

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

浙江东阳花园村：致富一个村，成就一座城

——走进全国首个“村域小城市”

□ 本报见习记者 吕书雅

在浙江省金华市东阳城区16公里处，有一个年营收655亿元的村庄——花园村。这里是中国农村现代化的榜样，是全国首个“村域小城市”，更是浙江省首批未来乡村。

时光倒流42年，这里曾是有名的穷山村，村庄人口只有不到500人，面积不足1平方公里，缺水缺地缺资源。当地一首民谣道出村民生活的真实写照：“村名花园不长花，草棚泥房穷人家，种田交租难糊口，担盐捉鱼度生涯。”

而再看如今的花园村，散发出浓郁的现代气息：四通八达的主干道上，车辆来来往往；高层住宅、大型商场、图书馆、学校等“城景”一应俱全；以花园集团为核心，生物医药、新材料、红木家具等产业欣欣向荣；村中央游乐场里幻彩的摩天轮俯瞰全村美景，让人不由得惊叹：一个村竟会如此繁华！

到底是怎样的力量，使昔日贫瘠的花园村开出富裕之花？到底是怎样的力量，让这个在1978年人均年收入仅为87元的穷山村，摇身变为“绿富美”？带着这些问题，本报记者跟随中国城市和小城镇改革发展中心调研团队来到花园村，借着“2023中国（东阳·花园）小城市建设助力共同富裕峰会”召开的契机，对这个见证奇迹的村落进行了实地探访。

吃透“一碗改革饭”

“田园中的城镇，城镇中的花园。”这是每一个来过花园村的人由衷的感叹。花园村率先“村”变“城”并不是一蹴而就，而是数十年探索不断积累的结果。上世纪80年代以来，花园村的发展一直处在“进行时”，并在探索中不断延伸农村发展的“上限”。

在小城市建设助力共同富裕峰会上，中国城市和小城镇改革发展中心原副主任沈迟说道：“花园村在每个发展阶段都抓住了时代的主题，每步都踩上了时代的步伐，可以说是因时制宜的典范。”

事实的确是这样。

中国作家协会会员、金华市文联原主席王晓明所著的《龙的花园 邵钦祥和他的百年梦想》一书

中写道，浙江省土地稀少，素有“七山一水二分田”之称。在1952年至1978年的这26年里，国家在浙江的投资人均只有410元，不到全国平均水平的一半。

用什么路子才能走出贫穷？当改革的春风吹遍大江南北，20世纪80年代初，花园联合党委书记、花园村党委书记、花园集团董事长邵钦祥就提出，花园村要发展，必须摆脱传统观念，走以工富农、以工强村道路。

2003年，浙江省启动“千村示范、万村整治”工程。在此背景下，2004年，东阳市决定将花园村与周边9个行政村合并组建成新花园村，农户从183户增至1749户，人口从496人增加到4271人，面积从0.99平方公里增至5平方公里。继此次并村后，2017年3月，根据东阳市行政区划调整，另外9个村庄也被并入，花园村域面积由此扩大到12平方公里，村民数量增至1.4万余人。

不断扩张的村庄“版图”，使花园村成为一个经济越来越发达、人口越来越聚集的“超级大村”，推动其走出独具特色的就地城镇化之路。

近年来，花园村以改革试点为契机，加快推进城市化进程。2018年，占地3000亩的农业基地被列入浙江省6个农村综合改革集成示范区建设试点之一。2019年，花园村成为浙江省唯一的乡村振兴综合改革试点，完成了六大体系、21个方面和53项的改革任务。2020年，花园村作为特大村被列入浙江省第四批小城市培育试点，是全国首个以村为单位的培育试点。2021年，花园村又被列入浙江省首批未来乡村试点。2022年，东阳市人民政府与浙江农林大学共建的浙江乡村共富学院落户在花园村。

如今，花园村共有农户5000多户，常住人口超过6.5万人，外来人口5万多人。从解放前的“草棚泥房穷人家”，到置办蜡烛厂点燃强村梦想，再到聚焦生物医药等高科技产业，打造“红木王国”富民产业链，花园人一步一个脚印在这片热土上建设着自己的家园。

走出“一条共富路”

高质量发展建设共同富裕示范



花园村全景图

（浙江省东阳市花园村村委供图）

区是习近平总书记和党中央赋予浙江的光荣使命。作为浙江的重要一份子，东阳积极融入高质量发展建设共同富裕示范区的伟大实践，把花园村打造成共同富裕村级样板。花园村两次“一村并九村”，打造了“先富带后富、强村帮弱村”的发展模式，在村级层面率先走出了一条产村融合发展的高水平共同富裕之路。

“城里有的，我们农村也有！城里没有的，我们农村也有！”强烈的自豪感洋溢在花园人脸上。花园村基础设施配套完善，公共服务应有尽有，家家是新房，人人有保障。村子虽不大，但可谓“麻雀虽小，五脏俱全”。

行走在花园大道上，记者看到“中国农村第一城”的招牌熠熠夺目。为什么是花园村？一路的所见所闻给出了答案。

花园村为农民打造了时尚乐园，有花园商业中心、粮油商贸城、娱乐城、服装饮食特色街、建材装潢专业街的一体化商圈，也有“千万工程”展示馆、中国农村博物馆、游乐园、民俗馆、天香湾景区等组成的生态旅游观光区。同时，为农民建设了安心家园，通过整体搬迁、整体拆建等旧村改造方式，圆了村民的新家梦。

村民福利收益良多。记者走到一座小楼下，当地人介绍说这是

为村里残疾人等专门建造的，他们可以免费居住。据了解，目前，花园村村民享有31项福利待遇，全村建立和健全了医保、社保和养老等保障体系，村民拥有失地农民养老保险、新农合医疗保险、城乡居民养老保险等三项保险待遇，每月还给每位村民发放大米、猪肉、食用油，村里每年福利支出8000万元以上，真正实现了“生活靠集体、致富靠自己”的幸福共富生活。

花园村非常重视教育质量和人才引进。可以说，花园村有今天的建设成就，离不开人才的贡献。令记者印象深刻的是，花园外国语学校占地341亩，总投资7亿多元，村民子女上学实行16年免费教育制，回村创业的博士生、研究生、本科生每年奖励5万元、2万元、1万元。不仅如此，还出台引进高级人才政策，全日制专科、中级专业技术职称以上人才能领到15万元~100万元不等的人才购房券。

村民们嘴角洋溢着的笑容，就是幸福生活的生动写照。在花园红木家具城里，一位老板告诉记者，他们整个家族都在花园村做红木生意，这一做就15年，“一家人共同努力共同富裕，我们的日子过得越来越好。”另外一位专门做手串生意的老板对记者说：“从16岁开始，我

就摸索如何创业。在部队当兵退伍后，还是决定回到家乡继续做红木生意，现在生意越来越红火了！我们的‘老兵之家’，还被评为‘东阳市关爱退役军人协会理事单位’。”在超市，一位售卖员在接受记者采访时说：“在花园村，不需要背井离乡就能养家糊口，我们感到很幸福、很踏实、很安心。”

从小花园到新花园，再到大花园，花园村就像一个持续激发共同富裕内生动力的“策源地”，在探索中不断拓宽共富路径，丰富共富业态，激发发展潜力。据悉，2022年，花园村实现营业收入655亿元，拥有个私工商户2950家，村民人均年收入达到16.5万元。“十四五”时期，花园村将计划完成投资50亿元，争取营业收入达到800亿元，村民人均年收入达到20万元。

建设“一座未来城”

花园村虽不是城市，徜徉其间却更像身在一座现代化都市，一系列基础设施和公共服务使花园村具备了城市特质。当前，数字化改革在浙江省全面推开，作为浙江唯一的乡村振兴综合改革试点，花园村在数字化进程中一马当先。

》2版

改革动态

五部门联合发文部署 数字乡村发展重点任务

本报讯 记者成静报道 中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部、国家乡村振兴局近日联合印发《2023年数字乡村发展工作要点》，部署了强化粮食安全数字化保障等10个方面重点任务。

工作要点提出，到2023年底，数字乡村发展取得阶段性进展。数字技术为保障国家粮食安全和巩固拓展脱贫攻坚成果提供更加有力的支撑。农村宽带接入用户数超过1.9亿，5G网络基本实现乡镇级以上区域和有条件的行政村覆盖，农业生产信息化率达到26.5%，农产品电商网络零售额突破5800亿元，全国具备条件的新型农业经营主体建档评级基本全覆盖。乡村治理数字化水平稳步提高，乡村数字普惠服务不断深化，农民数字素养与技能持续提升，数字乡村试点成效更加凸显。

工作要点部署了10个方面26项重点任务。其中，夯实乡村数字化发展基础方面，将加快补齐乡村网络基础设施短板、持续推动农村基础设施优化升级、稳步推进涉农数据资源共享共用。强化粮食安全数字化保障，推动粮食全产业链数字化转型、运用数字技术保障国家粮食安全。同时，因地制宜发展智慧农业，加快农业全产业链数字化转型，强化农业科技和智能装备支撑。

全国地方病防治 巩固提升行动方案印发

本报讯 记者成静报道 近日，国家疾控局、国家发展改革委等17部门联合印发《全国地方病防治巩固提升行动方案（2023—2025年）》，对进一步巩固全国地方病防治成果，持续落实地方病综合防治措施等作出相应安排。

《行动方案》提出要加强患者救治水平，满足多样化健康需求。要统筹发挥基本医保、大病医保、医疗救助三重制度综合保障合力，减轻患者医疗费用负担，推进“一站式”结算。对符合条件的困难患者，按规定纳入社会救助范围，切实做好基本生活保障。将符合残疾标准的大骨节病、氟骨症、克汀病患者纳入残疾人保障范围。对因地方病导致家庭经济负担加重，存在返贫风险的，及时给予重点帮扶。

《行动方案》特别提出，要强化防治能力建设，提高疾病防治水平。要加强地方病防治机构和人才队伍建设，特别是保证中西部病情严重省份的机构和人才队伍建设，同时统筹全国地方病防治区域技术中心规划和建设。进一步加强地方病防治相关实验室建设，提高实验室检测能力。开展专业人员能力提升与技术培训，提高基层防治人员的业务能力。按照国家有关规定保障专业防治人员的待遇水平，为其开展防治工作创造有利条件。

国家发展改革委就家政服 务员工制转型升级听取意见

本报讯 记者程晖报道 国家发展改革委社会司组织召开家政服务员工制专题座谈会，围绕家政服务业提质扩容、家政服务员工制转型升级听取相关部门和行业代表意见建议。参会人员立足家政服务业提质扩容，重点围绕家政服务员工制发展的现状、存在问题进行了深入讨论，并提出了针对性的意见建议。

会议指出，推动家政服务员工制转型升级是促进家政服务业提质扩容的重要举措。下一步，国家发展改革委社会司将会同相关方面，持续深入研究，完善政策支持，促进家政行业规范可持续发展，为扩大内需、吸纳就业、改善民生提供重要支撑。

重点推荐

沙尘天气为何又来了

3版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：成 静
Email: crdzbs@163.com

激活大数据“富矿” 让规划更“智慧”

自然资源部空间规划局负责人谈《国土空间规划城市时空大数据应用基本规定》

□ 本报记者 成 静

近日，自然资源部发布实施行业标准《国土空间规划城市时空大数据应用基本规定》（以下简称《规定》）。该《规定》适用于城市层次国土空间规划时空大数据应用，其他层次国土空间规划工作也可参考执行。

日前，记者就《规定》出台的积极意义、工作导向、主要内容等采访了自然资源部国土空间规划局相关负责人。

就《规定》的主要内容，自然资源部国土空间规划局相关负责人表示，一是确立了国土空间规划城市时空大数据应用的总体框架，包括数据资源层、数据采集处理与质量控制层、典型应用场景、业务服务层。二是数据资源层，规定了自然资源数据集、城市运行基础数据集和城市运行流数据集3大类数据

资源。三是数据采集处理与质量控制层，规定了对各类时空大数据的采集要求、处理与质量控制要求，融合要求等。四是典型应用场景，详细规定了城市安全底线、人口结构、职住平衡、“15分钟社区生活圈”、区域联系等5个典型场景中重要指标的算法模型。五是业务服务层，对验证校核，依法保护个人隐私和商业秘密，公益性支持国家层面决策应用等作出了规定。

自然资源部国土空间规划局相关负责人称，《规定》提出了5项工作原则。

坚持以人为本。针对全年龄段人口特征，加强对人口分布、职住关系、设施服务范围、空间品质、城市活力、安全应急等空间特征识别方面的时空大数据应用，更好地查找宜业、宜居、宜乐、宜游等方面存在的问题和短板，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持需求导向。按照急用先行、急需先用的思路，针对当前数据采集处理、质量控制、典型应用等方面缺乏统一标准规范的情况，聚焦城市国土空间规划基本应用需求，鼓励在官方统计数据之外，采用大数据作为补充，建立科学、简明、可操作的时空大数据质量控制体系。

坚持共建共享。梳理相关时空大数据分类，引导各方基于统一的多尺度标准地理格网，对数据进行标准化、空间化处理，加强数据可靠性和规范性要求，推动建设全要素、多类型、全覆盖、实时更新的权威国土空间数据库。

坚持全生命周期管理。落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求，运用人工智能等新技术，为国土空间规划编制、审批、修改和实施监督提供支持。

坚持安全可控。统筹数据安全与应用发展，确保时空大数据处于

有效保护和合法利用的状态。

自然资源部国土空间规划局相关负责人还介绍了《规定》的3个特别之处。

一是特别注重对具备强时间属性的空间数据应用。过去支撑国土空间规划管理的空间数据以国土调查、遥感监测等静态数据为主，时间属性较弱。《规定》里重点规定的手机信令、互联网地图等高频时空大数据，与人们每秒每秒的生产生活活动紧密联系在一起，是“流动”的数据，具有很强的时间属性，可以支撑我们更加精细、更加动态甚至是实时地对国土空间规划实施情况开展评估。

二是特别强调个人隐私的保护。《规定》制订过程中，我们特别注意统筹治理效率与个人隐私保护，把“注重防范用户隐私泄漏风险，不得侵犯个人隐私”确立为工作原则，并明确要求互联网位置数