

《1版

经济“向上”之形确立：需求扩大供给恢复预期改善

“

截至2022年底，我国数字经济规模稳居世界第二；数字基础设施实现跨越式发展，建成全球最大光纤网络；数字产业创新能力加快提升，数字技术赋能实体经济成效逐步显著，我国已成为全球最大的网络零售市场。

二是下大力气稳定汽车消费。加快推进充电桩和城市停车设施建设，大力推动新能源汽车下乡，鼓励汽车企业开发更适宜县乡村地区使用的车型。同时，加快实施公共领域车辆全面电动化先行区试点。

三是推动提升消费能力。优化就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制，强化就业优先政策，提高城乡居民收入，做好基本消费品保供稳价，使居民能消费敢消费。

四是进一步优化消费条件。针对制约消费的体制机制问题，研究制定关于营造放心消费环境的政策文件，进一步健全标准质量管理体系，强化消费信用体系建设，完善消费争议多元化解机制、在线消费纠纷解决机制，让老百姓获得感强、愿意消费。

品牌是高质量发展的重要象征，也引领着新消费。孟玮介绍，今年5月10～14日，国家发展改革委将继续联合中宣部、工业和信息化部、农业农村部、商务部、国资委、市场监管总局、知识产权局和上海市人民政府，在上海举办中国品牌日活动。

据介绍，活动以“中国品牌·世界共享”为主题，以“品牌新力量·品质新生活”作为年度主题，组织各省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府和新疆生产建设兵团，以及有关中央企业、行业协会等共同参加。活动期间，将举行开幕仪式、中国品牌发展国际论坛和相关分论坛、中国品牌发展成就展览展示以及一系列品牌创建特色活动，拟通过搭建宣传展示和交流互鉴平台，进一步传播品牌发展理念、凝聚品牌发展共识、汇聚品牌发展合力。

“在此，诚挚邀请大家届时赴上海采访报道、参加活动，共同讲好中国品牌故事，塑造‘品质中国’良好形象。”孟玮说。

研究合理缩减外资准入负面清单

近期跨国公司高管密集来华，各地纷纷

加大吸引外资力度，抓紧签约落地外资项目。在去年高基数的基础上，利用外资继续保持增长，高技术产业表现十分亮眼。“这充分说明，中国仍然是全球最具吸引力的投资目的地之一。”孟玮说。

在推进高水平对外开放、积极利用外资方面，孟玮表示，下一步将重点做好五方面工作。一是研究合理缩减外资准入负面清单。评估过去几年外资准入负面清单的实施效果，深入了解地方和外资企业在扩大外资市场准入方面的诉求，研究进一步扩大开放的政策措施。二是落实落细已出台政策。深入实施新版《鼓励外商投资产业目录》以及《关于以制造业为重点促进外资增量稳存量提质量的若干政策措施》，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等重点领域和中西部、东北等重点地区。三是继续发挥重大外资项目专班机制作用。加大要素保障力度，进一步优化全流程服务体系，及时跟踪解决项目建设过程中遇到的问题和困难。四是更好发挥开发区引资平台作用。健全开发区管理制度，完善产业、科技、绿色环保等支持政策，提升开发区建设运营效率，强化开发区招商引资功能，推动开发区高质量发展。五是做好外商投资促进服务。举办国际产业投资合作系列活动，为跨国公司对华投资和地方招商引资提供平台。

“就在今天，‘国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会——粤港澳大湾区站’在广州举行，得到了媒体朋友的广泛关注。”孟玮表示，后续还将通过举办系列交流活动等方式，及时协调解决企业反映的问题和合理诉求，为跨国企业来华投资提供优质服务。

对于建立重大外资项目工作专班，孟玮进一步介绍，国家发展改革委同有关部门和地方政府成立了重大外资项目工作专班，重点是协调涉及国家层面需要解决的

问题，主要在规划、用地、用海、环评、能耗等方面，开辟绿色通道，推进项目实施。“前六批重大外资项目计划总投资1700亿美元，单个项目投资均超过10亿美元，目前已完成投资超过630亿美元。”孟玮表示，将继续发挥专班机制作用，推动前六批项目加快落地实施，以点带面吸引外资流入。同时，将立足长远发展，完善外资领域相关政策措施，切实营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更大力度吸引各国企业来华投资。

吸引更多民间资本参与重大项目建设

去年，国家发展改革委发布文件加大力度支持民间投资发展，孟玮介绍了半年来的工作进展。“从进展情况看，‘十四五’规划102项重大工程重点领域任务已细化分解到具体项目，吸引民间资本参与；加强社会资本投融资合作对接，去年以来各地推介的5万余个项目中超过9000个吸引到民间资本参与，涉及民间投资2.9万亿元；发布推广24个典型案例，支持通过发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式盘活项目。”

孟玮表示，在各方共同努力下，民间资本参与国家重大工程和补短板项目的积极性不断提升。下一步将通过建机制、强服务、重前期、优环境、促融资、抓示范等工作，使更多民间资本参与到国家重大项目建设中来。

一是建机制。加强统筹谋划和系统部署，建立鼓励民间资本参与重大项目建设机制，做好工作调度，常态化推进重点项目，形成上下联动、横向协同的推进格局。

二是强服务。加强信息发布和引导，依托全国投资项目在线审批监管平台，积极向民间资本推荐吸引力强的项目。同时，推动各地及时解决项目公开推介、引进民间资本过程中的问题，明确支持措施，做好相关服务，为项目落地创造良好条件。

三是重前期。对吸引到民间资本参与的国家重大工程和补短板项目，推动加快项目审核备、规划选址、用地用海、环境影响评价、施工许可等前期工作手续办理，落实各项建设条件。鼓励民间投资参与盘活国有存量资产，降低民间资本参与新建项目面临的前期工作复杂等困难。

四是优环境。贯彻落实相关政策措施，明确不得以所有制性质作为选择标准，不得以企业规模、注册地址、当地纳税贡献等因素作为主要评标条件。在安排各类政府性

投资资金时，对民间资本一视同仁，继续通过政策性、开发性金融工具等支持民间资本参与的重大项目。

五是促融资。推动金融机构按照市场化原则，加大对民间投资项目的信贷支持。鼓励民间资本通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置等方式盘活自身资产，支持符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），提升投资积极性。

六是抓示范。及时总结典型地方、典型企业、典型项目的好经验好做法，加强宣传报道，在全国层面加以复制推广，发挥引领带动作用，吸引更多民间资本参与重大项目建设。

持续做强、做优、做大数字经济

近年来，数字经济成为推动经济增长的主要引擎之一，对推动高质量发展的作用日益凸显。截至2022年底，我国数字经济规模稳居世界第二；数字基础设施实现跨越式发展，建成全球最大光纤网络；数字产业创新能力加快提升，数字技术赋能实体经济成效逐步显著，我国已成为全球最大的网络零售市场。孟玮表示，下一步将重点从五方面发力，持续做强、做优、做大我国数字经济。

一是在制度建设方面，加快构建“1+N”数据要素基础制度体系，推动有条件的地方和行业开展数据要素流通使用先行先试，统筹构建多层次、多元化和场内场外相结合的数据要素市场体系。

二是在数字基础设施方面，适度超前布局，加快光纤网络扩容提速、5G商用部署和规模应用，深入实施“东数西算”工程，加快基础设施数字化、智能化改造。

三是在产业创新发展方面，培育一批具有核心竞争力的生态主导型企业，加快打造具有国际竞争力的数字产业集群，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

四是在数字化转型方面，强化各领域、各行业全方位、全链条数字化改造政策引领，提升“上云用数赋智”水平，推动新一代信息技术与一二三产业融合发展，支持龙头企业、第三方服务企业带动中小企业加快转型步伐。

五是在国际合作方面，积极提出“中国倡议”，落实全球发展高层对话会数字经济领域成果。积极提供“中国方案”，推进加入《数字经济伙伴关系协定》，开展双多边数字经济治理合作，创造良好国际环境。

利用现代科技为中医药高质量发展赋能

□ 本报记者 田新元

党的二十大报告提出，促进中医药传承创新发展。今年的《政府工作报告》提出，促进中医药传承创新发展、惠及民生，并将“实施中医药振兴发展重大工程”作为保障基本民生和发展社会事业的重点之一。近日，在人民政协报社文化传媒有限责任公司主办的“运用现代科技 促进中医药传承创新发展”研讨会上，专家学者围绕中医药产业科技创新、完善中医药标准体系、助推中医药产业高质量发展等议题建言献策。

中国工程院院士、中国中医科学院名誉院长、天津中医药大学名誉校长张伯礼表示，中医药是中华文化的优秀代表，虽然古老但并不落后，尤其是在新冠疫情的三年中，为确保人民身体健康发挥了不可替代的重要作用。

《“十四五”中医药发展规划》提出，要建设优质高效中医药服务体系，提升中医药健康服务能力，建设高素质中医药人才队伍，建设高水平中医药传承保护与科技创新体系。

“中医药产业产值从几百亿元发展到今天近万亿元，都离不开中医药和现代科技的结合。最近我们提出要建立更多的智慧制药生产线，特别是把先进的传感技术、在线监测技术以及精细化学制药技术运用在中医药生产线，将中医药做得更精、更规范、更标准、疗效更确切。”张伯礼说，呼吁更多的人加入到推动中医药传承发展队伍中来，共同推动我国中医药产业造福于人民、造福于人类。



河北省廊坊市第五小学将中医药文化引入校园，通过建设中医药体验馆、开设中医药相关课程，让学生在游戏互动中了解中医药知识，感受中医药文化的魅力。图为廊坊市第五小学学生在该校国医馆内跟随老师识别中药。

新华社发（贾 璐 摄）

为中医药现代化、国际化插上了腾飞的翅膀。

国务院办公厅日前印发的《中医药振兴发展重大工程实施方案》提出，未来中医药发展将以中医药传承创新为目标，依托现有资源，建设若干中医药相关多学科交叉融合的国家重点实验室、中医类国家临床医学研究中心和约30个国家中医药传承创新中心等，从而提升中医药科技服务能力及协同创新能力。

在天津西青信泰中医医院院长王遵来看来，要把老祖宗留给我们的中医药宝库保护好、传承好、创新好、发展好，就要坚持古为今用，就要推进中医药健康养生文化

一线调研

改革开新局 创新增活力

——山东莒南县深化水利领域改革纪实

□ 本报记者 成 静

在山东省沂蒙革命老区，有一座水系发达之城——莒南。

莒南县位于苏鲁交界处，有水库187座、塘坝2394座、河流323条，多年平均水资源总量达5.94亿立方米。近年来，莒南县立足河流众多、库塘遍布等自然优势，聚焦治水、管水、用水三大主体任务，深化水利领域改革，取得了显著的经济、社会、生态效益。

深化小型水库管理体制改革

阳春三月，漫步莒南县小型水库之畔，水面碧绿澄澈，在微风的吹拂下荡起涟漪。

“县里水库管理得越来越好了，不仅让我们浇地不愁，还扮靓了村庄，真是我们的宝贝。”生活在周边的村民连连赞叹。

小型水库是地区生产、生活、生态用水的重要来源。莒南县从小型水库管理体制改革的入手，以体制顺畅、管理科学、运行规范、灵活实用为目标，推行“以大带小”“政府购买服务”“以干代训”等模式，实现专业化管护。2021年，莒南县创建为全国首批深化小型水库管理体制改革的样板县。

2022年，莒南县投资300万元搭建全域水利工程标准化数字管理平台，实现了小型水库管理数据“一图可见”。同年，莒南县被省水利厅确定为全省小型水库巡库员机制建设试点县，通过开发公益性岗位，在全县182座小型水库设置397名巡库员，打造出一支管理规范、监督有力的“职业化”管护团队，有力保障水库安全运行。

深化水资源市场机制改革

除了把一个个“水缸”管好用好，莒南县还从严从细管好水资源，不断提升水资源节约集约利用水平和水安全保障能力。

莒南县积极开展区域综合水价改革，搭建多水源供水监管与运营一体化平台，对居民用水、非居民用水进行全过程监管、全流程服务。此外，组建莒南县润源水资源综合利用有限公司，对全县7处地表水水源进行统一管理、统一配置、统一供水价格，提升了全县供水保障能力。

莒南县还大胆探索开展水权交易改革。2021年，将陡山灌区节约的水用于临港区精品钢基地项目，完成全省首例500万立方米跨行业水权交易。2022年，莒南县制定水权交易实施办法，明确了交易原则、交易条件、交易流程等内容，不断健全水权交易价格形成机制，强化水权交易市场监管。当年，全县完成农业转工业、工业转工业、农业转生活共计650万立方米水权交易，交易价款65万元，促进了水资源在行业之间的高效流转。

深化河湖管护体制改革

莒南县素有“滨海绿城”之称。2023~2024年，莒南县计划投资6.67亿元实施河道治理、水系连通、生态修复三大工程，通过生态绿道串联起沿河风景带，打造亲水富民新样板和市级现代水网示范区。

莒南县充分发挥县河湖长关键核心作用，常态化开展河湖“清四乱”（清理乱占、乱采、乱堆、乱建）行动，压实河湖长巡河湖责任，“临沂河长”App终端使用率、巡河达标率、问题发现率、问题处理率“四率”持续保持100%。今年3月，莒南县获评全省河湖长制工作督查激励县。

“2023年，我们将结合公益性岗位开发政策机遇，探索分段设置1047名河湖管家，进一步延伸河湖管护触角，实现小问题早解决、大问题早发现，呵护河湖健康生命。”莒南县水利局党组书记、局长陈庆刚说。

深化农村饮水安全改革

围绕解决农村群众饮水问题，莒南县规划了“同网、同质、同价”的全县农村集中供水工程，建成大店、相邸等7处规模化供水厂，农村集中供水实现“村村通”。

莒南县依托农村供水管理体制改革的，将原莒南县浔源供水服务中心改制为莒南县水务发展集团有限公司，按照“市场化运作、规模化建设、专业化管理”的工作思路，实现“从水源到水龙头”的一条龙管理，确保工程长期发挥效益。

2023年，莒南县将深化农村公共供水管理体制改革的，统一农村供水价格，配齐配强村级水管员，确保农村公共供水工程良性运行。

改革开新局，创新增活力。据来自水利部国际合作与科技司的挂职干部，莒南县委副书记、副县长王伟介绍，莒南县目前正在积极争取纳入全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点和山东省市级现代水网示范区，形成更多具体化、可推广、有影响力的改革创新经验。

“改革是推动新阶段水利高质量发展的强大引擎，莒南县将继续发挥改革创新引领作用，抓住影响制约水利事业高质量发展的主要问题、主要矛盾，在解决体制机制类重点、难点问题上下功夫、出实招、见成效，以更多改革创新成果拓宽革命老区水利高质量发展的振兴之路。”王伟说。