

创新再造状元府 “三生”共融新新都

——成都市新都区加快建设成都都市圈北部中心观察(二)

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

四月的“香城”新都,到处阳光明媚、生机勃勃。街道楼宇、熙来攘往,田间林盘、水清天蓝。七一国际广场上,“新都之眼”摩天轮将城市美景尽收眼底;四川音乐学院旁,全天候城市社交新场域的2.4公里国内首个“超线性”空中立体都市文创公园蓄势待发。

作为“天府粮仓”的重要承载地,四川省成都市新都区肩负着全面建设践行新发展理念的城市公园示范区和打造更高水平“天府粮仓”成都片区的使命担当。近年来,该区把公园城市建设作为引领城市发展新方向工作统揽,聚力“一心三区”建设,奋力推动新都高质量发展,坚定不移推动“三个做优做强”,加快建设成都都市圈北部中心,成效十分明显。

重构“两心两带双轴五区”城市新格局;新增公园绿地966.5万平方米;投资50亿元建设1200亩兴城国际足球公园;投资80亿元的“泉印心都”项目,整合57个林盘,打造世界首创产业林盘公园……勇毅前行的新都人,正将这处川西碧玉古城,打造成山水人城和谐相融、宜居宜业创新驱动的公园城市新典范。

重塑大美城市空间形态

音乐与山水,向来都是宜居环境不可或缺的元素。本报记者日前在新都区桂湖街道看到,占地120亩的新都毗河绿道·悦动活力公园内,古树林立、百花争艳,游客们纷纷在绿道边拍照留影,一条贯穿绿地的音乐文创带串联起“三大”时尚主题,呈现出润泽毗河两岸、悦动香城四季的秀美与活力。

这些年来,成都市在公园城市建设方面大胆探索,形成了示范引领的

坚实基础和独特优势。2022年2月28日,国家发展改革委等三部委联合印发《成都建设践行新发展理念的城市公园示范区总体规划》(以下简称《方案》),成都由此开启了探索超大城市转型发展新路径和山水人城和谐相融新实践。

《方案》明确提出,要“厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态”,新都区对此深刻领会。该区从顶层规划设计方面率先发力,引入城市美学观念,擘画公园城市创新发展蓝图。以香城绿道体系为牵引优化生态空间,以大尺度生态廊道脉络引导城市空间布局,先后编制完成新都区《公园城市建设发展“十四五”规划》《践行新发展理念的公园城市示范区—新都区建设总体规划》等,推动形成“园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园”大美公园城市形态。

新都区委主要领导亲自谋划推动,提出“无策划不规划、无规划不设计、无设计不实施”等明确要求。“成北青塔”“涌泉之心”“鹭溪客厅”“香城数云”等一个个高品质公园城市场景在集体决策下跃然纸上,变“施工图”为“实景图”。出门即是绿、眼即是景,聚绿成网、筑牢生态屏障。

截至目前,新都区已累计改造公园城市“金角银边”20余处,完成新建小游园微绿地40余个,新增立体绿化3.5万余平方米。公园,正以更加广阔的方式生长在城市各个角落,融入寻常百姓生活。

打造“三生融合”未来社区

走进新都区泥巴沱森林公园,各种灌木郁郁葱葱,犹如进入到一个巨大的生态能量氧吧。体育场馆气势恢宏,泡泡营地、儿童乐园充满生机。该公园占地3287亩,既可为城市提供去碳、增氧、减尘、降噪、净水、降温

等生态功能,又可为市民提供“8小时”外减压、充电、运动、交流等体验场所,是名副其实的“新都绿肺”。

新都区廖家湾“TOD”,通过成都地铁5号线连接南北,一站式通达成都市中心,打造串联地铁、住宅、商业、生态的国际化社区,将建设成为具有新都特色的城北新门户,实现“城市中的花园,花园中的车站”愿景。

记者注意到,近年来,作为成都市第一人口大区,新都区始终坚持人民至上,全力做好城市转型升级与前瞻布局两篇文章,创新开展高品质生活城市建设行动,全面推动城市有机更新,着力为人民群众打造更为便捷、更有品质、更加幸福的生活家园。

新都区以成都市“十大幸福工程”为抓手,聚焦群众“急难愁盼”,补齐短板;创新院落改造,改善人居环境;坚持“三生融合”,建设未来社区;推动普惠共享,构建“轨道+公交+慢行”三网融合立体交通体系,努力将最好的城市生态留给市民,城市“一刻钟”便民生活圈基本形成。

以清源路片区城市更新项目为例,新都区以“社区创生”为理念,以“新桂东”为更新中心,对该区域内26个老旧院落实施有机更新,重塑烟火底色、焕新时光清源,打造引领城市有机更新的高品质美好生活未来公园社区,有效激发了城市有机生长活力。

数据显示,迄今为止,新都区打造“上班的路”“回家的路”社区绿道140条,新都南门河社区绿道荣获成都十大最美“回家的路”,人与自然和谐共处,城市气质日益显现、城市颜值不断提升。城市公园化、景观化,公园城市化、智慧化,如若繁星的环境之美”,绘就出新都幸福生活新画卷。

推动生态价值创新转化

新都区尖峰运动公园内,有我国



新都区美丽画卷

(新都区宣传部供图)

唯一的标准旱雪大跳台和全国配套最完善的四季滑雪场。以最先“金针菇”滑雪毯技术为引爆点,打造时尚运动高地。先后承接包括国家体育总局冬季运动管理中心15支滑雪国家队以及四川、北京、广西、吉林、黑龙江等36支省市队伍的反季节滑雪训练,20余个滑雪俱乐部进驻,苏翊鸣、谷爱凌等北京冬奥会世界冠军曾在此集训。截至目前,已累计接待游客20余万人……

将生态“高颜值”转化为经济高价值,是新都区公园城市示范区建设的点睛之笔。该区深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,推动构建“全域成网、三级联动”香城绿道网络,将毗河打造成湖湾相嵌的无界公园、国际港区的干金水脉、城水共荣的活力长廊,塑造生态田园化、产业融合化、治理现代化大美乡村形态,描绘出“绿满蓉城、水润天府”新都盛景。

今年4月21日,新都区召开“天府粮仓”精品区建设推进会,总投资114亿元的12个“天府粮仓”精品区重大项目集中签约,现场发布了“天府粮仓”

精品区公共艺术“主理人”招募令。这是新都区贯彻落实中央和省市决策部署,聚力“一心三区”建设、推动高质量发展,打造新时代更高水平“天府粮仓”新场景、新模式、新廊道,实现“精华灌区粮油基地、川西林盘价值高地”战略目标的重要举措。

位于新都区新繁街道的“超级乡村”——拾里庭院,“四零”模式让乡村居民“住其中,享其果,乐其业”;斑竹园街道三河村擦亮“成都足球第一村”名片,荣获全国体育事业突出贡献奖;投资50亿元、占地1500亩的花舞木兰国际农业主题公园落户新都;投资22亿元的国际轮滑运动中心,正建成西部首个国家级轮滑训练基地……

香城沃土、百盘百业。全区以2400余个林盘为依托,构建形成生产共营、生活共融、生态共享的川西林盘生产生活圈;规划面积为369.4平方公里的“天府粮仓”精品区,以“1236+N”为空间布局,打造生态价值转化新模式,推动农商文旅体科创融合发展。“天府粮仓”之于新都,正如画卷般徐徐展开,生动诠释公园城市示范区建设“乡村表达”。

做强产城融合功能支撑

华灯初上,伴随着悠扬的歌声,川渝独有的诱人火锅香味扑鼻而来;寻味而去,竹林和树木深处,映入眼帘的是令人惊奇的热闹场景:湖中舞台中央小船上,歌舞者盛装登场;湖边四周,水上吃、树上吃、船上吃,笑声、欢呼声不绝于耳,火锅围圈坐得满满当当。曾经的废弃水塘,如今年均收入已超过3500万元;曾经名不见经传的天府沸腾小镇,如今接待游客超600万人次,旅游收入超40亿元,成为全国网红。

“这是新都以片区开发推动高质量发展,做强‘公园+’产城融合功能支撑一个缩影。”新都区相关负责人说,近年来,新都区以TOD、EOD为导向,“腾笼换鸟”促进产业重构,大力发展夜间经济、后街经济和假日经济,构建“核心商圈+特色片区+社区网点”商圈体系,建设面向未来人才的高品质生态社区、引领产业升级的创新综合体、汇聚新兴业态的体验消费中心,打造高品质产城融合示范区,激发出公园城市的强劲动力活力。

新都区积极抢占未来赛道和创新制高点,推动构建集聚集群、高端高效高值的现代产业体系,加快建设“乐活购物看新都、畅快旅游在新都、多元消费聚新都”的城北新消费活力区,打造“成德绵科创走廊门户枢纽区”“成北会客厅”,做强大赛区外向型经济。世界冰壶巡回公开赛亚太总部(WCT)、优炫金融信创中心、毗河湾数字技术片区等一批重点项目相继开工。夜晚“亮”起来、人气“聚”起来、商气“火”起来、财气“旺”起来……其势已成,渐入佳境。

新都,汇状元府第书香、满城桂蕊花香。千年积淀,留下了璀璨的历史文化风韵:汉代击鼓说唱俑,质朴的笑容传递出新都人开朗的特质;明代杨升庵一曲诗词传天下,“四重”“四足”教子孙。如今,这里生态美、城市靓、文化浓,肌理建、人才聚、产业兴。如果要问公园城市示范区建设的“新都表达”究竟是什么,在这些关键词中可以找到答案。

郟县走出“乡级规委会+综合执法”土地规范治理新路径

郟县探索建立河南省首家乡级规划委员会,规范农村宅基地审批与管理,将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的行政执法权限赋予乡镇

河南省平顶山市郟县积极探索农村土地管理制度改革,压茬实施拆旧复垦、“双违”整治、“一户多宅”、宅基地超面积治理和规范化城乡建设秩序“五步走”战略规划,形成了“乡级规委会+综合执法”土地规范管理模式,增强了村庄规划的实用性和科学性,杜绝了居民建房的随意性和无序性。

试点先行,探索新路。针对农村宅基地长期缺乏规划和政府职能缺位的问题,郟县在渣园乡试点探索建立河南省首家乡级规划委员会,完善乡村土地规划建设审批程序,规范农村宅基地审批与管理。

一是机构设置集约化。成立渣园乡规划委员会,乡党委书记任第一主任,乡长任主任,部分党委委员及分管副乡长任副主任,党政办、城建所、自然资源所、供电所等部门负责人和23个村两委主要负责人为成员,使乡级职能实现集约管理。

二是机制创新系统化。制定《渣园乡规划委员会议事规则》,出台宅基地划分、集体建设用地开发、闲置企业用地使用等暂行规定,印发《集体建设用地审查表》《企业事业单位用地审查表》《个人建房用地审查表》等报审材料,形成系统化工作体系。

三是执法效能最大化。整合优化乡级5个部门执法资源,成立由15人组成的乡级综合行政执法队,统一办理执法证件,配备执法车辆,建立执法台账,实行区域内一支队伍综合执法。建立健全县乡两级执法协调衔接机制,完善相

互告知、案件移送、联合执法、信息共享工作制度,解决多头重复执法、执法盲区、基层执法力量薄弱等问题。

规划引领,全域铺开。在试点基础上,该县全面建立推行乡级规委会工作机制。

一是成立乡级规划组织。全县13个乡镇全部成立乡级规委会,建立工作运行机制,优化明确组织构成、工作职责、议事制度,树牢“无规不得建设、不批不得建设”的执法管理原则。目前,全县累计召开乡级规委会223次,上会议题1241个,否决事项97个。

二是实施乡村建设规划。紧扣全县土地利用总体规划,以“一书两图”为基础,委托河南省城建学院完成338个村庄管制规划,为村庄建设管控提供依据。配套出台《村民自建住房建设管理规定》等制度,对新建房屋样式、风格、地基、层高、房高、排水等预审管控,对村民建房行为规范管理,逐步解决了乡村建设缺乏合理规划、乡镇重点工程规划建设主体不明、村庄建设“只见新房、不见新村,只见新居、不见特色”等问题。

三是实现一支队伍管执法。乡级规委会负责编制辖区行政村建设发展总体规划、受理企业和个人用地申请等,行政执法队负责对违法占地、违规建设、环保问题等进行常态化巡查和监管。

依法依规,放权赋能。按照“依法下放、宜放则放”的原则,将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的行政执法权限赋予

乡镇。

一是赋予乡镇综合执法管理权。制定乡镇权责清单目录、街道办事处权责清单目录、赋予乡镇(街道)部分县级经济社会管理权限目录“三张目录”,赋予乡镇执法权限102项、经济社会管理权限9项,乡镇综合执法队同步承接住建、城市管理、自然资源、水利、文化旅游等领域部分执法事项,强化乡镇综合执法未梢的反应能力。为乡镇综合行政执法大队核定编制共247名,配备执法人员224人,并为各乡镇配备专用执法车辆。

二是赋予乡镇对县直部门派驻机构考核建议权。探索实施双重管理机制,乡镇对城建所、国土所等派驻机构行使指挥调度、日常管理职能。派驻机构人员岗位变动或职务调整时,主管部门征询乡镇意见;对工作不履职、不作为的,乡镇可提出人事调整建议。

三是赋予乡镇区域规划参与和重大项目建议权。乡级规委会参与审议城乡发展战略规划、城乡总体规划、各类专项修建性详细规划,以及企业工矿用地和其他农村集体用地及建设申请。县委、县政府作出的重大项目决策,充分征求乡镇意见,让乡镇参与国土空间规划制定和实施的全过程。

搭建平台,协同联动。搭建四个平台,构建规划、建设、监管、服务相互融合的农村土地管理新格局。

一是搭建“两代表一委员”议规平台。吸收人大代表、政协委员、群众代表和部分乡贤进入乡级规委

会,建立“两代表一委员”参议议规制度,利害关系人员回避制度等民主决策机制,用制度规避风险。

二是搭建网格化土地监管平台。探索建立乡镇机关干部包村、村干部包组、村民小组长联系重点户的三级网格管理体系,责任人负责对网格内土地进行“静态”监控,对居民建房进行“动态”监管,实行全时段跟踪管理,同时将网格内土地监管工作纳入乡村干部年度目标考核。

三是搭建“乡级规委会+综合执法”联动平台。打造新执法模式,发挥顶底“两头严”联动效应,乡级规委会负责编制辖区行政村建设发展总体规划、受理企业和个人用地申请、提供民居规划设计参考样图、监督工程施工质量、督查安全生产、管控民居建筑风貌等,行政执法队负责对违法占地、违规建设及施工过程中发现的工程质量、施工安全、物料占道、环保问题等进行常态化巡查和监管。目前,13个乡镇综合行政执法大队共办理370余起案件。

四是搭建“一站式服务”平台。依托乡级规委会和“云上郟县”为民服务网络平台,优化村庄规划、宅基地用地计划、村民建房审批服务,宅基地申请经乡级规委会通过后,及时发放《农村宅基地批准书》《乡村建设规划许可证》,接续申请产权登记,实现“一站式批复”“一门式办理”。目前,通过“一站式服务”平台累计受理企业与个人用地及建设申请452件。(河南省平顶山市委改革办供稿)

□ 本报记者 华铭 张海帝

合肥庐阳区以企业为中心打造最优营商环境

记者日前从安徽省合肥市庐阳区获悉,近年来,庐阳区为更好激发市场主体活力,推动经济社会高质量发展,坚持以企业为中心打造最优营商环境,推进清单化、闭环式解决涉企疑难问题,常态化开展“访企解难”等活动,辖区企业获得感、满意度持续提升。

精准施策当好助企发展“服务员”

“立足企业需求,精准施策,贴心服务,不断为辖区企业提供优质服务。”庐阳区杏花村街道有关负责人表示,要当好助企发展的“服务员”,就是要打通为企服务的细枝末节。

恒信汽车城是杏花村街道的主要商贸业基地,杏花村街道有关负责人在日常走访中了解到,有部分门店因道路原因导致客户常常走错,影响消费体验。问题虽小,但涉及部门较多,存在协调难度大、处理时间长等问题。杏花村街道本着“有需必应,无事不扰”的原则,积极协调并上报整改方案,最终在各部门的配合下,成功帮企业解决了难题。

杏花村街道还通过抓“准”企业需求,提升服务企业能力和水平。街道主动协调帮助企业解决办公场地、用工、审批、融资等方面问题,准确掌握企业发展需求,有的放矢对企业提供精准服务。2022年,通过“安徽省创优营商环境为企服务平台”地市留言板提交企业留言反映问题123条,有效录入88条,办结88条,通过第三方电话回访企业满意度,企业对为企服务工作满意度为98%。

政策支持让助企发展“双向奔赴”

作为安徽首家“蓝盒子”,合肥宜家家居2022年12月在庐阳区海棠街道正式开业。自2021年5月开工以来,宜家项目遇到了暴雨、疫情等不利影响,庐阳区各责任单位以及该企业属地海棠街道主动服务去堵提速,最终帮助企业按原定计划顺利开业。宜家家居的准时落地,是庐阳区海棠街

合肥庐阳区以企业为中心打造最优营商环境

道高质量为企服务的缩影。海棠街道还通过每年初开展的“新春访万企”活动,主动把惠企政策介绍给辖区企业。

今年3月,在庐阳区政务服务中心“个转企、分转子”服务专窗,个体户陆红标在海棠街道市场监管所负责人全程陪同代办下,拿到了庐阳区首张“个转企”营业执照。“今年市层面出台《合肥市促进经济发展若干政策》,庐阳区目前正在开展‘无登个、个转企、分转子’专项行动,鼓励帮助企业加快升规入统,像陆红标的企业满足政策条件后,有望获得10万元奖励,通过真金白银的奖补政策支持企业做大做强,推动经济高质量发展。”海棠街道营商环境部有关负责人表示。

“上门式服务”为企护航务求实效

庐阳区除了在解决企业诉求方面用出了实招、硬招,“坐等式工作”向“上门式服务”的转变上已成常态。

记者在庐阳区双岗街道了解到,该街道建立了党政主要领导带头、分管领导统筹、营商环境部负责、社区及相关职能部门参与的为企服务工作团队,相关人员分别与联系企业3~5个企业,并坚持每季度实地走访一次,每月联系一次,零距离讲解各项惠企政策,确保将政策送下去、讲明白,让企业听得懂、记得住、用得好。去年全年,双岗街道共走访企业1000余次,其中重点项目4个、省为企服务平台企业70家。

此外,双岗街道还通过强化市场监管,确保公平环境,每年通过“3·15活动”,在楼宇张贴宣传标语,在检查、扫楼的时候通过上门宣传年报公示信息等方式,指导企业按时进行年报信息公示。在执法检查中对发现的违法行为,对违法行为轻微的依法免于处罚或警告,帮助企业进行整改规范,督促企业合法经营。

双岗街道在筑牢安全环境方面也下足了功夫,通过联合辖区派出所重点场所,不断完善巡防机制,确保治安秩序持续稳定。联合消防大队,定期对企业进行消防安全排查。积极推进智慧平安社区建设,24个在建小区基础设施全部安装到位已接入公安系统。