

突破难点全面推动基层应急能力建设新发展

□ 刘 璐

2021年4月28日,中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》,提出乡镇(街道)应急管理能力是基层政权治理能力重要内容。坚持“人民至上、生命至上”理念,全面推进基层应急管理体系和能力建设,筑牢安全防线,全力维护人民群众生命财产安全,亟需处理好基层应急管理重点与难点内容。

基层应急管理关键是应急管理规划。面对常态化和非常态化应急管理工作,乡镇(街道)应做好基层应急管理规划,按照基层组织应急管理现实状况进行科学判断,深入分析当前基层应急管理工作重点与难点,不断完善基层应急管理体系。具体做好以下几点:一是建立健全专门的基层应急组织,并下设应急管理工作组、应急保障组、应急管理站等;二是完善乡镇(街道)应急预案;三是构建综合应急指挥系统。这样才能进一步提高基层组织处置突发事件能力,最大限度地减少突发公共事件发生及其造成的人员伤亡和财产损失,维护新发展阶段公共安全的水平。

基层应急管理根本是人才。按照宜统则统、宜分则分的原则,注重加强基层应急管理队伍建设,培养“专兼结合、一队多能”的综合性基层应急队伍,发挥基层应急人才在基层治理中的作用。具体做好以下几点:一是坚持党管人才不动摇,充分发挥基层党组织的政治优势、组织优势和制度优势,在基层党组织领导下,有效团结各方面力量,做好基层应急人才工作;二是坚持应急队伍

建设不放松,依托街乡、社区工作者、下沉党员、志愿者等各方面力量,组织“专兼结合、一队多能”的综合性基层应急队伍,做到有队伍、有预案、有演练,让群众初步具备社区灾害应对能力和居民自救互救能力;三是坚持应急宣教不松懈,加强对乡镇(街道)相关干部进行法律和监管知识培训,进一步提升应急队伍活力与战斗力,确保基层群众安居乐业。

基层应急管理前提是应急保障。建立应急物质和应急装备的储备制度,是应对突发事件的重要保障。一是统筹保障应急物质储备。依据辖区应急物质储备总量与种类情况,建立基层应急物资保障部门联动机制,延伸应急物质储备网络,采用实物储备、

协议储备、动态周转等不同储备方式,实现应急物质储备站点全覆盖,提高预防和处置突发事件的物质保障能力。二是加大应急装备工作管理。依据基层风险防控实际和装备储备难易程度,建立网格化应急装备服务保障模式;依据应急物资传统管理难度,建立应急装备可视化定位跟踪管理平台。

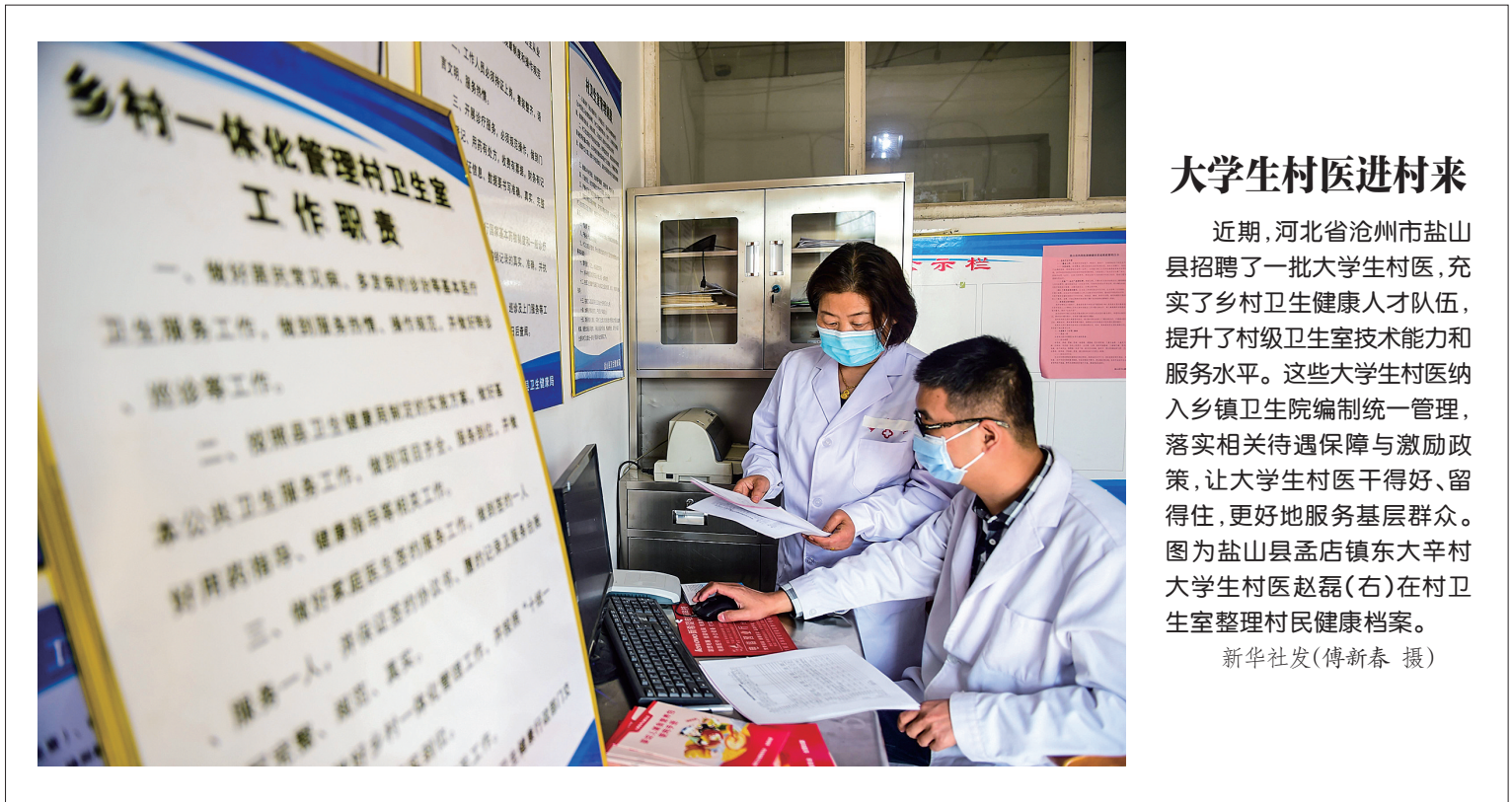
基层应急管理核心是应急能力。乡镇(街道)应急管理工作应把能力建设放在更加突出的位置,落实属地责任和相应职权,做好风险研判、预警、应对等工作,进一步增强应急管理能力。具体体现在:其一,预测预警能力。乡镇(街道)坚持预防与应急并重、常态与非常态相结合,加强预警分析、风险识别,形成常态治理与

非常态应急管理的无缝切换;其二,社会动员能力。乡镇(街道)构建多方参与的社会动员响应体系,形成统一指挥下的扁平化应急管理模式。成灾之时,能够及时地将街道相关负责人、专业应急救援队、志愿者等各类处置力量赶到现场,提高信息传递速度和应急管理效率;其三,先期处置能力。当突发事件发生后,有关部门及时报送突发事件信突发事件的基本情况、救援情况,在防范和处置突发事件过程中,加强对重点场所、重点人群的保护,要明确任务、责任到人、做好奖惩。

基层应急管理支撑是应急科技。基层应急管理工作是基层治理的重要内容,利用信息化手段解决老百姓的操心事、烦心事、

揪心事问题,提升基层整体应急管理水平。秉承“服务为民”和“安全为重”的初心,将党建引领、科技先导、应急管理融于乡镇(街道)综合指挥平台,实现党建引领和基层应急管理实现“一图全揽”;将生命至上、关口前移、综合协调、专业处置等应急管理理念注入综合指挥平台各子系统建设,满足基层组织应急指挥和决策办公的需要,提高基层的风险预警和风险研判能力;将属地企业、医院、学校等重点单位融入乡镇(街道)地理信息网络“一张图”,解决数据壁垒和信息沟通不畅问题,实现“网格连心”,进一步提升基层应急管理工作的动态化、信息化、智慧化。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)应急管理培训中心】



大学生村医进村来

近期,河北省沧州市盐山县招聘了一批大学生村医,充实了乡村卫生健康人才队伍,提升了村级卫生室技术能力和服务水平。这些大学生村医纳入乡镇卫生院编制统一管理,落实相关待遇保障与激励政策,让大学生村医干得好、留得住,更好地服务基层群众。图为盐山县孟店镇东大辛村大学生村医赵磊(右)在村卫生室整理村民健康档案。

新华社发(傅新春 摄)

全面提升基层社会治理现代化水平

□ 刘 璐

基层治理是国家治理体系和治理能力现代化的基础,事关人民安居乐业、事关社会安定有序。“基础不牢,地动山摇。”重视基层治理工作,要不断夯实基层社会治理这个根基。中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》(以下简称《意见》),《意见》提出力争用15年左右时间,基本实现基层治理体系和治理能力现代化,这为进一步完善基层治理体系和提高基层治理能力指明了方向。因此,必须全面理解和准确把握基层治理的重要内容。

基层治理的核心在于党对基层治理的全面领导。中国共产党

在基层治理能力现代化中起着总揽全局的作用,应将党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。坚持党的领导,加强基层党组织建设,是推进基层治理现代化、全面提高基层治理能力的根本保证。一方面,党的领导能够确保基层治理始终保持正确政治方向,只有加强党对基层治理的全面领导才能增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力;另一方面,基层党组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。因此,在基层党组织中应加强和改进基层党建和基层思想政治工作,发挥党的领导在基层治理中的优势,顺利推进我国基层社会治理新格局的构建。

基层治理的根本目标是以人民为中心。在历史的发展过程中,人民群众起着决定性的作用。在基层治理过程中应始终坚持以人民为中心的发展思想,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到基层治理全部活动之中,全面提升基层治理水平。一方面,人民立场是基层治理的根本立场。在新的历史条件下,人民性是我国基层治理的最本质的属性,基层组织都是为群众服务的组织,基层治理工作都是一切为群众谋利益的工作,基层治理过程都是做群众工作的过程。因此,在基层治理中要将群众的参与权、知情权、管理权和监督权落到实处,充分发挥人人参与基层治理的效能。另一方面,基层治理更好满足人民群众对美

好生活的向往。人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点,涉及教育、就业、收入、社会、保障、医疗卫生和住房等领域,这也是基层治理的主要内容。因此,应充分调动人民群众的积极性,把民生实事办实办好,完善基层公共服务功能,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

基层治理模式是多元主体协同治理。随着现代社会的发展和进步,各类社会组织逐步发展壮大,而基层治理内容的复杂性等现实困境,在基层治理工作过程中,需要融合协同治理的理念,吸引多元主体共同参与基层治理。其中,协同治理的显著特征就是发挥基层政府、地方社会、区域市场等多元治理主体的作用,我国基层治理主体包括基层政府、区

域市场、社会公众等。从基层政府看,既要确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实,突出基层党组织的政治功能,又要把为群众办实事、好事作为工作的基本出发点和落脚点,充分发挥群众监督作用;从市场参与看,在基层治理中注入开放理念,引导各类市场主体参与基层治理,向其发放“邀请函”,与其签订基层治理战略合作协议,有效弥补基层政府基本公共服务和市场服务供给的不足;从社会公众看,群众既是基层社会治理的参与者,也是基层社会治理的受益者,必须充分发挥群众在基层社会治理中的主体作用,发挥群众力量,画好基层治理同心圆。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)应急管理培训中心】

来宾市兴宾区打通社会基层治理“最后一公里”

□ 黄 弢 莫雪梅

为有效破解长期以来“民有所呼、谁来回应”“看得见的管不了、管得了的看不见”等基层治理难题,广西壮族自治区来宾市兴宾区探索建立“吹哨报到”“乡呼区应”工作机制,聚焦“三力”提升,切实打通基层治理“最后一公里”,群众安全感满意度明显增强。桥巩镇毛塘村“五清单、六步骤”议事机制获评全国基层治理典型,滨江园小区“红色物业”社区管理做法入选国家级典型案例,凤凰镇新隆村、良塘镇北合村、桥巩镇毛塘村3个村获评全国民主法治示范村。

建强治理“主阵地” 提升指挥调度力

坚持以党建引领,推行“乡

呼区应、上下联动”和“街道吹哨、部门报到”工作机制。兴宾依托“吹哨报到”和“乡呼区应”综合调度中心,区、乡、村三级综治中心和综治平台,统筹村(社区)两委、驻村工作队员、派出机构干部等力量建立村委(社区)民意表达室,畅通民意表达渠道;建立“四会一队”,即红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会、志愿服务队5个村(居)民自治组织,充实“哨件”收集和处置力量,形成了“党组织+村委(社区)民意表达室+自治组织+N”的“吹哨报到”“乡呼区应”社会治理链条,共建以体制机制创新为抓手、信息化为支撑、人民群众为中心的基层社会治理主阵地。

强化综合执法“一体化” 提升执法执行力

坚持执法重心下移,强化属地管理原则,设立乡镇社会治安综合治理中心和街道城市管理执法中队,调剂下沉基层执法机构事业编制230名,由乡镇(街道)直接管理,实行“一支队伍管执法”,形成“区乡(街道)一体、条块协同”的基层综合行政执法模式。科学合理地将执法权下放,实现基层事基层办、基层权力给基层。近年来,兴宾将城市管理、生态环境、农房管控等领域的37项执法权下放至乡镇(街道),并以其名义集中行使。通过权限下放、力量下沉,打造基层行政执法“一体化”,为该机制提供强有力的资源支

撑,实现基层事务“看得见、管得着”。

打造化解问题“终点站” 提升社会治理能力

通过职能“补位”服务基层的吹哨报到机制,更加及时有效地处置问题,推动重点难点问题取得新突破。兴宾全面厘清区直部门与乡镇、属地镇街之间的职责边界,编制印发《来宾市兴宾区党建引领“街道吹哨、部门报到”事项清单(试行)》,共梳理出矛盾治理、民生服务等8大类361个事项,涉及26个部门(单位),明确“呼叫”情形和标准,实行“一张清单管权责”。创新矛盾纠纷多元化化解机制,横向以“乡镇(街道)所属事业单位→乡镇(街道)、区直单位→区级”为

块,纵向以“群众→网格员→村委(社区)→乡镇(街道)→区级”为条,建立健全“吹哨报到”“乡呼区应”运行机制,通过打造“时间银行”“和事佬”志愿服务队品牌项目等,推动矛盾纠纷化解3080件。赋予乡镇(街道)对辖区需区级职能部门解决事项的协调权和基层党组织、“四会一队”等基层自治力量的参与权,创新推行“呼、转、办、督、好”五项机制,实现发现问题及时“呼”、研判问题迅速“转”、解决问题马上“办”、分析问题跟踪“督”、反馈结果回应“好”的运行效果,打造“吹哨报到”“乡呼区应”全链条闭环模式,有效破解基层综合治理难题870件,实现“乡镇(街道)所属事业单位→乡镇(街道)、区直单位→区级”有效转变。

资 讯

中铁建设西北分公司“党建红”引领“志愿红”

□ 王志龙

关爱独居老人、爱心献血、为老旧小区搭建电动车充电棚、向外籍员工宣传雷锋精神……中铁建设集团西北分公司各党支部发挥党建引领作用,大力开展志愿服务活动,以实际行动践行雷锋精神。这是该公司以“党建+”培养打造坚强战斗堡垒的缩影。

近年来,中铁建设集团西北分公司党委积极落实新时代党的建设要求,大力推动党建工作与中心工作深度融合,以高质量党建推动企业实现高质量发展。

自2020年6月以来,中铁建设集团西北分公司党委依托主题党日载体,党委牵头抓总,每月初结合上级重点工作明确主题要求,持续深挖内涵、拓展外延,以点促面推进融合式特色主题党日活动,源源不断为企业高质量发展释放崭新活力。

今年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词60周年,榜样之光照亮前路,雷锋精神鼓舞人心。3月初,中铁建设集团西北分公司党委下发了开展“‘志愿红’擦亮雷锋精神底色,‘党建红’引领筑牢安全防线”主题党日活动的通知。一个月来,各支部深入当地、精心策划,全体党员、团员以及群众热情参与、激情满满。

“去年疫情期间,你们为我们送口罩、消毒用品,年后突降暴雪,你们为我们铲雪清路,今天又为我们送来了生活慰问品,有你们这样的好企业,真让我们感到了温暖。”老人们十分感激地说。该公司兰张三四线铁路站房项目党支部到甘肃省古浪县古浪镇河脑子村独居老人家中进行了探访,陪着老人们一起聊天,并送去了生活慰问品。从去年8月项目进场以来,古浪北站的员工就一直生活在河脑子村,上班的路上时常会遇到村里的居民,大家也经常会帮助村里人干一些力所能及的事儿。

“希望大家在社会需要的时候,主动担起社会责任,让更多的爱心人士一起参与献血,奉献爱心。”在公司天水温泉小镇项目,支部书记刘俊号召员工主动参与爱心献血活动。在大家的相互带动下,许多本没坚定献血决心的员工纷纷争相踏上献血车,为有需要的生命献出自己的一份力量。大家在护士的引导下逐个进行检验,井然有序地完成了信息登记、血压测量、血液检验、采血等一系列流程。10余名员工勇敢地伸出了自己的手臂,即使恐惧也咬牙坚持,用热血充满了一袋又一袋储血袋。

“如果有幸我的血能救人一命,那大概是这辈子最有意义的一件事。”该项目参与献血的员工朱龙龙说:“这一次的活动远比平时组织的团建更有意义。”

“雷锋是以服务人民为最大幸福,以帮助他人人为最大快乐……”该公司马来西亚人民广场项目党支部向外籍员工宣传雷锋精神;西康铁路站房项目党支部组织员工到桃花园市民公园捡拾垃圾,还大自然一个干净,还游客和市民们一个整洁的环境;第八项目管理部党支部组织员工赴未央宫汉博宣汉文化研学基地开展义务植树活动……3月份开展学雷锋活动30余次,300余名党员、团员以及群众参与,全面掀起了追“锋”热潮。

据了解,中铁建设集团西北分公司党委已连续34个月坚持开展“主题党日+”党建特色活动。其间,各项目党支部聚焦工程质量督查、安全大检查、保障施工进度、关键技术攻关、勤俭办企、志愿服务等方面累计开展900余次主题党日活动,超9000人次参加,攻克技术难题100余项,切实将党的组织优势转化为生产经营服务效能,为企业实现高质量发展源源不断注入“红色动能”。

聊城度假区行政审批局启动“办事专员”机制

□ 李 珊

“春日农忙闲不住,赶马牵牛农作忙”。当前正值春耕春播时节,3月27日,聊城市粮丰种业有限公司负责人张先生来到山东聊城度假区行政审批服务局,咨询农作物种子生产经营许可证需要增加新品种事宜,并且表示副证需尽快重新办理核发。该局工作人员立即启动了“办事专员”机制,指导办事人通过“网上办”方式报件,同时进一步压缩办理时限,优化流程。该事项当天办结。

“多亏了咱审批局同志的悉心指导,让我这么短的时间就拿到了《农作物种子生产经营许可证》,一点都没影响正常生产经营。真是太感谢了!”张先生激动地说。

在主动靠前服务、优化办理流程的同时,聊城度假区行政审批服务局按照“即时推送”的原则,出证后立即将办理信息通过山东省政务服务平台系统推送到聊城度假区农业农村局,切实做到审批、监管无缝衔接。

不误农时不负春,勤耕不辍待丰收。今后,聊城度假区行政审批服务局将进一步深化“放管服”改革,持续优化农业营商环境,学深悟透相关行政审批事项的政策法规,提升政务服务工作时效,做好服务“三农”发展的后勤保障兵,推动聊城度假区农业产业高质量发展。