

地方创生的浙江道路——下淤篇

人人有事做 家家有收入

□ 余伟忠

下淤,古称东山,又因村庄处于马金溪河谷,沙土淤积成畝,阳光下灿烂如霞,所以又称霞洲。1631年明朝崇祯四年称下淤,下淤村名沿袭至今。下淤村依山傍水,马金溪绕村而过,村后千亩生态阔叶林环抱村庄,地理位置优越,建村历史悠久,是千年古村落,矗立在村南端的参天古樟见证了下淤村的发展与变迁。村庄地处浙江省衢州市开化县中东部,是典型的城郊村落,隶属音坑乡,距离县城6.5公里,全村284户、987人,地域面积1.4平方公里。

2013年开始,下淤秉持“绿水青山就是金山银山”理念,经历了美丽乡村建设蝶变期、幸福产业发展转型期和共同富裕建设上升期,把一个曾经“脏乱差”的穷山村“变身”为“强富美”的衢州市共富乡村,实现了从美丽环境到美丽经济再到美好社会的蝶变。下淤村以实施乡村振兴战略为契机,以争创国家4A级景区为载体,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求,谋划新举措,凝聚新力量,整合新资源,实现新发展。

近年来,在上级党委政府的正确领导下,下淤村全面开展了美丽乡村建设,村庄各项基础设施不断改善,生产、生活、生态环境不断提升,全面掌控资源,将域内的山、水、林、田、房等自然资源进行梳理,形成资源“一本账”。按照不同的区位功能划分为金溪黄金水岸带、滨水乐园区、村庄体验区、田园休闲区、山林康养区、智慧农业区等“一带五区”空间布局,形成“一带五区”的空间布局后,所有的单项规划、方案设计和项目招引等都围绕着布局框架和各区块的功能需求去深化,形成一脉相承的规划建设体系。2011年下淤就开始整合资源,规定村民除了种菜所需的田地一律要流转,流转期限每5年一轮。刚开始第一轮的时候,六成村民认同,四成村民观望,到2017年第一轮分红时,少的家庭一年能额外获取近千元的分红,多的好几万,大大触动了观望者,现在村里95%以上土地都流转村集体,用于项目建设,该办法极大地调动了村民积极性。同时,村集体牵头成立两山银行·音坑支行,村民以闲置房屋、农田、宅基地入股,并以土地分红、购买养老保险等利益共享机制进行反哺,实现了资源变资产、村民变股民、打工者变经营者,单赢到多赢的转变。

下淤村通过对内培育和向外招引的方式,快速丰富文旅业态,引导村民参与,优先发动一批有文化基础、具备经营能力的本村村民参与旅游经营,并引导在外务工的村民回村创业。村里安排人员专门负责经营户的管理,通过定期培训学习、问题督办等方式不断提升村民的经营管理能力。截至目前,下淤本村村民参与旅游经营管理服务的农户有60余户,占全村总户数的



近日,浙江省衢州市开化县举办“溯源新思想”——“人人有事做,家家有收入”山区共同富裕理论研讨会。会上,浙皖赣三省六县(开化县、常山县、婺源县、休宁县、德兴市、玉山县)签订365共富协作区框架协议,共富协作区将重点围绕共富蓝图、共建共富联盟、共强经济互动、共筑合作基础、共优共富环境等五个方面开展协作共建,促进资源整合、产业互补、问题共解,加快区域联动发展。

余问清 摄

20%。解决村民就业超过150人,创造年经营收入达1000万元。2019年9月采取村集体提供老房屋、出资改造、免除租金,由艺术家设计、监工等形式引进作家、画家、酿酒师、陶艺师等北京知名艺术家群体,打造“艺宿家”文创基地;2020年2月村集体利用土地、房产等资源引进新农投国资本,打造钱江源未来农业园;2020年4月采取村集体出资装修,经营者设计监工,经营者交租金的形式引进了吴府竹艺馆、霞洲伴手礼展销馆等新业态,不仅免除了业主装修成本,还引进了竹艺师、伴手礼经营管理人才,同时每年为村集体创造6.8万元以上的租金收入。针对疫情、水灾等特殊状况,采取免租金、免修费等手段对经营业主开展积极帮扶。提升配套设施,建设智慧旅游体系等方式强化产业服务保障,确保业态起得来、留得住。通过培育和招引,下淤村的产业业态不断丰盈,乡村旅游也驶入了持续、高效发展的快车道。

下淤村通过制定系列针对全体村民的普惠政策,有效地增加了村民收入、缓解了贫富差距,逐步实现了强村和富民的共赢。在村民共富上,通过“一地三金”模式,真正实现“资源从农民手里来、资金到农民手里去”。村集体流转农户土地用于产业发展,产生效益后,每年每亩返还流转土地农户经营红利,实现了老百姓不种田就丰收,省下时间“搞副业”。村干部不上门土地就流转,

集体经济“滚雪球”。村里按每年每人100元,给予村民缴纳合作医疗保险补助,针对村民生病住院的,村里统一按医保报销以后个人承担部分的10%进行补助,村两委干部及时前往慰问,本村子弟考上大学的,按每人500元标准统一发祝贺红包,对于村民的各项诉求和困难,只要是合法合理的都及时帮扶。建成运营共享食堂,村内65周岁以上老人得到了用餐普惠保障。有一定劳动能力的特困户,村集体通过聘为本村保洁员、联系到就近企业务工、专项采购其农产品等形式解决就业困难。完全丧失劳动能力的特困户,村集体也通过专项出资慰问、对接上级残疾低保政策、协调子女赡养等多种途径解决特困人员生活困难。截至2022年5月,下淤村共精准帮扶特困户33户、66人,实现全村特困人员人均年收入超过5万元。通过实行普惠政策和实施精准帮扶措施,有效地带动了村民共同致富。村民致富增收之后获得感显著提升,反过来更加坚定不移地支持产业振兴和村集体各项建设,村与民相共赢的局面逐步形成。结合灵活就业数字化场景,实现村集体和村民用工的精准对接。目前,村内100余位灵活就业者都实现了家门口就业,且60周岁以上老人占比90%以上,夫妻两人收入能达到3万元以上。结合文旅产业,该村创业群体基本都是原乡人和归乡人,借助水上乐园、烧烤园等业态吸引了大量的游客。十年间,村民

人均收入从1.07万元上升到3.7万元,实现翻两番;村集体资产从2000万元突破到1亿元,村集体经济收入由20万元飙升到300万元。

下淤村的蝶变离不开基层党组织强大战斗力、凝聚力、向心力,下淤村积极践行“两山”理论,借县委、县政府打造钱江源国家公园东风,乘势而上,奋力作为,真正做到国家政策积极引导、基层集体治理有效、农民群众踊跃参与,在“建设美丽乡村、发展美丽经济”上走出了一条富有下淤特色的成功之路,各项事业迈上了新台阶。下淤村先后获得国家级生态村、国家农业部“美丽乡村”创建试点村、国家3A级景区村、首批中国乡村旅游模范村、2016年度中国十大最美乡村、2019年中国美丽乡村休闲乡村、2017年国家第一批绿色村庄、2017年浙江省老年人养生旅游示范基地、2017浙江旅游总评榜之年度美丽景区村、2019年浙江森林人家、浙江省美丽宜居示范村、浙江省特色旅游村、2022年获评省级先进基层党组织等多项国家、省、市、县级荣誉称号。下淤被列入全省未来乡村首批试点,承接了县乡一体、条抓块统改革大小试点8项,先后获得各类荣誉10项。

下淤村在美丽乡村、美丽经济建设中以乡村振兴战略为契机,直面新问题,谋划新举措,凝聚新力量,探索了乡村经济发展新模式新路径。

营商环境资讯

广西来宾:

法治护航让营商环境更优更暖

本报讯 2021年以来,广西来宾市检察机关把打造法治营商环境摆在突出位置,采取“三转变三持续”有力措施,充分发挥检察职能,着力营造更优、更暖、更实的法治营商环境。

落实依法平等保护理念,当好服务民企“贴心人”。市检察机关转变司法理念,成立服务保障民营经济发展工作领导小组,畅通12309检察服务热线,妥善解决企业矛盾纠纷。主动向市委、人大报告工作及涉企案件办理情况,加强与市工商联、政法各单位协作配合,合力构建保护民企工作格局。同时加强与主流媒体合作,充分运用“两微一端”等新媒体平台,立体化宣传服务保障民营企业发展的经验、好做法。

为维护企业合法权益,市检察机关转变办案方式,严厉打击破坏市场经济秩序犯罪行为,认真落实“少捕慎诉慎押”的刑事司法政策,最大限度减少司法办案对涉案企业正常生产经营活动的影响。期间,指导金秀瑶族自治县人民检察院克服企业合规改革非试点地区的不利条件,主动探索适用企业合规制度办理案件,为企业合规改革工作提供“来宾模式”。同时,市检察机关还在办理涉企民事监督案件、切实提升行政检察监督质效、兼顾企业利益和公共利益等方面持续发力,维护企业合法权益,推动民营企业健康发展。

近年来,市检察机关主动转变服务方式,持续提升营商环境法治化水平,助力企业建章立制消除隐患、遵法守法学法用法,及时解决企业发展遇到的实际困难,当好民企“服务员”。(中政)

西峡县西坪镇:

多措并举提高镇域“软实力”

本报讯 今年以来,河南省西峡县西坪镇以“优化营商环境、助企纾困发展”为主题,多措并举,精准发力,积极营造良好的营商环境,不断构建亲清政商关系,助力推进镇域经济社会发展,持续驱动经济稳步增长。

以精准服务为抓手,由该镇党政主要领导带领工作专班开展“进村入企大走访”活动,建立领导挂钩联系帮扶制度,主动了解企业需求,做好安全生产把关,帮助企业解决难题,把企业前来“提问题”变为政府主动“送答案”,真正打通“最后一公里”,一企一策帮助解决生产问题、指导兑现惠企政策。今年年初,西坪镇组织召开全镇在外工作人员及企业家座谈会,针对前期及座谈会现场收集到的包括用地、用水、用电、用工、融资等15个问题,逐条梳理、研究解决方案,落实具体责任人和完成时限,最大限度帮助企业解决生产经营中遇到的堵点难点问题,不断优化营商环境,为企业发展保驾护航。

加强宣传营造氛围。通过各村大喇叭宣传、悬挂条幅张贴标语、分片成立办证小分队等方式,积极宣传优化营商环境政策和工作动态,在全社会营造“处处都是营商环境、人人维护营商环境”的浓厚氛围。同时强化入户宣传,主动深入到辖区内的经营个体和企业车间,送政策上门、送服务上门,引导个体和企业选准投资方向,提高企业、群众对优化营商环境政策的知晓率。

(刘振伟 王 街)

乐陵市发改局:

多渠道多元化开展优化营商环境工作

本报讯 3月27日,在山东省乐陵市2023年第六场“优化营商环境”主题系列新闻发布会上,乐陵市发展改革局张正堂介绍,乐陵市发展和改革局多渠道多元化开展优化营商环境工作,大力提升工作实效。

去年,乐陵市有1568名首席政府服务官常态化对接服务5520家市场主体。分三步做实CGO工作:一是进企业,送服务。按照“谁审批、谁服务、谁主管、谁服务”及属地管理的原则,到企业发放服务联系卡、建立微信群等方式与企业建立联系对接。

二是筑机制,促发展。创新“六个一”机制,即每周联系不少于1次,每季度走访不少于1次,每月培训不少于1次,为企业发放1张联系卡,政策清单第一时间传达,建立1个问题台账;制定《乐陵市关于完善首席政府服务官制度健全企业诉求闭环解决机制的实施方案》,确立“逐级转办,全局统筹”的问题解决机制,通过定期联系,全面了解企业生产经营情况及存在困难问题,记录企业诉求台账,推广“政策通”平台,帮助企业及时知晓和享受政策。

三是厘诉求,办实事。对接企业、搜集诉求、梳理分类,按照诉求内容转至职能部门,督促职能部门及时解决,并将结果实时反馈。乐陵市首席政府服务官队伍对接企业收集诉求主要集中在人力资源、工程建设项目、金融服务、市场环境、意见建议五类。比如,企业招工难、不熟悉政策、融资渠道窄、市场信息不共享等。(中政)

“帮帮团”助老扶幼解难题 服务“一老一小”有实招

——河北唐山丰南区积极探索服务“一老一小”工作新模式

□ 徐 军

“一老一小”牵动亿万家庭,关乎民生福祉。做好“一老一小”服务工作,对于增强人民群众的幸福感和获得感、安全感,具有重大而深远的意义。近年来,河北省唐山市丰南区黄各庄镇聚焦“一老一小”民生事业,汇聚政府、市场、家庭和社会各方面力量,不断创新举措、健全机制,积极探索出服务“一老一小”工作新模式。

“多群体”参与组建助老扶幼“帮帮团”

2018年,唐山市丰南区黄各庄镇西发旺台村党支部书记兼村委会主任李桂花在镇党委政府的帮助下,以“奉献、友爱、互助、进步”为宗旨,发起成立了花姐爱心“帮帮团”。“帮帮团”以新时代文明实践站为基础,汇聚各种社会力量参与服务“一老一小”工作,通过开展为老人送温暖、为学生捐赠衣物、慰问困难家庭等各种志愿服务活动,引领群众在文明实践中“唱主角”,让志愿者在为民服务中“挑大梁”。“帮帮团”成员囊括了村干部、企业家、医生、教师、律师、心理咨询师、公务员等各行各业,大多有一技之长,能提供“一老一小”需要

的各类帮助,在公办养老和托幼机构的框架下,滋润了社会力量助老扶幼的“毛细血管”。

“网格化”布局丰富助老扶幼“朋友圈”

“帮帮团”从起初的几名村干部,发展壮大到如今的93名成员,覆盖全镇55个自然村及近半数企业。每个成员按照网格收集需要帮助的信息,相互协作,建立起了“20分钟服务圈”。随着“帮帮团”被社会各界人士认可,周边乡镇的服务需求也不断增加,“帮帮团”又开通了快手号,建立了镇域外“朋友圈”。截至目前,已有近300人纳入服务范围。据统计,“帮帮团”每月都有服务项目随需求而产生,已具备12类近100项志愿服务能力,每天互动帮助近80人次,“朋友圈”内老人和儿童需求,分类分项都能得到满足。

“点餐式”互动开启助老扶幼“新模式”

现如今,大家都知道“帮帮团”有一张为“一老一小”提供服务的“菜单”,“点餐式”服务也吸引了更多爱心人士加入。“帮帮团”成员董建伟在平常串门走访时,帮老人

修理电热水器恢复供暖,帮糖尿病患者做健康指导,帮空巢老人重拾生活信心……通过串门走访,不仅及时获取了困难家庭所需信息,而且在精神关怀上给予了更多帮助,让这部分人群感受到人文的关怀和社会的温度,从而对生活充满了信心和希望。

劳动生产解决难题。为生计在家中饲养孔雀、鹌鹑等来赚取生活费用的王久会、董艳梅夫妇都已年过70岁,打饲料成了老两口难题。该村“帮帮团”成员李云龙在得知情况后,经常到其家帮忙加工饲料,解决了老两口的生产难题。

市场信息大显神通。黄各庄镇西发旺台村白菜丰收,但销路因价格原因受限。“帮帮团”成员张学锁果断向周围各个超市收集销售信息,协调农产品摊位,从而打开销路,挽救了老人们的损失。“白菜无价”却是老人们的心血,“爱心无价”确是“帮帮团”的温暖。

心理辅导助力传承。物质的帮助解决的是一时,但心理上的关怀可能影响的是一生,甚至是几代人的传承。因车祸失去右臂和脑出血丧失劳动能力、生活信心的张古山,在爱心团队心理辅导和精神安慰下,重拾了对生活的向往与感恩,并时常教导孩子要多行善事,为社会贡献力量。

“创新性”服务赋予助老扶幼“新内涵”

“帮帮团”紧紧围绕区、镇新时代文明实践要求,创新性开展各种“一老一小”志愿服务,为基层社会治理、培育主流价值观、活跃乡村文化生活、推动农村精神文明建设注入了新活力。

政府帮手大有作为。为有效解决基层矛盾,“帮帮团”成员入驻黄各庄镇政府社会治理综合服务中心,辅助基层政府进行矛盾纠纷调解,大大缓解了基层政府压力,让村民“握手言和”成为了常态,真正实现了自治、法治、德治、智治“四治融合”。

文化传播营造氛围。“帮帮团”成员袁素琴的广场舞队,经常在老人生日当天到家中进行表演,在丰富了老人们精神生活的同时,还向老人们宣传当前政策、防诈骗知识等,让老人们不与社会脱节,真正形成一种“老有所乐”的社会氛围。

爱国教育薪火相传。“爱心团队”时常组织爱国主义教育,带领“帮帮团”成员及其子女等向烈士敬献花篮,重温入党誓词和革命历程。“帮帮团”用他们的自身行动,潜移默化地教育引导着下一代,让真情温暖永远流淌,让爱心组织延续不断、薪火相传,为“一老一小”服务工作赋予了新的内涵。