中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.04.12 星期三
今日8版 第7681期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

描绘现代版富春山居图 走好新时代共同富裕路

——杭州市富阳区探索县域共富路径

开栏的话 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，中国式现代化的本质要求之一就是实现全体人民的共同富裕。党的二十大报告提出了到2035年我国发展的总体目标，其中就包括全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。2021年6月10日，中共中央、国务院公布了《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》。近两年来，浙江共同富裕示范区已经实现良好开局，初步形成了一批好经验、好做法，有关示范地区通过不同的方式和路径，探索出了各自推进共同富裕的“致富路子”。

在即将迎来《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布两周年之际，本报派出采编队伍赴浙江省各地，深入调研采访各试点地区推动共同富裕的实践探索、阶段性成果及典型经验。从今天开始，本报推出“一线调研·走向共同富裕的浙江实践”专栏，敬请关注。

富阳大刀阔斧治污后废弃的水坝，在经过设计和修筑之后，成为湖源乡壶源溪上一道靓丽的景观——鹅卵石铺筑的坝顶，蜿蜒曲折的叠式堰坝，水流倾泻而下，远看好似龙鳞舞动，龙鳞坝因此走红，带火了周边的农家乐。（富阳区委办公室供图）

□ 本报见习记者 甄敬怡
□ 本报记者 王健生 田新元

天下佳山水，古今推富春。一条天下独绝的富春江，引得文人墨客赋诗作词3000余首；一幅传世名画《富春山居图》，让人们记住了“长川不是春来绿，千峰倒影落其间”的富春山水。殊不知，江边城、山中城，都是“画中之城”杭州市富阳区。

作为首批浙江高质量发展建设共同富裕示范区试点，富阳区始终牢记习近平总书记对浙江、杭州、富阳的殷切期望，围绕共同富裕这一时代课题，以排头兵的姿态，自觉扛起使命担当，不断做大蛋糕、分优蛋糕，取得了一系列具有富阳辨识度的标志性成果，一幅现代版富春山居图的共富画卷正在富春大地上徐徐铺展。

做大蛋糕：破题高质量发展

习近平总书记指出，要“在高质量发展中促进共同富裕”。推动高质量发展、做大蛋糕，是实现共同富裕的前提基础和必然路径。

近年来，富阳聚焦高质量发展，坚定不移实施产业强区主战略，走出了一条重塑之路、转型之路、创新驱动之路。

——“腾笼换鸟”，换出新空间。

富春江畔，一川如画，晚晴新赏。

与富阳主城区隔江相望的富春湾新城，塔吊林立、高楼矗立，充满着勃勃生机。在这座被寄予厚望的“未来之城”，产业的更迭与城市的重塑如同奔流的富春江水一样，勇往直前、活力激荡。

这片53.3平方公里的土地曾是中国最大的白板纸制造基地，村村都有造纸企业，处处都是烟囱、常常污水横流，富春山水自此蒙尘，给富阳的生态治理带来了巨大压力。是要金山银山，还是要绿水青山？彼时的富阳陷入了两难。

2005年，时任浙江省委书记的习近平同志来富阳调研，为站在“十字路口”的富阳指明了方向：风物长宜放眼量，只要转变发展方式，绿水青山就是金山银山。

此后的十多年间，富阳坚定“两山”理念，先后实施六轮造纸行业整治提升行动。尤其是2016年以来，富阳吹响富春湾新城建设号角，全面推进造纸产业淘汰关停，累计淘汰造纸等工业企业1263家，腾出发展空间约2万亩，为富阳在竞争日益激烈的区域发展中赢得了先机。

“就造纸行业而言，关停的造纸厂静态产值达380亿元、动态产值达500亿元，贡献了当时全区约1/3的工业产值、1/4的税收。”回忆起这场长达十多年的转型，力度之大、阵痛之深，富阳区委书记吴玉凤至今仍颇为感慨。

——“引育俊鸟”，培育新动能。

破不易，立更难。培育产业新动能，不仅要解决“有没有”，更要解决“好不好”；不仅要追赶，更要超越。如何集聚创新要素、发展势能，在新兴产业上后发赶超，在未来产业上前瞻布局？这是摆在富阳面前的第二道难题。

唱好银湖科技城和杭州富春湾新城“双城记”，发动城西科创大走廊金南翼、滨富特别合作区“双引擎”，坚持创新和人才“双驱动”，全力构建光电通信、数字安防、智能装备、生物医药、集成电路五条标志性产业链。这是富阳给出的方案。

科技是第一生产力。中科院上海光机所杭州分所是富阳区政府引来的“俊鸟”之一。自2019年9月落地富阳以来，杭州光机所累计引进近20名国家级高层次人才，引进孵化28个产业化项目，集中在光电激光和集成电路等关键领域，成为富阳招才育才、招技育技、招商育商的重要引擎。中科院上海光机所副所长、杭州光机所理事长张龙介绍，杭州光机所对硬科技产业形态的培育力、对全球科技人才和成果的吸聚力，有助于为富阳嵌入“科技DNA”，协同其他要素发生化学反应，构建富阳科技创新发展的“雨林级生态”。

为什么会选择富阳？张龙谈道，富阳开放包容和善于学习的有为政府形象给他们留下了深刻印象。“在走创新型道路的过程中，一定需要先行先试、打破传统观念，政策保障护航和体制机制创新很重要。”

龙头企业是串起产业链条的关键。去年11月，富阳区人民政府与浙江吉利控股集团签约，吉利旗下路特斯能源总部项目正式落户富阳经济技术开发区，项目总投资超50亿元，预计2025年建成投产，将打造成为集研发、制造、建设、运维、运营等于一体的科技型企业。“基于富阳独特的区位优势，相信该项目将持续引入先进技术和优秀人才，有效助推杭州汽车产业链、价值链迈向高端。”吉利控股集团副总裁、路特斯集团CEO冯擎峰在当天签约现场表示。

——“凤凰涅槃”，激发新活力。

创新之火呈燎原之势，成为富阳新旧动能转换的有力支撑。一流的发展环境与资源集聚优势，更是让“近者悦、远者来”。

跨地区合作引育产业、实现资源高效配置是富阳正在探索的一条共同富裕路径。富阳与滨江区建立“滨富特别合作区”协同发展模式，充分发挥“富阳有空间、滨江有项目”优势，2019年8月挂牌以来已落地产业项目17个、总投资261亿元，为高质量发展引领辐射带动跨区域产业共富提供了先行先试的生动实践，被列入浙江省共同富裕示范区典型案例。

今年1月召开的浙江省两会上，省政协委员、西湖大学副校长仇旻盛赞“富阳速度”：在2022年的最后一天，西湖大学与杭州市富阳区政府共同举办了西湖大学光电研究院奠基仪式。这个项目从签约到奠基，只用了66天。

事实上，西湖大学点赞的“富阳速度”并非“首例”、也非“个例”。近年来，富阳创新“拿地即开工、竣工即达产”机制，投资400亿元的富芯项目仅用一年多时间就实现首个晶圆成功下线生产，宏华数码实现15天用地摘牌开建。这样的案例层出不穷，最终汇成了富阳高质量发展的成绩单：2017年以来，引进产业项目863个、总投资超1800亿元，高新技术产业增加值占比从43.5%提高到66.7%，实现从引项目到育产业的转变。

一个地方的营商环境好不好，市场主体最有发言权。在近日浙江省工商联公布的2022年度浙江省“万家民营企业评营商环境报告”中，富阳不仅跻身“政务环境企业满意度前十强”，同时“产业智服”集成应用入选“优化营商环境20个县级优秀案例”。

加快高质量发展、坚持产业先行的路上，富阳有着更宏大的愿景。“通过‘再造一个产业富阳’，先做大蛋糕，再分优蛋糕，进而实现共同富裕先行。通过产业的现代化，再带动城市的现代化、治理的现代化、人的现代化，进而实现现代化先行。”吴玉凤表示。

城乡融合：作青绿山水画

两山夹江、江边有城、江中有岛是富阳最大的特色。江水涤荡千年，孕育出具有地域特色的城乡文化记忆。富春山水，是富阳最宝贵的财富。

为还富春山水本色，富阳投入14.9亿元修复富春江两岸35公里生态岸线，建设精品江景、精品绿道330公里。

》2版

一线调研 走向共同富裕的浙江实践

“农村科技特派员”制度助力科技兴农

遵照习近平总书记要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好的指示精神，浙江深入实施农村科技特派员制度，拓展科技特派员服务功能，有效促进了乡村振兴战略实施，“科技兴农”为扎实推动共同富裕积累了宝贵的经验。2003年至今，浙江农村科技特派员制度由最初在浙江省最不发达的101个乡镇开展试点，到在欠发达地区全面推行，再向全省域拓展，省、市、县三级共累计派遣科技特派员2.4万人次，省财政累计投入特派员专项资金5.1亿元，实施科技项目1万余项，实现经济效益超百亿元。

农村需要什么科技人才，就派什么人才

坚持双向选择，择优选派，一人派驻，团队支持。各乡镇根据当地产业特点和发展需要，提出急需的科技人才要求，经管理部门汇总后面向省属高校院所公开发布和征集，由个人报名、单位推荐，并征求当地科技部门意见，通过多轮对接后完成匹配工作，确保各方满意。省级选派科技特派员把省级及以上高校和科研院所作为唯一选派渠道，较好地确保了特派员队伍的高质量，也为高层次科技专家下沉并服务基层畅通了渠道。科技特派员在乡镇一旦遇到技术方面的问题，可以充分依托派出单位和其他特派员的资源，以及为特派员匹配的线上科技支撑资源，全力解决技术难题。

聚力农村产业发展，助力农民科技致富

坚持服务体系网络化。在一乡一名科技特派员的基础上，建立法人和团队科技特派员制度，依托高校院所事业法人，以及5人以上科技人员组成的科技服务团队，充分利用其人才、项目、成果等农业科技创新资源，引领和支撑地方产业发展。截至目前，已累计选派法人科技特派员36家和团队科技特派员504个。

坚持服务模式多样化。针对派驻地产业特色和农民实际需求，不断探索总结推广有效的科技服务模式，建立“科技特派员+协会/企业/示范基地/种养大户+农户”多元化帮扶模式。如浙江省农业科学院食用菌团队科技特派员首席专家与武义当地食用菌技术推广站共同投资入股创办公司，带动建起20多条专业化菌棒生产线，惠及全县90%以上的菌农，累计增收节本超过1亿元，同时带动了专业合作社和大户的发展，培育了专业合作社15家、家庭农场10家、年收入20万元以上的大户23户，推动食用菌产业从“脱贫产业”转变为“富民产业”。

坚持服务范围全产业链化。2017年起，为拉长农业产业链条，支撑农村综合经济发展，科技特派员专业领域开始由一产逐步向二三产拓展。2017年省派非农专业个人科技特派员占比约13.6%，2022年已提高到20.24%。

坚持省市县联动，系统支撑农村科技特派员制度

强化政策引导。2003年以来，先后出台了《关于全面推行科技特派员制度的通知》等一揽子政策，形成了省市县三级联动、系统支撑科技特派员制度发展的良好工作格局。加大科技特派员财政支持力度，省级财政支持的补助经费为6400万/年，省级个人科技特派员项目经费标准为10万元/人·年。特派员5年内保留原单位工资福利、岗位、编制，工作业绩纳入科技人员考核体系。浙江省委、省政府每5年表彰一批优秀科技特派员和特派员工作先进集体，每2年通报表扬一批科技特派员工作成绩突出单位和个人，至今已有406家单位、1621人次获表彰。

强化市场激励。鼓励特派员在基层创业，引导高校、科研院所贯彻落实事业单位科研人员职务成果转化收益分配制度，支持科技特派员通过技术转让、许可、成果作价入股等方式转化科研成果，以多种形式与派驻地企业、专业大户联办企业，实现风险共担、利益共享。据不完全统计，全省科技特派员已牵头或入股兴办农业科技企业432家，建立利益共同体1632家，培养了一大批科技二传手，被农民群众誉为“永远不走的特派员”。

强化考核评价。每2年通过第三方对市、县科技特派员的工作表现和服务进行评价，确定等次，并作为下一轮科技特派员选派人数和工作经费的依据，确保科技特派员工作干出实效。

（国家发展改革委就业收入分配和消费司供稿）

共富看浙江

改革动态

国家发展改革委就防止和减少餐饮浪费公告征求意见

本报讯 记者王晓涛报道 为弘扬中华民族传统美德，提倡节俭、反对浪费，保障国家粮食安全，树立文明新风尚，国家发展改革委日前公布《关于防止和减少餐饮浪费的公告（征求意见稿）》。

公告从八个方面提出一系列举措推进反餐饮浪费工作落实落细，包括严格明码标价、推行明白标量、减少宴会餐饮浪费、完善用餐评价体系、加强行业自律、倡导节俭风尚、持续宣传引导、加强督促指导等。

公告提出，餐饮企业应严格落实明码标价规定，向消费者明示所提供餐饮及服务价格。提供宴会套餐的，应标明套餐内各菜品价格，有折扣的应标明折扣。禁止餐饮企业设置最低消费。推动餐饮企业标示菜品主要食材分量或数量，套餐标示建议用餐人数，限额以上餐饮企业应率先实行。

公告明确，要减少宴会餐饮浪费。承办宴会的餐饮企业应严格遵守反食品浪费要求，适量合理搭配宴会菜单，并明白标量。承办宴会的餐饮企业与消费者签订宴会服务合同时，应单列反餐饮浪费条款。

根据公告，有关部门对宴会套餐特别是酒店宴会套餐、单桌1500元以上（不含酒水）宴会套餐实行重点监管，适时抽查宴会套餐及套餐菜品是否明码标价、是否明白标量、是否质价相符、是否存在明显浪费情况，抽查餐饮企业是否违规设置最低消费。

沪深交易所主板注册制首批企业上市

本报讯 4月10日，沪深交易所主板注册制首批企业上市仪式在北京、上海、深圳三地连线开展，10家企业正式在沪深主板上市交易。

证监会主席易会满表示：“这次上市仪式的举行，标志着股票发行注册制改革全面落地，这是中国资本市场改革发展又一个重要里程碑。”

据了解，首批10家企业中，有5家企业登陆沪市主板，分别是中重科技、中信金属、常青科技、江盐集团、柏诚股份；另外5家则登陆深市主板，分别为登康口腔、中电港、海森药业、陕西能源、南矿集团。

2月17日，证监会与沪深交易所发布实施全面注册制改革制度规则。随着全面注册制正式实施，这10家企业IPO项目均平移至交易所审核，审核通过后，于3月16日取得证监会同意注册批复，随后完成发行，具备了上市条件。

上海证券交易所理事长邱勇表示，上交所将落实好以信息披露为核心的注册制。抓住支持科技创新这个关键，坚持主板和科创板双轮驱动战略，持续推动关键制度创新，着力激发企业家精神，打造主板优质蓝筹企业重要集聚地、科创板“硬科技”企业上市首选地。

深圳证券交易所理事长陈华平表示，随着全面注册制落地实施，深市主板将进一步突出大盘蓝筹特色，创业板坚守“三创四新”定位，打造创新企业上市优选地。深交所将坚持注册制改革“三原则”（尊重注册制基本内涵、借鉴全球最佳实践、体现中国特色和发展阶段特征），扎实做好各项工作，确保改革行稳致远。（辛 华）

重点推荐

“文化”之花墙上开 文明乡风扑面来 3版

绿电绿氢 共促能源体系变革 5版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：甄敬怡
Email:crdzbs@163.com