厦门思明区：在经济高质量发展之路上奋楫争先

以体制机制改革创新破解经济发展难题，探索实施一批突破性引领性改革举措，为经济高质量发展增添新内涵、注入新动能

□ 林冰冰

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，也是福建省厦门市思明区“三区整合”20周年。新春伊始，厦门市委市政府就为思明区锚定航向，激励和鞭策该区要在发展动能转换与科技创新、城市能级提升和深化改革这三方面发挥引领作用。如何实现跨越式突破性发展，担当起引领经济社会高质量发展的“中流砥柱”，思明区从未停下探索的脚步。

水深则鱼悦，城强则贾兴。回望这几年，几组亮眼数据成为思明区经济高质量发展的生动注脚：2022年地区生产总值达2503.88亿元，占全市比重32.1%，两年时间实现2000亿元到2500亿元的跨越；批发零售业销售额在高基数上增长15.4%，连续两年突破万亿元；建筑业产值首次突破千亿元大关，排名全省85个县区第二名，入榜2023年度福建省“建筑之乡”名单；连续两年蝉联福建省城市发展“十优区”首位。

沉甸甸的数据背后，凝结着思明全区的艰辛与奋进。近年来，思明区以打造全省营商环境首善之区为目标，以体制机制改革创新破解经济发展难题，从组织保障、服务提质、项目建设、科技创新、招商引资等领域发力，探索实施一批突破性、引领性改革举措，不断为全市及全区经济高质量发展增添新内涵、注入新动能。

强化组织保障 细耕服务“责任田”

如何以项目开工为标准抓好项目前期策划、审批和招商服务等工作？如何结合重大片区开发、民生补短板建设项目推进投融资体制改革？如何鼓励支持民营企业扩大投资、加快发展……年初，思明区召开区委经济工作会议，思明区委书记林重阳对全区干部提出10个“考题”，要求全区各部门各街道深入落实“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，全力抢机遇、强优势、挖潜力，共同书写新时代发展答卷。

“要加强党对经济工作的领导，各级领导干部要提升能力本领，狠抓工作落实。要做好任务项目化、项目清单化、清单具体化推进工作，大力提倡较真精神，强化‘晒比问’，全力以赴把各项工作干好干成干出实效。”林重阳说，思明区正深入实施“强腰”工程，重点抓好部门和街道班子这一中层“关键少数”，并深化拓展“学莲前派出所 争创模范机关”活动成果，健全完善工作机制，推动干部敢为、敢闯、敢干、敢首创。

明目标划重点，高扬巡察利剑；严过程强监督，打通难点堵点……2022年5月，思明区启动为期30天的“提效能促经济”专项巡察，重点查找在政策落实、项目落地、服务企业中的不作为乱作为及“四风”等问题，研究制定以“政策一项目一实效”为主线的巡察方案，以有力过程监督倒逼全区经济部门和街道紧盯主要经济发展指标运行情况，助力思明区经济运行稳步提升。

“我们正与思明‘热恋’”“希望政策出台更具普惠性”……2022年6月，在思明区委区政府举办的民营企业代表座谈会上，思明区领导和近40位来自各个行业的民营企业代表面对面坦诚交流，共话思明发展大计；“思明区应该按照世界级旅游目的地去规划、去要求”“要注重文旅融合，将文化媒介化、可视化、故事化”……2023年初，思明区召开文化界人士座谈会，文化界专家、学者、企业家代表齐聚一堂，为思明区文化繁荣发展建言献策。

长期以来，思明区不定期举办民营企业代表座谈会，实施“城市合伙人”计划，开展“益企服务”专项行动，围绕软件信息、商贸、金融、文旅、高端服务等行业领域，建立挂钩联系服务企业工作机制，线上线下密切与企业的对接交流，解决企业“急难愁盼”问题，进一步增强企业在厦门、思明发展的信心。

为强化政务服务监督，思明区率先在全市实施“政务服务体验官”制度，“线上体验+线下明察暗访”相结合，把脉政务服务痛点堵点，2022年累计收集50余条体验反馈意见，问题整改完成率超98%；在思明区政务服务中心设立人大代表联系群众活动平台，线下定期开展“人大代表接待日”活动，线上设立“有事找代表”栏目，24小时“云接待”。

深化改革创新 优化营商“暖环境”

如果说强有力的组织保障是思明区稳健发展的基础和关键，那么优质的营商环境就是思明区强劲的竞争力、吸引力，是思明区高质量发展的“金字招牌”。

位于思明区鹭江道CBD商业核心地段、由中国工商银行厦门城建支行设立的政银合作政务服务示范点，是全省首个在金融机构“一站式”办理企业开办登记、开销户、缴纳税金、不动产登记等业务的试点，实现企业群众、银行、政府三方共赢，被福建省发展改革委、省职改办等作为改革经验和案例做法在全省复制推广。

“群众仅需就近预约银行，银行服务专员全程协办，可以享受企业登记注册‘一站式’服务，无需多头跑、排长队，企业从营业执照审批到开户，时间缩短至1个工作日，极大提升了业务效率。”思明区行政审批管理局局长傅春芳介绍说，目前，这样的银行“政务服务大厅”已实现与86个银行网点线上合作，未来将持续扩大服务半径，复制推广至各商务园区等区域服务点位，着力打造“15分钟便民服务圈”。

“政银合作”模式是思明区深化“放管服”改革的一个缩影。一直以来，思明区在审批流程上做足“减法”，实现全区政务服务事项网上可办率占比98.8%，全流程网办为92.96%，审批服务事项100%实现“最多跑一趟”；率先在全国推出员工入职“一件事”集成套餐服务，累计推出“一件事”集成套餐服务62项；完善项目全生命周期管理服务，下放100万元以下政府投资项目审核权限，推行豁免清单、容缺受理，最大限度优化审批流程。

营商环境好不好，企业群众说了算。作为思明区的纳税大户企业，十点读书App目前全网用户量已突破950万。“思明区的政策和措施制定会根据我们企业的发展进行动态调整，比如我们最早聚焦优质图文推送，现在已发展成为软件信息行业中深度融合文化创意的新业态，思明就把我们也纳入到软信业补贴和支持的范围内。”十点读书公共事务中心高级总监张铭泉认为，服务好、行动快、效率高，是企业家对思明区营商环境最直观的感受，这也是十点读书当初选择落地思明的原因。

思明区鹭江道总部经济带上，财富中心、国际银行大厦等“亿元楼”强势绽放“吸金魅力”，“福建第一高楼”绿发新时代广场项目正紧锣密鼓建设中，将成为经济发展的新引擎之一。 吴贤宾 摄

法治是最好的营商环境。思明区始终坚持把打造法治化营商环境摆在突出位置，并展开一系列探索：聚焦打造高能级法务机构、法务科技承载地的功能定位，推动海丝中央法务区思明示范区建设；在全省首创“法银众联”涉众类执行案款发放机制，实现“办理一次流程，多人连片发放”；在全市首创知识产权纠纷繁简分流快处机制，提高企业维权效率；创新成立“思明区涉台人民调解委员会”，总结出“互联网+调解”“同乡情+专业”“未调先解”等经验做法。

一项项改革出台、一批批举措落地、一个个问题解决，思明区营商环境越来越好，市场主体的幸福感、获得感和安全感也越来越强。

优化特色产业 打造发展“新引擎”

加速片区更新提升，推进建筑业平稳发展，提振文旅融合消费……面对新的发展考题，思明区围绕特色产业，展开新一轮攻坚。

走进思明区一个个重点项目现场，塔吊林立、机械轰鸣，建设者抢工期、促进度，随处可见一派繁忙景象。作为当前厦门岛内规模最大的城市更新项目，湖滨一至四里项目包含安置房、学校、公建、商业等业态，建成后将大幅提升片区居民的居住品质，极大优化中心城区空间，实现厦门城市颜值再提升。思明区全新打造的开元创新社区将成为火炬“一区多园”新空间，聚焦智能经济、新一代数字科技等新产业，与邻近的软件园二期、观音山商务营运中心、会展北片区等实现功能互补、协同发展。

此外，奥网城和何厝金包金地块完成收储、华西集团东南区域总部落户思明、智慧城市创新中心和奥佳华总部大楼封顶、厦港片区轨道3号线南延段进场施工、沙坡尾西片区概念性规划完成备案……打造发展“金钥匙”，破解“新思明”之问，思明区正以片区项目开发为抓手，全力以赴推进经济社会发展。

“思明区各部门主动协调对接，帮助我们解决了职工住宿、子女上学等难题。多年来，思明区的精细化服务让我们这些‘外来户’慢慢变成‘本地人’，更能专心聚焦主业，发展质量明显提升。”2016年落地思明区的中建八局（厦门）建设有限公司是建筑业知名企业，该公司董事长栾金锋介绍说，目前中建八局在厦门已承接厦门新机场、新体育馆、绿发新时代广场、天马光电子厂房等一大批重点项目，接下来将进一步深化央地融合，为思明建设贡献更多行业力量。

建筑业作为城市建设支柱产业，对推动城区经济社会高质量发展发挥着重要作用。2022年，思明区完成建筑业产值1012亿元，同比增长12.5%，产值总量及增量继续保持全市第一，成为厦门市有史以来第一个突破千亿元门槛的区。擘画新一年的发展蓝图，思明区将遵循“做专做精、招优育强”的工作思路，继续推动全区建筑业在转型升级中行稳致远。

一手抓项目促发展，一手抓文旅促消费。2022年，思明区整合景区、酒店等优势资源，策划开展“July（就来）思明”文旅商消费节系列活动，以品牌活动、“拳头”产品、宣传营销打开暑期市场，推出high玩卡、高端酒店“奢享”套餐、秒“沙”节活动，有力带动文旅行业恢复发展。

今年春节期间，思明区文旅市场强劲复苏，接待省内外游客超200万人次，高端特色酒店客房入住率突破90%，基本处于满房状态。鼓浪屿上岛人数连续多日均超4万人，一度一票难求，多个景点客流达近3年来同期新高。万象城、中华城、SM等商圈人气十足、生意红火，消费持续走强。曾厝垵、中山路获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

一个个片区嬗变、一批批项目建设、一场场文旅消费，特色产业发展将支撑起思明区的明天与未来。

谋划财政效应 撬动金融“大市场”

作为厦门市的中心城区，思明区以不到全市5%的土地，承载全市1/5的人口，贡献全市1/3的经济总量。鹭江道总部经济带中，马士基、德勤、毕马威、恒兴集团等一大批国内外知名企业总部或区域总部进驻；会展北片区汇聚全市95%以上的各类银行分行以上总部、90%的保险分公司以上区域总部和80%的证券分公司以上区域总部……

在财政金融协同发展中做优“乘法”，是思明区高质量发展的“密钥”之一。2022年，思明区向厦门市增信基金足额出资4000万元，撬动市级担保资金3.2亿元，累计为473户中小微企业提供增信融资12.8亿元；在全省首推“财快贷”融资产品，牵头辖内银行，支持企业在享有财政扶持额度的同时叠加银行的授信支持，加速释放财政、金融联动的“乘数效应”，目前已有8家银行为企业批复授信1.27亿元融资服务。思明区充分发挥财政“四两拨千斤”的作用，有效撬动市场力量，激发市场主体活力。

与此同时，思明区以政策招商、空间招商、平台招商、基金招商为抓手，制定出台《思明区私募投资基金集聚区发展管理办法》，先后获厦门市金融监管局批准设立“思明·波特曼基金集聚区”“思明·嘉晟基金集聚区”“南强经济校友招商基金园区”，新增普洛斯隐山基金等在中国证券投资基金业协会备案的股权投资基金77支、注册资本超160亿元，在地基金管理公司、管理基金数量、规模占全市近一半，形成产业布局更优、区域协同更强的私募基金生态。

林重阳表示，思明区将紧扣《厦门“一二三”战略规划》，紧密衔接厦门市“4+4+6”产业体系，大力发展金融业等四大支柱产业，通过南强经济校友招商基金园区等金融基金集聚区加大招强引优，通过强链补链赋能软件信息业、商贸会展业、文化旅游业，使产业链条更加完整，加快构建现代产业体系。

聚资本之力，筑发展之势。在引导基金的带动下，“思明基金朋友圈”孕育出赋能产业发展的强劲动能，捷报频传。其中，参投各类子基金规模合计499亿元，累计投资思明区家乡互动、格瑞兄弟、智业软件、稿定股份等43个项目，纳微科技、箭牌家居、格力电器等20个参投子基金投资项目成功上市。同时，基金招商持续发力，新增151个重点金融招商项目，带动永辉彩食鲜等一批实体企业落户思明区。

通过营商环境“软实力”和财政金融“硬支撑”，思明区释放出强大的“磁场效应”，招商引资跑出“思明速度”。2022年，思明区充分用好九八投洽会、中国电影金鸡奖、校友经济发展大会等平台载体，在九八投洽会签约690亿元，中国电影金鸡奖期间签约17个影视项目、投资规模53.2亿元，签约影视项目数、金额居全市第一。

擘画科技发展 激发智造“新动力”

党的二十大报告指出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”“加快实现高水平科技自立自强”，并对完善科技创新体系、加快实施创新驱动发展战略等作出专门部署。

科技创新是引领发展的第一动力。思明区始终坚持把科技创新摆在发展全局的核心位置，不仅汇聚了全市最好的科技创新要素，包括厦门大学、海洋三所等高校和科研院所，一大批有代表性的科技创新企业、总部型企业以及软件园一期、二期等科技创新园区，还支持建设7家省级以上创新载体，引进华为开发者应用创新中心、腾讯优图AI创新中心等一批科创赋能中心，支持瑞华高科等科技企业近80个成果转化项目建设，提升创新体系整体效能。

一方产业沃土，迎来百花竞艳。这些年，思明区在科创领域取得了傲人成绩，培育涌现出美亚柏科、易联众、美柚、四三九九、吉比特等众多骨干企业，引进美团、今日头条、腾讯、华为等行业领军企业在思明设立业务板块，深入推进先进制造业倍增计划，星网智慧等一批智能制造企业高速成长，工业增加值保持两位数增长，增速位居全市第一。另外，思明区在元宇宙、AI人工智能新兴领域深挖潜力，扩大高端制造业和软件信息业有效投资，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

从思明区走向世界的美图公司，如今总市值已接近120亿港元。“在公司发展过程中，思明区在创新创业环境及政务服务方面均给予很大程度便利。我走过很多城市，深切感受到厦门的营商环境是最好的。”美图公司创始人兼CEO吴欣鸿认为，美图得益于厦门“美”和“创新”的滋养，受益于思明的政策支持和人才储备，才能迅速发展。

在思明区“土生土长”的易点生活电子商务有限公司正保持着强劲的增长势头。“正是思明区出台的政策，让我们享受到真金白银的扶持，从最早成立的商贸类企业成功转型为软件信息企业。”说起思明的创业环境，易点生活电子商务有限公司公关总监叶允平连连称赞。

软件信息业是思明区的千亿产业链之一。思明区在发展软件信息业方面起步早、有基因、有生态，软信业规模占全市比重达63.8%。2022年，思明区重磅推出《思明区软件和信息服务业发展三年行动方案》及9条配套措施，从支持招强引优、增产增效、研发创新、引才留才等四个方面加大政策扶持力度，护航软信产业高质量发展。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。今天的思明区，正成为投资的“洼地”、创业的“福地”、发展的“高地”。思明区主要负责人表示，接下来，思明区将在厦门市委市政府的坚强领导下，强担当开新局，凝聚共识上下一心，乘风破浪奋楫前行，走好新时代赶考之路，奋力书写经济社会高质量发展新篇章。

思明区中山路获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，吸引国内外游客争相打卡。 陈孟哲 摄

思明区观音山片区经济大楼星罗棋布点缀于环岛路，成为展示厦门总部经济发展活力的窗口。 施辰静 摄