

聚焦能源安全保障、清洁低碳转型、科技自立自强、体制机制创新、加强国际合作

五方面发力推进能源高质量发展

□ 本报见习记者 甄敬怡

在4月12日国务院新闻办公室举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会第13场发布会上，国家能源局局长章建华指出，党的二十大对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出战略部署，并对能源高质量发展提出明确要求。能源行业将聚焦能源安全保障、清洁低碳转型、科技自立自强、体制机制创新、加强国际合作等5个方面，加快谋划出台新政策新举措，全面推进能源高质量发展，为经济社会发展“加油”“鼓气”“充电”“赋能”，为高质量发展和中国式现代化建设提供坚强能源保障。

国家能源局综合司司长、新闻发言人梁昌新，国家能源局能源节约和科技装备司司长刘德顺，国家能源局新能源和可再生能源司司长李创军出席了发布会，并介绍有关情况。

全力提升能源安全保障水平

“当今世界，不稳定、不确定、难预料因素增加，不断冲击全球能源供应链产业链稳定。”章建华表示，去年以来，在全球能源供应紧张的形势下，我国以能源供给能力和质量的持续提升，实现了能源供应的连续稳定。迈入全面建设社会主义现代化国家新征程，未来一段时间，能源消费还将保持刚性增长，新能源安全替代能力还没有完全形成，化石能源还需要发挥兜底保障作用，部分能源技术装备尚存短板，极端天气对能源稳定供应的影响日益凸显，给能源安全带来了多重压力。

章建华强调，全力提升能源安全保障水平，始终把保障国家能源安全作为最重要的使命任务，立足我国资源禀赋，坚持先立后破。一是增强化石能源兜底保障能力，发挥好煤炭“压舱石”作用，加大油气勘探开发和增储上产，确保国内原油产量长期稳定在2亿吨水平，天然气自给率不低于50%。强化煤电支撑性调节性作用。二是提升非化石能源安全可靠替代能力，形成风、光、水、生、核、氢等多元化清洁能源供应体系。推进煤电灵活性改造，加快抽水蓄能、调峰气电、新型储能建设，加强配电网改造升级，支撑高比例新能源接入，全力推进碳中和碳达峰工作。三是健全能源安全监测预警体系，建立能源安全责任制，加大电网安全风险管控，提升安全风险防范和应急管控能力，全力做好迎峰度夏、迎峰度冬、北方地区冬季清洁取暖、乡村用能、充电基础设施建设等民生工作。

对于即将到来的今年夏季用电高峰，梁昌新表示，预计今年全国最大电力负荷可能超过13.6亿千瓦，较去年有较大的增长。国家能源局将加强统筹协调，全力做好以下五方面的工作，即抓好监测分析预警、加大支撑性电源和输电通道建设投产、确保电煤充足供应、全力做好机组稳定满发工作、科学做好负荷管理工作等。“据研判，今年全国电力供应总体有保障，部分省份在高峰时段可能会出现用电紧张。”

加快推进能源消费方式变革

“能源是碳达峰碳中和的重点领域，贯彻落实党中央、国务院决策部署，我们坚持从中国国情和实际出发，坚持先立后破，推动能源绿色低碳转型取得了积极成效。”李创军介绍，中国的风光连续三年新增装机超过1亿千瓦，可再生能源装机去年底突破12亿千瓦，非化石能源装机占比接近一半，90%以上煤电机组实现了超低排放，污染物排放水平与气电相当。3年来，煤炭消



新时代10年来，在能源安全新战略指引下，能源绿色低碳转型取得了突破性进展，非化石能源发电装机10年增长2.8倍、达到12.7亿千瓦，占全部装机的49.5%；非化石能源消费比重提高7.8个百分点、达到17.5%。图为位于云南省的金沙江下游风光水储一体化国家级示范基地中的巧家县海坝光伏电站。

新华社记者 江文耀 摄

费比重下降了1.5个百分点，非化石能源消费比重增加了2.2个百分点，充电基础设施数量增长3.3倍。

章建华表示，加快推进能源消费方式变革，重点是实现“三个转变”。一是能源结构转变，力争未来5年，非化石能源消费比重年均增长1个百分点；到2035年，新增电量80%来自非化石能源发电；到本世纪中叶，非化石能源成为主体能源。二是能源系统和形态转变，加快规划建设新型能源体系，构建新型电力系统，推进重点领域电能替代，引导大数据中心、工业可中断负荷等参与电力系统调节，因地制宜发展可再生能源非电利用。三是能源空间布局转变，新建输电通道可再生能源比例原则上不低于50%，加快发展分布式能源、沿海核电、海上风电，实现能源“从远方来”与“从身边来”协同发展。

加快推动能源科技自立自强

对于加快推动能源科技自立自强，章建华表示，坚持创新驱动发展，通过“揭榜挂帅”“赛马”等机制，积极培育核心产业链和关键环节，持续提升自主创新能力和重大技术装备自主可控水平，不断提高能源产业链供应链韧性和安全水平。推动能源创新链、产业链、资金链、人才链、数据链深度融合，推进能源数字化智能化发展，实现能源产业价值链向高端化、现代化迈进。

刘德顺指出，能源是经济社会发展的基础支撑，在数字技术加速创新并日益融入经济社会发展各领域全过程的大背景下，能源产业与数字技术融合发展是新时代推动我国能源产业基础高级化、产业链现代化的重要引擎。“十四五”及未来一段时期是加快数字技术与能源产业融合发展的重要机遇期。“但总体上看，现阶段能源产业仍处于数字化智能化转型初期，亟需进一步加强统筹引导转型发展相关工作。”

刘德顺特别提到，国家能源局近日印发的《关于加快推进能源数字化智能化发展的若干意见》，以“需求牵引、数字赋能、协同高效、融合创新”为基本原则，从加快行业转型升级、推进应用试点示范、推动共性技术突破、健全发展支撑体系，以及加大组织保障力度等方面提出了多项举措，围绕智能电厂、智能电网、智能煤矿、智能油气田、综合能源服务等多元化典型应用场景，促进创新成果的工程化、产业化，全方位、全角度、全链条培育数字技术与能源产业融合发展

的新优势。

健全释放能源体制机制活力

章建华强调，健全释放能源体制机制活力，要以法制为基础，加快推进能源法制定以及电力法、煤炭法、可再生能源法修订；以改革为动力，建立适应新型电力系统的统一电力市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定作用，破解新业态新模式在系统接入、市场交易等方面的壁垒；以监管为抓手，营造公平竞争的市场环境，进一步保护和激发能源市场主体活力；以政策为保障，有序衔接绿证市场、碳市场、电力市场，促进能源产业链上下游协调协同。

2022年初，国家发展改革委、国家能源局发布《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》。梁昌新就其进展情况进行了介绍，一年来，电力市场建设稳步有序推进，市场化交易电量比重进一步提升，市场在资源优化配置中作用明显增强。具体表现有：一是多层次电力市场体系更加健全。目前，省（区、市）市场化交易持续深化，跨省跨区市场化交易稳步推进，省间中长期交易常态化运行，省间现货交易长周期试运行，南方区域电力市场已开展调电试运行。2022年市场化交易电量已达全社会用电量的60%。二是电力市场化交易机制更加完善。中长期和辅助服务市场实现全覆盖，山西等6个现货试点地区进入长周期不间断结算试运行。在电力交易机构注册的各类市场主体数量超过60万家，煤电、气电、核电、可再生能源发电有序参与市场。市场机制发挥了优化配置资源、促进可再生能源消纳和保障电力供应的作用。

此外，刘德顺谈到，优化用电营商环境是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境的重要组成部分。近年来，国家能源局牵头组织各地能源（电力）主管部门和供电企业，全面推动《关于全面提升“获得电力”服务水平 持续优化用电营商环境的意见》主要目标任务落地落实。经过近三年努力，全国实现了居民用户和低压小微企业用电报装“三零”（零上门、零审批、零投资）、高压用户用电报装“三省”（省力、省时、省钱）服务全覆盖，取得了显著成效。主要体现在以下几个方面：一是居民用户和160千瓦及以下的低压小微企业告别了“花钱办电”的历史。这是继2015年全国解决无电人口用电问题、2020年实现全国村村通动力电后，我国电力发展史上的又一个里程碑。二是全国31

个省（区、市）都建成了互联网办电服务体系，全面实现了线上办电服务。三是高压办电难点堵点获得了历史性突破。各地基本实现了政府工程建设项目审批管理系统与供电企业用电报装系统互联互通，涌现出了一批创新经验，供电企业可以提前获取用电需求并超前主动服务，高压办电正从“项目等电用”向“电等项目来”加速转变。四是供电能力显著提升，各地停电时间和停电次数持续下降，深圳等部分城市供电可靠性已达到国际一流水平。

积极开创能源国际合作新局面

“今年是共建‘一带一路’倡议提出十周年，能源合作是共建‘一带一路’的重点领域。”章建华表示，10年来，在党中央、国务院坚强领导下，能源国际合作成果丰硕。一批清洁高效优质的能源合作项目落地生根，能源多边双边合作机制不断完善，能源政策、技术交流日益频繁，为共建“一带一路”国家能源可持续发展、维护全球能源安全稳定发挥了积极促进作用。

章建华指出，当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，“一带一路”能源合作也面临不少困难和挑战，“我们将以准确学习领会党的二十大精神，以高标准、可持续、惠民生为目标，不断开创能源国际合作新局面，以中国新发展为世界提供新机遇。”

一方面，高质量推动绿色能源合作项目。大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，深度参与全球能源转型变革。充分对接共建国家绿色能源发展需求，不断拓展绿色能源战略对接，鼓励企业“走出去”开展绿色能源合作。因地制宜采取贸易、工程承包、投资、技术合作等方式开展三方、多方市场合作，推动建成一批经济效益好、示范效应强的绿色能源最佳实践项目，推动实现人人享有可持续能源目标。

另一方面，积极参与全球能源治理合作。秉承共商共建共享原则，高质量共建“一带一路”能源合作伙伴关系，通过“一带一路”能源部长会议和“一带一路”能源合作伙伴关系论坛等旗舰活动，推动能源政策交流和项目对接，促进能源互利合作。加强区域合作，着力打造和依托中国—东盟、中国—非盟、中国—中东欧、中国—APEC等能源合作平台，推动建立中国—东盟清洁能源合作中心，加强清洁能源领域交流活动和能力建设，促进各国能源共同发展、共同繁荣。

海南积极推进全面深化改革开放 中国特色自由贸易港建设形成起势

□ 周发源 周春燕

□ 本报记者 荆文娜

4月13日，对于海南省来说有着特殊的意义——2018年4月13日，习近平总书记庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”。海南被赋予改革开放新的重大历史使命。

5年来，海南积极推进全面深化改革开放进程，中国特色自由贸易港建设形成起势。在海南省委日前举行的“蓬勃兴起自贸港”专场新闻发布会上，海南省委副书记、省人民政府代理省长刘小明就此进行了详细解答。

自贸港建设蓬勃兴起

“过去的5年，是海南发展史上极不平凡、具有里程碑意义的五年。”刘小明指出，5年来，海南省以强有力的风险防控确保自贸港建设始终沿着正确方向前进，推动自贸港建设实现从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”，其成绩主要有：

首先是自贸港政策体系逐步构建。以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的180多个自贸港政策文件落地生效，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，“零关税”清单、企业和个人15%所得税、加工增值货物内销免关税等政策使经营主体受益。

其次是全岛封关运作全面启动。海南省锚定2025年年底全岛封关运作的总目标，制定实施全岛封关运作准备工作清单、项目清单、压力测试清单“三张清单”；31个封关硬件项目将在今年底主体完工；加快推动“封关画像”，启动海关监管办法、进口征税商品目录、销售税改革方案等30多项封关制度设计工作。

再次是制度集成创新能级持续提升。海南省累计发布制度创新案例134项，其中8项在全国复制推广，6项得到国务院大督查表扬，“中国洋浦港”船舶港、“南繁种业”知识产权特区等成为海南独有创新成果。极简审批成为全国标杆。率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革，告知承诺数量全国第一。建立“土地超市”制度，破解“项目等土地”难题。

最后是风险防控务实有效。社会管理信息化平台实战化运行，64个反走私综合执法站挂牌运作，近海、岸线、岛内三道防护圈全方位构筑。首创免税商品溯源管理体系。

经济社会高质量发展

“海南坚决贯彻党中央决策部署，全力推动经济社会高质量发展。”刘小明介绍说，5年间，海南省地区生产总值年均增长5.3%，2022年达6818.2亿元；地方一般公共预算收入年均增长4.3%；社会消费品零售总额年均增长5.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长5.4%、8.2%。反映自贸港特征的外向型经济指标表现亮眼，货物贸易、服务贸易5年年均分别增长23.4%、17.7%；经济外向度5年提高15个百分点，2022年达34.7%；实际使用外资2018年、2019年、2020年

连续三年翻番，5年年均增长63%，5年总额超之前30年总和。

刘小明特别提到，海南省始终坚持新发展理念，经济转型升级取得显著成效。

一是基本摆脱房地产依赖症。海南省深入实施投资三年新政，房地产市场调控成功闯关，经济结构不断优化，非房地产投资占比5年提高18.2个百分点，其中产业投资年均增长12.4%。

二是现代化产业体系加快构建。旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业占海南省GDP比重由53%提升至70%。国际旅游消费中心建设激活消费引擎，高端购物、医疗、教育三大境外消费回流逐渐成为自贸港“金字招牌”，离岛免税销售额5年超过1300亿元，博鳌乐城国际医疗旅游先行区引进国际创新药械超300种、成为国际创新药械进入我国的快速通道。现代航空物流扩容增量，国际定期货运航线新增13条，洋浦港集装箱吞吐量增长2.9倍。数字经济、石化新材料、热带特色高效农业产值均超千亿元。

三是园区发展活力迸发。“一园一策”下放管理权限，产业园区布局整合优化，集聚效应凸显，13个重点园区贡献了海南省超三成的投资和超五成的税收。

推动形成全面开放新格局

“高水平开放是海南自贸港建设的鲜明标识。”刘小明强调，海南省要按照习近平总书记的要求，坚持以开放为先，发挥好改革开放综合试验平台作用，推动形成全面开放新格局。

——在稳步扩大制度型开放上为国家蹚路子。主动对标世界最高水平开放形态，加快构建制度型开放体系框架。充分释放《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）与海南自贸港政策叠加效应，先行先试《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则。“当前工作的一个抓手是深化琼港合作，选准零售业、专业服务业等重点领域作为‘小切口’，在制度型开放上尽早破题。”刘小明说。

——融入国际高标准自由贸易区网络，加快提升国际化水平。海南自贸港的本色是国际化，要义是融入国际高标准自由贸易区网络。为此，海南将重点打造“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”，即中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地，空海国际交通网络和国际经贸合作网络，西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。“今年的重点是瞄准东南亚国家，拓展经贸和投资合作。”刘小明说。

——加快发展外向型经济，做大流量规模。主要是进一步发挥国内国际双循环交汇点作用，吸引集聚国内外科技、资金、人才等高端要素，加大对数字经济、新型离岸国际贸易、服务贸易等外贸新业态的支持力度，重点推进“游戏出海”、数字版权、跨境电商等，打造一批“功能性、国际性”融合的要素市场体系和流量发展平台。

——持续优化营商环境，增强经营主体的实际感受。良好的营商环境是海南自贸港的“金饭碗”。《海南自由贸易港建设总体方案》提出，海南营商环境到2025年要总体达到国内一流水平。

《1题

习近平指出，开展主题教育是今年党的建设的重大任务。各级党组织要坚决贯彻落实党中央的工作部署，教育引导党员、干部在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效。以学铸魂，就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作，从思想上正本清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。一是坚定理想信念，增强对党的价值追求和前进方向的高度政治认同，把好世界观、人生观、价值观这个“总开关”。二是铸牢对党忠诚，自觉坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政

治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，把对党忠诚体现到贯彻落实党中央决策部署的实际行动上。三是站稳人民立场，强化宗旨意识，坚守初心使命，践行党的群众路线，把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把惠民生的事办实、暖民生的事办细、顺民意的事办好，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第七指导组负责同志参加汇报会。