

问“江”哪得清如许 唯有改革活水来

——跨省流域生态保护补偿的“新安江实践”观察

□ 本报记者 张海莺

暮春时节，安徽省黄山市歙县新安江沿岸草长莺飞、春色缤纷，江水绿波荡漾，两岸青山相对而出，点缀着白墙黛瓦的徽派房屋，犹如一幅清新俊逸的山水画卷。

早在2012年，全国首个跨省流域生态保护补偿改革试点在新安江启动。上游安徽省、下游浙江省历经三轮试点，形成了一批可复制可推广的制度成果和实践经验。中央及皖浙两省累计拨付补偿资金57亿元，有力支持了改革试点。

今日的新安江，流域总体水质为优并稳定向好，跨界断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准，连续10年达到生态补偿考核要求。每年向浙江省杭州市重要水源地千岛湖输送近70亿立方米清水，千岛湖水质实现同步改善。

跨省协作的制度创新

新安江，发源于安徽省黄山市休宁县境内，东入浙江省杭州市淳安县，是一条跨越皖浙两省的河流，更是长三角地区重要的生态屏障。

21世纪初，新安江流域生态安全面临严峻挑战。当时，黄山市正处在工业化、城镇化加速发展阶段，大量污水和垃圾经新安江流入千岛湖，导致水体富营养化趋势明显。千岛湖是深水湖泊，湖体流速分布梯度不明显，自净能力弱，一旦富营养化加剧将很难治理。

2012年，财政部、原环保部、安徽、浙江正式签订《新安江流域水环境补偿协议》，每轮试点3年，以皖浙两省跨界断面高锰酸盐指数、氨氮、总氮、总磷4项指标为考核依据。

试点工作按照“保护优先，合理补偿；保持水质，力争改善；地方为主，中央监管；监测为据，以补促治”的基本原则，设立新安江流域水环境补偿资金，主要用于安徽省内两省交界区域的污水和垃圾，特别是农村污水和垃圾治理。

2012~2014年为首轮试点，设置补偿资金每年5亿元，其中中央财政3亿元拨付安徽，皖浙两省各出资1亿元，年度水质达到考核标准，浙江拨付给安徽1亿元，否则相反。此举开创全国建立跨省流域生态补偿机制的先河。

2015~2017年为第二轮试点，突出“双提高”，提高资金补助标准，皖浙两省出资由1亿元提高至2亿元；提高水质考核标准，水质稳定系数由0.85提高至0.89。

2018~2020年为第三轮试点，中央财政统筹资金给予支持，皖浙两省每年各出资2亿元，考核标准较前两轮更高。

在皖浙两省共同努力下，三轮改革试点以体制机制建设为保障，走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。制度

保障下，新安江成为全国水质最好的河流之一，下游千岛湖水质稳定保持为优。

新安江成为皖浙两省守护长三角水生态的一个缩影。

试点工作列入中央改革办评选的2015年全国十大改革案例，亮相中央“砥砺奋进的五年”大型成就展，入选中组部《“不忘初心、牢记使命”主题教育攻坚克难案例—生态文明建设》。试点工作写入中央《生态文明体制改革总体方案》《关于健全生态保护补偿机制的意见》，纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。

源头保护的系统治理

彼时，从开启跨省流域生态保护补偿改革试点以来，确保一江清水东流，成为新安江上游安徽的必答题。

安徽把新安江流域综合治理作为建设生态强省的“一号工程”，在市县分类考核中，将黄山市列入全省唯一的四类地区，不再考核其工业指标，加大生态指标考核。

为了让新安江流域再现“奇山异水，天下独绝”的盛景，黄山市强化工业点源污染防治，先后关闭搬迁124家禁养区内规模化畜禽养殖场，292家规模养殖场全部配套建设粪污处理设施。同时，编制产业准入负面清单，累计关停淘汰污染企业220多家，整体搬迁工业企业110多家……

与上游安徽同步，在下游浙江，千岛湖所在的淳安县拒绝了300多亿元、不符合千岛湖保护准入要求的产业项目落地。建成城区污水管网324.8公里，农村污水管网3177.2公里、污水处理终端2064套……

在对新安江流域生态进行整治的过程中，皖浙两省联合编制规划、监测水质、打捞垃圾、应急执法、多边交流，真正实现人、财、物合作共保，探索出了一条跨省协作之路。

随着长三角一体化发展的深入推进，“新安江模式”从“生态共保”延伸到了“产业共兴”。据初步统计，2020年至2022年上半年，杭州市围绕九大产业，赴黄山市签约投资各类项目，计划投资额累计达到213.67亿元。

众多产业中，杭州、黄山两市在文旅产业合作方面尤为突出。杭州、黄山两市联合印发《杭黄毗邻区块（淳安、歙县）生态文化旅游合作先行区建设方案》，明确“两镇做强、湖城支撑、串珠成链”的山水大画廊格局。国家发展改革委、文旅部联合印发的《杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设方案》提出，打造长三角自然保护修复示范带、全国绿色发展样板区、世界知名旅游目的地。

人才共享，也成为新安江流域上下游合作的又一关键支撑。据黄山市发展改革委相关负责人介绍，为加强新安江生态保护人才培养，黄山市



在安徽省黄山市歙县的新安江山水画廊景区，游客在深渡镇码头登船。

新华社发（樊成柱 摄）

相关链接

赣湘签订第二轮渌水流域生态补偿协议

本报讯 在首轮江西、湖南两省渌水流域上下游横向生态补偿工作取得良好成效的基础上，两省政府日前签订第二轮补偿协议，实施期为2022年7月至2025年底。

渌水发源于江西省罗霄山脉北麓的杨岐山，一路奔西，经萍乡、醴陵、渌口，入湘江。160公里的河流，流经两省，上称萍水，下叫渌水。2019年7月，赣湘两省签订《渌水流域横向生态保护补偿协议》，在渌水流域建立横向生态保护补偿机制，搭建流域合作共治平台。根据协议，如果江西注入湖南的水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，湖南补偿江西；反之，江西补偿湖南。2020年以来，萍乡市所有国省考地表水监控断面水质优良率保持100%，湖南作为受益方，首轮“对赌”补偿资金陆续兑现。按下“协同键”，渌水流域生态综合治理换来水清、岸绿、景美。不仅是渌水，湘赣边16条跨省河流也都在探索跨界河流共抓共管。

据悉，为切实有效改善渌水水质，新一轮补偿协议提出按照水质达标标准实施差异化补偿，突出体现水质进类提档要求。同时，还明确两省实行联防联控和流域共治，形成流域保护和治理的长效机制，确保渌水水环境质量稳定和持续改善。

甘肃推进生态保护补偿机制建设

本报讯 近日，甘肃省出台《关于加快建立和完善省内流域横向生态补偿的意见》，统筹推进市州之间、县区之间在“十四五”国控和省控断面建立横向生态补偿机制。对按期签订协议、考核断面全年平均水质达标的市县，甘肃每年奖励300万元至1000万元不等资金，连续奖励3年。资金由市县统筹用于生态环境保护修复、水源涵养、水资源集约节约利用和保护、水土保持和污染治理等。

近年来，甘肃加快重点流域上下游横向生态保护补偿机制建设，完成黑河石羊河流域生态补偿3年试点，下达奖励资金1400万元；推进黄河流域横向生态补偿试点，兰州市分别与白银市、临夏回族自治州签订了补偿协议，下达奖励资金8000万元。

制研究，明确省、市、县三级水源地保护清单，实施永定河上游、太行山、黄河多沙粗沙、伏牛山中条山国家级水土流失重点治理区水流生态保护补偿，加大对汾河、大清河、桑干河等重要河湖的水流生态保护补偿力度，做好蓄滞洪区水流生态保护补偿工作。

山西还将持续深化省内流域上下游横向生态保护补偿机制建设，深入实施汾河流域上下游横向生态补偿，以点带面逐步探索建立省内其他重点流域横向生态补偿机制，鼓励流域上下游各市之间主动签订流域横向生态补偿协议。

（本组消息由本报记者张海莺编辑整理）

重点推荐

逐梦苍穹 聚“星”成链

京杭大运河畔，位于江苏省惠山高新技术产业开发区的无锡航空航天产业园启动建设。这意味着惠山高新区的“空天梦”正式启航。

瞄准航空航天产业这条新赛道，惠山高新区有哪些基础和优势？未来又如何打造航空航天新高地？记者在近日举行的“聚京惠萃筑梦空天”2023年无锡航空航天产业园发布暨投资环境推介会上找到了答案。

6版

区域看点

长三角共建专利代理一体化合作机制

本报讯 近日，上海市、江苏省、浙江省、安徽省知识产权局在国家知识产权局的指导下，联合签署《长三角地区知识产权更高质量一体化发展框架协议书2.0》，进一步规范统一专利代理行业监管，推动专利代理行业高质量发展。

根据协议，在资源共享方面，三省一市的知识产权局探索建立统一的代理机构库、人员库、政策库，推动长三角专利代理机构、专利代理师信息互通共享；建立长三角地区专利代理执法案例库，定期共享已经办结的专利代理违法案件典型案例，鼓励支持长三角专利代理机构跨省（市）开设分支机构，实现资源融通。

在行业发展方面，定期开展专利代理领域交流会商，对行业出现的新问题、新趋势开展深入研究，强化互学互鉴，分享研究成果；加强培训交流，各省（市）开展专利代理法律法规和最新政策等重点内容培训时，可邀请其他省（市）知识产权局人员参加。

会议同时发布了《2023年长三角区域重点城市知识产权发展状况报告》。报告显示，长三角地区27个重点城市每万人高价值专利拥有量是全国平均水平的近1.7倍；集成电路布图设计发证量占全国1/3以上；专利代理机构数量占全国比重达29.79%；专利商标质押融资金额占全国总量的1/2；国家级知识产权保护中心和知识产权快速维权中心数量占全国比重近1/3。（袁全）

雄安新区第二季度重点项目集中开工

本报讯 日前，河北省雄安新区在启动区举行2023年第二季度重点项目集中开工仪式。本次集中开工项目共43个，涵盖市政基础设施、公共服务、生态绿地、三县改造提升等方面，总投资268亿元，年度预计完成投资123亿元。

与以往相比，该批集中开工项目重点突出“三个新”：一是聚焦启动区“主战场”，加快启动区各功能片区项目建设，联动推进第五组团基础设施建设，新开工项目总投资比重超过60%。二是聚焦完善城市功能，加快生态廊道项目建设，打造绿色生态宜居新城；推进浅层地热等清洁能源开发利用，构建新区绿色能源体系；加快气象灾害预警中心建设，全天候保障新区建设。三是聚焦服务保障民生，围绕教育医疗、乡村道路、公安交管等民生领域，实施项目16个，让群众不断共享新区建设发展成果。

6年来，雄安新区大规模建设全面提速，292个重点项目累计完成投资5300多亿元。雄安新区集中力量统筹推进北京非首都功能疏解和大规模开发建设，地下、地上、云中“三座城”共生共长，城市框架全面拉开，城市功能不断完善，城市雏形加快显现。

雄安新区管委会主要负责人表示，新区各级各部门和参建企业将牢固树立“质量意识”，弘扬工匠精神，突出细节把控，把高质量要求贯彻到项目建设各环节、全过程，全力打造样板工程、标杆工程。

（殷校）



在安徽省黄山市歙县，游客游览徽州古城景区。

新华社记者 马宁 摄