

# 抢占新兴产业新赛道 打造经济增长新引擎

新能源汽车产业“飚”起来、电子信息产业“强”起来、通用航空产业“飞”起来……湖南手持制造业厚实“家底”，加足科技创新“燃料”，推动战略性新兴产业阔步迈向蓬勃发展的春天

□ 本报记者 邢成敏

科技创新蔚然成风、高新技术产业稳步向前、骨干企业数量倍增……近年来，湖南牢牢把握高质量发展这个首要任务，抢占战略性新兴产业“新赛道”，打造经济增长“新引擎”。

开辟新领域，制胜新赛道，湖南新兴产业发展态势喜人。2022年，湖南电子信息产业实现营收4314亿元，新能源汽车产量居全国第四，通航飞行时间2.98万小时，增速居全国前列。

## 政策引领护航 推动新兴产业“御风而行”

党的二十大报告强调，推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。

“十四五”时期，湖南将重点围绕高端装备、新材料、航空航天、新一代信息技术、生物、节能环保等战略性新兴产业布局，力争到2025年全省战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到18%，总额突破万亿元。

湖南加强顶层设计，抢占高质量发展先机，密集出台《湖南省培育大健康产业工作方案》《湖南省培育通用航空产业工作方案》等“一揽子”政策，为湖南大力发展战略性新兴产业擘画美好蓝图、指明正确航向。

政策引领，集群发展有方向。湖南重点实施产业培育“七个一”工程，即每个新兴产业建立一个跨部门联席会议机制，制定一项专门的产业引导政策，组建一支产业投资专家基金，创建一个在全国有影响的研发平台，成立一个协同创新联盟，设立一个特色鲜明、链条完整的产业园区，举办一个年度高端专业展会，提供产业创新发展所需的“阳光、土壤、空气和水分”。

借得东风好扬帆，湖南大力推动新能源汽车、现代石化等一批成长快、有潜力的产业向国家战略性新兴产业集群迈进。目前，湖南娄底市先进结构材料等4个产业集群已成功入选第一批66个国家战略性新兴产业集群名单。

借得东风好扬帆，湖南大力推动新能源汽车、现代石化等一批成长快、有潜力的产业向国家战略性新兴产业集群迈进。目前，湖南娄底市先进结构材料等4个产业集群已成功入选第一批66个国家战略性新兴产业集群名单。

## 科技添势赋能 加快新兴产业聚链成群

进园区、入厂房，数字化智能化生产线是常见“风景”。走进位于娄底市的国内首家挖掘机油缸灯塔工厂——中兴五号厂房，AGV应用正自动对接上下料，实现整厂物流配送无人化。

娄底市每年投入1000万元实施关键核心技术攻关“揭榜挂帅”制，在先进钢铁材料等优势领域，组织设计重大科技攻关项目；同时，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯队，安排高企增量专项补助资金，为114家企业争取省级研发奖补资金4390.96万元。

科技创新领先一步，产业发展领跑一路。湖南厚植创新基因，瞄准新兴产业链的“卡链处”“断链点”，实施核心技术攻关，加快创新链、产业链、人才链、政策链、资金链、服务链深度融合，推动优势科研力量向新兴产业发展主战场集聚。

华菱涟钢自主研发的吊臂钢解决

了起重机关键材料“卡脖子”难题，湖南创一科技集成芯片电感产品填补了国内空白……眼下，一大批技术攻关成果全面增强了创新驱动力，推动“湖南制造”向“湖南智造”“湖南创造”转变。

企业串珠成链、聚链成群，创新能力不断增强。2022年，湖南省企业创新综合实力居全国第八，高新技术产业实现增加值11897.34亿元，增长12.7%，占GDP比重24.4%。

## 优化发展环境 推动新兴产业行稳致远

“多亏了娄底市硅钢产业链招商专班、娄底经开区经济合作局主动上门，不仅协助企业获得贷款支持，还帮助开通国内外销售渠道，使企业得以快速达产。”娄底市创微达电器有限公司董事龙志贤深切感受到了营商环境的温度。

娄底市通过建立在谈重大招商引资项目动态跟踪服务机制、创新“互联网+公共资源交易+融资服务”模式、推进“三集中三到位”改革、开通网上“营商环境直通车”等举措，激活营商环境“一池春水”。2022年，娄底市共签约重大招商引资项目112个，先进结构材料产业集群产值达2300亿元。

水深则鱼肥，营商就是赢未来。近年来，湖南围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目，加强要素保障，促进上下游、产供销、大中小企业协同，加快推动新兴产业高质量发展，培育壮大经济发展新动能。

湖南从政策端发力，出台“稳增长20条”，对推动新能源汽车、电子信息、现代石化等“新三样”产业发展的重大项目，在财政资金申报、银行贷款、用地、用能等方面予以优先保障，助力产业发展跑出“加速度”。

最美丽人间四月天。在三湘四水之上，川流不息的港口，智能化生产的工厂，火热施工的项目，引来八方人才创新创业，为新兴产业的壮大赋能添彩，这是湖南着力打造一流营商环境、营造亲商重商氛围的生动见证。

新能源汽车产业“飚”起来、电子信息产业“强”起来、通用航空产业“飞”起来……从“老三样”到“新三样”，湖南手持制造业的厚实“家底”，而迎利好政策的“春风”，搭乘高质量发展的“快车”，加足科技创新的“燃料”，推动战略性新兴产业阔步迈向蓬勃发展的春天。



## 泗县：“税惠春风”吹进万家企

今年4月是第32个全国税收宣传月。近期，安徽省泗县税务局围绕“税惠千万家 共建现代化”主题，举办一系列线上线下税收宣传服务活动，吹响税收宣传“集结号”，把税费优惠政策和税务部门优化税收营商环境各项便利、创新举措送到千家万户。图为税务宣传员向欣赏梨花美景的游客讲解最新税收政策。

## 地方传真

## 国网福清市供电公司施行“承包责任制”

福建福清市深化国有企业“三项制度”改革，提升供电服务品质

本报讯 近日，国网福建福清市供电公司举行2023年供电所“承包责任制”协议签约仪式，启动“大培训·大练兵·大比武”行动计划，发布供电所专业口袋书，以实际行动持续深化国有企业“三项制度”改革。

2022年，该公司紧扣“三项制度”改革，首次试行供电所“承包责任制”，通过实施供电所负责人虚拟年薪制、网格包产到户制、自主选人用人等措施，推动人员“能进能出”、岗位“能上能下”、待遇“能增能减”，有力激发供电所人员内生动力。供电所业绩指标排名、增量业务拓展、盘活人力资源、服务能力品质等方面成效明显提升，全年8个所次进入全国百强供电所，2022年供电所综合指标评价排名居福州地区区县公司第一名。

今年，该公司“承包责任制”将重点在供电所综合管理、员工技能水平、标准化作业等方面进

行进一步改革探索。围绕重点难点问题攻坚克难突破和供电服务水平提升，给予基层充分授权赋能，下放班组重组权、选人用人权、薪酬分配权、考核激励权、考勤调整权“五权”，将“供电可靠性”和“电压合格率”一把手工程纳入供电所指标体系，提高服务质量，让基层从“要人”向“用人”转变，调动基层积极性、主动性和创造性；推进“大培训·大练兵·大比武”行动计划，强化“实战”练兵和比武竞赛，做到“月月考试、人人过关”，提升全业务核心班组长员工技能水平；按照接地气、更实用原则，制作并发布营销、运检、安全等5个专业口袋书，让基层员工随时随地可以翻阅和查询，作为解决工作实际问题的“智囊”，助力一线人员持续提升工作作风、工作技能和工作纪律，为“福清市电网高质量发展超越三年行动计划”提供人才支撑。（陈天渝 姚晓佩）

## 优化营商环境“哈尔滨经验”向全国推介

包括构建“五个一”工作机制、持续完善信用体系、推进智慧监管等举措

本报讯 李飞 刘瑞 记者袁小峰报道 日前，由国家发展改革委主办的全国优化营商环境现场会在福建省厦门市召开。作为全国范围内市场监管指标领域改革成效显著、进步最快的城市之一，黑龙江省哈尔滨市应邀作典型发言，就构建“五个一”工作机制、持续完善信用体系、坚持数字化赋能、推进智慧监管等系列举措向全国推介“哈尔滨经验”。

构建“五个一”工作机制，提升市场监管效能。哈尔滨在全市范围内着力打造制定计划、发起任务、匹配人员、结果录入、审核公示于一体的“双随机、一公开”智慧监管平台，建立起市场监管局“一部门”统筹、33个市直单位联动的联席会议，按照行业分类“一战线”主导、相关部门联合开展执法检查，“一清单”事项之外无检查，“一张表”列明检查程序、内容、标准，“一平台”归集整合信息的市场监管工作机制，为经营主体发展提供稳定公平透明可预期的制度环境。

分级分类监管，持续完善信用体系。在信用管理方面，通过归集整合市场监管、税务、住建、海关等16个部门、24类行业监管信息，建立信用评价标准，在食品领域率先推行信用风险分级分类监管，有效提升了监管靶向性、精准度。在信用应用方面，全市以信用报告代替企业“无违法违规证明”50余万次，各类经营主体应用“码上诚信”近61万户，占经营主体总数的56%，

企业信用扫码即知，信用良好企业享受“信易贷”融资、政务服务“绿色通道”等优惠额度达21个。在信用修复方面，在全国率先开展“承诺即修复”试点，政府主动代办，“零周期”修复企业信用，全链条信用监管体系初步形成。

数字化赋能，推进智慧监管走深走实。积极运用数字技术手段，构建“企业自查+政府督查”新型智慧监管模式。在政府监管层面，通过电子化检查留痕，将市场监管领域涉及的相关法律、法规和执法文书录入系统，检查时自动关联，实现检查业务标准化。在企业自查层面，建立智能预警平台，在学校食堂、锅炉房、电梯间等高风险监管场景中试点运行人脸白名单和体温检测，对非专业操作人员非法操作及体温过高的情况进行智能识别，形成实时预警信息推送，避免安全事故。

监管服务并重，助力经营主体发展。制定出台包容审慎监管实施意见和行政执法容错纠错规定，全市27个职能部门共计梳理不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予强制“四项清单”共1550项，切实帮助经营主体减轻压力、释放活力。建立各级领导包联企业数字化管理平台，形成市、区县和街道（乡镇）“三级包联”工作机制，各级领导带头，助力纾难解困。持续提升便利化服务水平，大力推广“网上办”、“无违法违规证明”50余万次，通过“e冰城”政务App，开通个体工商户开办“秒批”服务。



## 鲜花迎客来 产业助振兴

近年来，河北廊坊永清县积极承接北京非首都功能疏解，通过产业引导、政策扶持等举措建成以花卉为核心的全产业链田园综合体——恒美国际花都。该基地展厅面积达2.5万平方米，有特色花卉近千个品种。在花卉交易的带动下，周边村街已形成4000余亩的花卉种植基地，逐步打造“公司+村街+合作社+农户”的发展模式。图为顾客在恒美国际花都选购鲜花。

新华社记者 才扬 摄

# 城在碧水青山间 乐享绿色好生态

安徽合肥高新区打好生态环境综合治理“组合拳”，绘就水清岸绿景美生态“新画卷”

□ 陈雨前

在浮山路水渠搭建千层石景观“小瀑布”，在斑鸠堰河出境断面打造“净水机”，创新智慧水务管理平台打造初雨截流新模型……安徽合肥高新区聚焦提升群众生态环境获得感、幸福感、安全感，致力为群众打造“城在碧水青山间，乐享绿色好生态”的人居环境。

## “治理+造景”做好“水文章”

2022年以来，居住在合肥高新区浮山路附近的居民欣喜地发现，家门口的浮山路水渠一改过去单一的拦水坝形式，变身成为焕然一新的千层石景观“小瀑布”，同时周围还新建了一体化污水处理设备。这不仅让河道里的水变得更加清澈，还为周围的居民提供了一个休闲游玩的好去处。

从“治水+造景”的理念出发，合肥高新区重点工程管理中心项目负责人联合设计、施工、监理单位进行现场勘察，因地制宜、以水造景，通过搭建千层石景观平台，方便周围群众休闲赏景，从而达到“做优水空间、做美水生态”的目标。与此同时，借助千层石景观平台打造瀑布跌落式水流可以在河水经过一体化设备处理后，再利用曝气接触氧化工艺在一定程度上降低水质污染，经济可靠，运行稳定。

浮山路水渠的千层石景观平台只是合肥高新区坚持以人为本和“治水+造景”理念的一个缩影，位于高新区香樟大道与翰林路西南交口的香樟湖同样将“治水+造景”融入到了水生态建设中，通过湖底清淤、驳岸整治、绿化建设等举措做好水治理“加减法”，并在今年荣获“安徽省海绵城市优秀工程建设奖”。

## “净化+智慧”做活“水生态”

作为派河支流的斑鸠堰河小流域曾经生态不达标，如今却摇身一变成了市民休闲的好去处。转变的背后，是合肥高新区一手抓生态护水、一手抓智慧水务的创新探索。

所谓“生态护水”，就是在水治理的过程中保留原生态植被，栽种新的植被，丰富生态多样性，进而达到净化水质的效果。斑鸠堰河小流域出境断面水质提升湿地，就是运用了这种治理思路。

上游的水流进入湿地后首先会进入前置沉淀水处理系统，通过3道拦网和10道微生物附着基，将漂浮物等大件垃圾拦截在外；紧接着水流进入强化净化区，区域内的微孔曝气和仿生水草能增加水体中的溶氧，进一步降解污染物；第三步通过生态滤坝去除水体中的悬浮物、有机物和重金属；最后水流进入4900平方米的沉水植物群落，通过“水下森林”直接吸收水体营养物质，抑

制藻类生长。至此，斑鸠堰河小流域出境断面“净水机”打造完成，确保流出的水从之前的五类水达到三类水标准。

与此同时，为了实现流域内水环境的可靠感知、实时管控、智能调度和风险预测，合肥高新区重点工程管理中心联合高新区中霖中科环境科技（安徽）股份有限公司建立了智慧水务平台，将水质、水文、水务、气象、视频监控、河道及雨污水管网数据全面整合，打造起“全时段、全过程、全流程”的水务管理立体实时网。

## “融城+享绿”做优“水公园”

一直以来，合肥高新区依托“一山两湖”优势，全力以赴做好“生态环保”大文章，“见缝插针”建设小游园，以“增绿添彩”为重点，持续增绿量、提绿质，致力建设一个“满目山湖绿意浓”的“美丽高新”。

“我们家就住在附近，周末天气好就带着孩子过来玩。这个公园绿化好、水质好，是个踏青赏花的好去处。”在合肥高新区王咀湖公园游玩的李大姐说。

2011年之前，作为高新区核心区的王咀湖内到处都是菜地、杂草。为改变湖内脏乱差形象，合肥高新区重点工程管理中心在高新区管委会统一部署下，着手启动王咀湖围地绿化工程。2015年，王咀湖作为环巢湖二期的涵

养林项目再次进行提升，栽植银杏、桂花、樱花等乔灌木1.4万余株，栽植玉簪、扶芳藤等各类地被色块约3.6万余平方米，栽植水生鸢尾、荷花等水生植物近1.2万平方米，铺设草坪53万余平方米。

然而，绿化建设只是起点，想要“临湖建景”，水治理才是关键。2015年，合肥高新区重点工程管理中心在充分利用王咀湖原有自然地形资源的基础上，通过湖底底质平整改良、主要排水口强化净化、沉水植物净化、水生动物净化、透明度改善及湖边景观带建设等措施，为城市公园建设奠定基础。今年，合肥高新区重点工程管理中心联合安徽亚泰环境工程技术有限公司又在王咀湖边构建了一个生态湿地，将排水口的水流引入湿地内经过强化净化区和水生态净化区进行水质提升后再流入湖内，为王咀湖的水质提升再添一道保障。

建好城市公园，既是贯彻绿色发展理念的重要抓手，也对提升城市品质具有重要意义。如今的王咀湖公园“推门见绿、推窗观景、转角遇美”，已然成为合肥高新区的“颜值担当”。

绿色是城市的底色，更是承载永续发展、提高人民幸福指数的重要条件。做绿色发展的先行者，做生态文明的推动者，一座绿色新城正拔地而起。