运营发展商。

思想来领航 发展有方向

湖南耒阳市推行领导班子成员领学制度,截至目前已开展领学活动160余次,“安商行动”“超时默认”“企业家日”“湾村明白人”系列硬核举措应运而生,持续为高质量发展蓄势赋能

□ 史志伟

初夏时节,湖南省耒阳经济开发区循环经济产业园里呈现一派繁忙的景象,头部企业湖南金凯循环科技有限公司有望成为耒阳市第一家上市企业和产值过百亿元企业。

指针拨回到2021年10月,那时的耒阳面临着发展要素受限之困、产业深度调整之痛、园区转型升级之难,市领导干部在市委常委会上学深悟透习近平总书记关于准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的重要论述以及在湖南考察时的重要讲话精神,紧密结合经济社会发展“把脉问诊”“对症下药”,研究提出了“211+X”产业布局,实施产业链精准对接行动,推动产业项目高质量发展。近年来,耒阳市制定出台市级领

导班子成员领学制度,在市四套班子党委(党组)会议和经济开发区党工委会议研究审议每项具体工作前,先由分管或联系的班子成员领学与某项工作相关的理论或文件精神,再找工作方法、定工作思路,持续增强领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。截至目前,已开展领学活动160余次,“安商行动”“超时默认”“企业家日”“湾村明白人”等一系列硬核举措应运而生,持续为高质量发展蓄势赋能。

坚持将围绕中心、服务大局贯穿领导班子成员领学全过程、各方面,常态化制度化开展领学工作,让领学内容有针对、有侧重。以习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线,将党的二十大精神 and 习近平总书记系列重要讲话、重要论述、重要批示指示精神作为领学“必修课”,把上级重要文件作为

领学“硬指标”,以党的最新理论成果武装干部头脑,将党的最新方针政策和创新成果落实到谋划全市重大战略、制定重大政策、安排重大任务、推进重大工作全过程。聚焦产业发展、营商环境、安全生产、项目建设、民生实事、生态文明、社会治理等焦点、难点和热点问题,“点对点”安排领学内容,做到全市改革发展梳理和汇报与议题有关的习近平总书记重要论述和批示指示精神、上级重要部署和文件等相关资料,精选与工作议题结合最紧密的相关内容,确保每个议题领学时间控制在适当时间内。会上,在

注重精细化统筹、标准化实施、科学化管理,不断提升领学成效。会前,按照会议议程安排,相关汇报单位除做好具体工作议题的前期准备外,还精准梳理和汇报与议题有关的习近平总书记重要论述和批示指示精神、上级重要部署和文件等相关资料,精选与工作议题结合最紧密的相关内容,确保每个议题领学时间控制在适当时间内。会上,在

每一项工作议题正式汇报前,由分管或联系的市级领导先领学与工作议题内容有关的上级精神,并就相关重点内容进行解读,与会人员结合所学内容深入思考、认真讨论,提出在贯彻落实方面存在的重点难点问题及对策建议。会后,针对本次会议领学的工作议题计划,及时调整下次会议领学计划。相关工作议题会上后,议题汇报单位需填写好《领学情况登记表》留存,避免同一工作议题多头领学、重复领学。领导班子通过领学集体作出决策后,对议定的工作不观望、不争论,一天一天抓推进,一件一件抓落实,不断推动理论和实践共同提升。

目前,耒阳市领导班子成员领学制度已全面推广至全市各乡镇(街道)、市直机关单位,领学成效纳入领导班子和领导干部考核重要内容,并作为领导干部评先评优及选拔任用的重要依据。