

国土绿化扮靓美丽龙岩

福建龙岩市以原中央苏区国土绿化试点示范项目为抓手,走出了一条科学化、精准化的国土绿化之路

□ 翟风采 陈 威

春季的福建省龙岩市处处绿意盎然,“高质量发展”成为龙岩市国土绿化的关键词。通过科学开展造林绿化、水土流失精深治理、提升森林生态系统碳汇能力、实施森林质量精准提升工程等举措,龙岩市走出了一条科学化、精准化的国土绿化之路。

龙岩市以原中央苏区国土绿化试点示范项目(以下简称“试点示范项目”)为抓手,完成建设面积342391亩,占任务101.6%。其中完成人工造林面积68676亩,占任务101.8%;完成退化林修复252982亩,占任务101.3%;完成油茶营造20733亩,占任务104.1%,超额完成原中央苏区国土绿化试点示范各项建设任务,项目实施满意度达95%。

今年2月,国家林草局检查组、福建省林业局复核验收组对龙岩市国土绿化试点示范项目建设成效进行了全面核查并给予了充分肯定。

科学创新 国土绿化注重高质量

龙岩市委、市政府主要领导高度重视试点示范项目的开展,成立由市长为组长、分管副市长为副组长的工作领导小组,层层压紧压实林业部门主体责任,将国土绿化工作纳入年度“林长制”考核和市委“大督查”工作内容,将建设任务分解落实到各县(市、区)和省属国有林场。

随着《龙岩市原中央苏区国土绿化试点示范项目实施管理办法》《龙岩市林业局关于进一步优化市管国有林场林业工程项目招标投标流程的通知》等“两办法、一规范、一导则、一要求”工作机制的出台,龙岩各县市在国家储备林、碳汇林、低质低效林改造、森林质量精准提升工程等国土绿化各项工作中深入推进科学化,构建起山上山下绿化量质并进的国土绿化新格局。

“推进大规模国土绿化行动,应充分尊重每方水土的自然禀赋,因地制宜、科学种植,使不同地带的绿色空间唇齿相依,形成蕴含丰富生物多样性和蓬勃生机的生态群落,夯实陆地生态系统质量的稳定性。”龙岩市林业局党组书记、局长张田华说。

龙岩市先行先试、打破常规的营造林方式,探索形成了“一造(人工造林),二补(补植、补造),三调整(树种调整、林分调整、林相调整),四提升(皆伐改造提升、间伐择伐抚育改造提升、带状改造

提升、森林生态功能提升)”的森林生态修复新模式,有效改善了龙岩市针叶林林分面积过大的状况。

龙岩在全市下好一盘棋,深入实施山水林田湖草一体化保护,在水土流失重点区、重要水源涵养区持续推进林分修复,实施马尾松林改造提升,推广高产优质油茶种苗和先进适用种植技术,形成油茶产业发展示范区,并严把整地、苗木、栽植“三关”,增加乡土阔叶树种使用比例,大力推进针叶树种与阔叶树种混交,以及通过“三个用好”,即用好的种苗、用好的林地、用好的经营措施,确保造林一片、成林一片、示范一片。截至目前,共打造国土绿化试点示范点108个,示范片面积3.16万亩,2处国家级重点林木良种基地,3处省级良(采)种基地,总面积达1.8万亩,2021年~2022年共完成育苗1211万株。

人不负青山,青山定不负人。多措并举下,龙岩市的绿色空间不断拓展延伸,全市森林覆盖率长期保持在79.21%,森林蓄积量1.57亿立方米,蓄积量年均增长345万立方米,合计优化林分结构151.7万亩,森林质量持续提升,树种、树龄结构持续优化,实现马尾松林分面积占比每年下降1.25%。

助力碳汇 拓宽国土绿化资金渠道

科技兴林,龙岩市始终走在林业科研的世界前沿。近年来,龙岩市围绕碳达峰碳中和目标,持续探索新时代国土绿化新模式、新技术。

前无古人可循,龙岩市结合自身森林资源丰富的特点,首创福建省司法“绿碳”基地,发布全国首个森林碳汇赔偿机制,破解碳汇损失赔偿计量难的问题,并在福建省率先出台《龙岩市关于在刑事犯罪案件中开展司法修复森林碳汇补偿机制的工作指引(试行)》,在涉林刑事案件中,不仅倡导被告人通过补种复绿等方式修复受损生态,还引导被告人自愿对森林固碳调节服务功能损失履行赔偿义务,以赔偿碳汇损失。森林碳汇赔偿机制将作为指导案例向全国推广。

龙岩市林业部门上下联动,持续开展林场新形势下林业“双碳”研究,先后与10所科研院所开展合作,成功推动1位院士、2位杰青和25位教授的30余项林业科研项目落户园区,打造60个科技示范点;研究树种多样性的全球顶尖平台“全球气候变化背景下树种多样性、功能特性与生态系统功能试验平台”等



龙岩市国土绿化示范点混交林 (福建省龙岩市林业局供图)

4个走在世界前沿的创新科研平台。

“龙岩市的国土绿化重数量重质量,更重运用领先的科研技术为‘双碳’目标的实现和全球气候治理注入更多稳定性和可预见性。”龙岩市林业局党组成员、副局长张金良说,龙岩森林固碳能力持续增长,年增森林植被碳汇量5万吨。去年6月,龙岩市上杭白砂国有林场250克杉木种子和100克米老排种子搭载神舟十四号载人飞船的长征二号F遥十四运载火箭参与太空诱变育种试验,后续将开展杉木、米老排太空诱变种子的地面栽植,为遗传育种和生产提供有价值的种质资源,培育出更为优质的树种。

此外,龙岩市在全国率先推出了用林权证直接抵押贷款的“普惠金融—惠林卡”业务,并在全国首创林业碳汇指数保险、成立首个林业金融区块链融资服务平台。截至目前,共发放“惠林卡”3.7万张、授信36.99亿元、用信23.7亿元,并获批中央财政资金补助1.5亿元,引入中林集团、紫金矿业等社会资本累计90多亿元参与龙岩市生态保护修复、森林碳汇能力提升和国土绿化工作。农业发展银行龙岩分行累计审批金额52.10亿元、投放贷款42.22亿元,支持国有企业流转提升林地面积68.12万亩。

生态富民 百姓日子越过越红火

从城市到乡村、从人工造林到科技兴林,龙岩市城乡绿化“春暖花开”、富民产业“硕果累累”。

龙岩市林业局把油茶产业作为富民产业重点推进,在资金扶持、技术服务、示范带动、延伸产业链等方面发力,多举措带动油茶产业提质增效。目前龙岩市共有高产油茶基地34万亩,年产量可达11200吨,总产值5.73亿元,亩产值从2020年的1500元/亩增长到2022年的1680元/亩。

“端稳‘生态碗’,日子越过越红火。”龙岩市上杭县脱贫户李某是山上的护林员,得益于国土绿化试点示范项目的实施,他每年有2万多元的护林收入,实现了“一人护林、一户脱贫”。据了解,国土绿化项目实施期间共带动了9037名农村剩余劳动力参与项目建设,推动了脱贫攻坚、绿化惠民。

龙岩市不断做大做强林草产业,创新林业多式联营机制,持续推动乡村振兴;开展“国有林场+村集体+农户”“国有企业+村集体+农户”和村企合作、股份合作,通过受让经营、合作造林、租赁造林、合作经营,统筹整合资金资源,构建以资本为纽带的利益联动机制,将周边集体林地和未利用土地纳入国土绿化试点示范项目,扩增国有林场林地经营面积24634亩,新增新型林业经营主体154家,有效实现林区经济可持续发展和林农共同富裕。

“龙岩市将继续坚持生态惠民、生态利民、生态为民,启动国土大范围绿化行动,全力打造南方水土流失治理的典范、绿色创新发展的样板,并提前储备了一批林业碳汇项目,为深入推进大规模国土绿化行动留下浓墨重彩的记录。”张田华表示。

□ 詹妙珠

日前,福建宁德市乡村振兴特聘指导员工作座谈会在屏南县代溪镇北垵村召开,意味着这项工作从“一县试点”转向“全市推开”。

据屏南县委改革办相关负责人介绍,近年来,屏南县把人才作为乡村振兴“第一资源”,在宁德市率先试点乡村振兴特聘指导员工作,不拘一格广聚八方英才,为产业振兴提供智力之源,为文化振兴提供智慧之魂,为生态振兴提供智能之泉,为组织振兴提供智谋之托,使乡村振兴动力更足、后劲更强。

先行先试 广开进贤门路

人才是乡村振兴的第一资源。为破解乡村“人才荒”难题,2022年,屏南县勇当先锋、大胆探索,试点乡村振兴特聘指导员用才机制,打破部门、行业、体制等壁垒,突破地域、身份、专业等界限,在精准分析乡村发展需求及人才队伍现状的基础上,面向社会各界公开招募服务乡村振兴人才,吸引了省内外专家学者、高校教师、文创艺术家、电商主播等各领域人才296人前来报名。

精准选聘才能推动乡村高质量发展。面对众多报名者,屏南县坚持“按需索骥”“以用为本”,对报名者的政治素质、专业特长、与乡村发展需求匹配程度等方面进行综合考量,经过组织研判、集体研究、双向选择、公开公示等程序,最终确定聘用61名高质量人才作为屏南县首批乡村振兴特聘指导员,组建起一支“硬核”人才服务队伍。

量才授任才能最大限度发挥人才价值。屏南县根据特聘指导员特长和乡村不同业态,将特聘指导员队伍划分为农业、文创、电商等12类,每类细化3~6项具体服务内容,确保职责清晰。按照专业对口、协商一致原则,采取“一人一村”“一人多村”“多人一村”相结合的方式灵活开展驻村选派工作,做到因材施教、人岗相宜。同时建立乡镇、村、指导员、组织四方工作对接机制,为指导员精准匹配服务项目71个,引导指导员在乡村产业发展、项目生成、品牌打造、基层治理等各领域献智献力、建功立业。

群策群力 提高发展质效

自特聘指导员工作推行以来,屏南乡村发展活力明显增强,特聘指导员的自我价值不断实现,形成了“乡村吸引人才、人才成就乡村”的良好局面。

创新是乡村振兴的重要驱动力。特聘指导员发挥智库优势,挑起了乡村振兴“参谋长”担子,为乡村振兴明思路、定方向,结合屏南独特的生态资源和丰富的历史文化资源,策划生成“屏南800”县域生态公共品牌,推动实施农村“三变”改革,启动全国首个“云村民”计划,参与规划文创片区和乡村精品文旅旅游线路,有效唤醒农村沉睡的资源资产,用创意让沉寂的古村走出落寞、焕发生机,驱动龙潭、四坪、垵头、寿山、白玉、前汾溪等一批传统村落实现创新性发展。

农业现代化是乡村振兴的必由之路。特聘指导员依托农村特色产业,通过开展农技指导、运营项目、打造品牌等方式推动县域产业全链条升级,链接各方资源实现城要素“破圈”流动,积极探索开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,助力小农户融入大产业、对接大市场,用效益让农业变成有奔头的产业、农民变成有吸引力的职业,助力水稻、黄酒、食用菌、芙蓉李、高山蔬菜等一批特色产业走上现代化之路。

治理有效是乡村振兴的重要保障。特聘指导员围绕打造宜居宜业和美乡村,指导实施乡村基础设施项目建设,组织开展普法宣传和志愿服务活动,搭建乡村音乐会、乡野艺校等平台实现文化产品优质供给,制定抓党建促金牌旅游村建设相关措施,保护以古建筑、古街巷及传统景观风貌为核心的资源本底,用乡愁召唤外出者回村创业、引来爱乡人驻村兴业,带动书店、酒吧、美术馆、咖啡屋、音乐厅等一批城市业态流入偏远乡村。

在特聘指导员的助力下,2022年,屏南县农林牧渔业总产值同比增长8.6%、增速居全市第一,乡村旅游综合创收28亿元,特聘指导员驻点村集体经济平均收入突破35万元,乡村振兴反响度跻身全省第五。

求深求远 夯实人才根基

据屏南县委组织部相关负责人介绍,在特聘指导员队伍为屏南打开乡村振兴新局面的同时,屏南县还从服务、培养、使用等方面入手着力完善人才工作体系,更好地为人才创新创业保驾护航,推动乡村振兴行稳致远。

营造良好创业环境。制定十条激励措施,为特聘指导员量身送上集创业投融资、项目策划运作、家属就业就学等优惠政策于一体的“大礼包”,帮助解决后顾之忧。成立以县领导为领队、各乡镇和县直有关部门为队员的特聘指导员工作队,共同做好管理服务工作,形成全县“一盘棋”工作格局。指定专人定期收集汇总特聘指导员困难诉求,由屏南县委组织部会同乡村振兴办牵头协调解决,让特聘指导员在乡村留得住、干得好。

搭建培养使用平台。依托屏南乡村振兴研究院和乡村人才驿站,组织开展特聘指导员专题沙龙等系列活动,定期进行“头脑风暴”,促进能力素质提升。经常性深入乡村、项目一线,对特聘指导员工作成效进行评估,并建立工作实绩档案。在各项县级以上表彰项目中划定特聘指导员专项名额,推荐表现优秀的特聘指导员作为各级“两代表一委员”“五一劳动奖章”等荣誉人选,目前已有15名特聘指导员担任市县“两代表一委员”,6人获评市级以上荣誉。

做好巩固提升文章。接续落实一批“揭榜挂帅”项目,筹划评选一批优秀特聘指导员,积极营造比学赶超的干事氛围。探索推动特聘指导员与片区党委制度融合,健全完善相关支持政策,不断拓宽特聘指导员的成长空间。适时再精选一批特聘指导员,有序引导一批大学生到乡、能人回乡、农民返乡、企业家人乡,持续壮大乡村人才队伍。

加载人才『引擎』澎湃振兴动能

福建屏南县探索乡村振兴特聘指导员用才机制,形成『乡村吸引人才、人才成就乡村』良好局面

林长制改革铺就福鼎绿色发展路

福建福鼎市打通“绿水青山”与“金山银山”双向转化新通道,推进林业发展优势释放出更多“生态红利”

近年来,福建省福鼎市不断深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,以林长制改革为抓手,打通“绿水青山”与“金山银山”双向转化新通道,推进林业发展优势释放出更多“生态红利”。截至目前,福鼎市林地面积10.82万公顷,森林蓄积量344.81万立方米,森林覆盖率62.65%,林木绿化率63.61%。

高位推动 优化治理格局

健全三级林长体系。福鼎市设立市、乡、村三级林长组织体系,其中市级林长2名、副林长17名,乡级林长34名、副林长160名,村级林长279名。市级林长系统谋划林业改革发展思路,出台宁德市首个林长1号令,切实加强森林资源保护;乡级林长带领镇村干部深入山头地块参与森林督查外业核查和生态复绿等具体业务;村级林长将巡山护林责任落实到田间地头,推动森林资源保护发展。

强化部门协作机制。坚持“林长+”模式,构建多部门协同推进的共建共治格局。组织部门将林长能力提升列入干部培训计划,将乡镇林长履职情况纳入年度述职内容;编制部门及时理顺编制,设立林业发展中心;财政部门强化资金保障,全市共投入林业相关资金4272万

元,每年单独预算60万元分别用于林长制工作和林业案件技术鉴定费。出台“林长+法官”“林长+检察长”“林长+警长”协作机制实施意见,不断完善林业生态发展和生态司法保护相衔接机制。

推进督查整改落实。福鼎市委、市政府大督查办公室与效能办、林业等部门通力合作,定期开展林长制专项督查,形成督查反馈报告供福鼎市委、市政府决策,并督促乡镇就有关问题及时予以整改,推进工作落实到位。实行每周一调度、半月一通报等机制,督促林长制、互花米草防治、森林督查等工作落到实处。比如,在互花米草防治行动中,综合运用观摩会、现场会、每周调度等方式,仅用一个月时间就率先在福建省完成1883亩的防治任务。

机制创新 筑牢生态屏障

创新综合巡查机制。福鼎市统筹护林员、土地管理员、河道专管员等六大员,在各乡镇试点开展综合巡查执法,运用智慧林业(国土)平台、无人机等智能数字化手段,大范围精准采集森林资源影像数据,及时收集森林资源变化图斑,第一时间摸排上报毁林开垦等问题。创新护林员管理机制,配备市级护林监管员、乡级专业护林员、村级护林协管员,建立巡护——监督——管理三级护林员

体制。

创新林业执法体制。通过开展林业全员执法、乡镇共同执法、部门协同执法、数字科技执法,整合全市林业执法力量,在福鼎市划片成立6个基层林业执法协作片区,提升林业执法效率,成为福建省首批十大林业执法改革试点县之一。试点以来,对同一区域相同违法行为在前期调查取证、信息摸排确认后开展集中办案、鉴定,提升办案效率,降低执法成本。2022年共查处林业行政案件328起,查扣挖掘机28部。

创新生态修复机制。引进蚂蚁森林公益基金2100万元参与生态修复,在佳阳、前岐等沿海乡镇种植红树林1075亩,成为全国第一个引进蚂蚁森林公益基金修复红树林的城市;引进金融机构参与林业生态建设,推动林业碳汇指数保险、红树林蓝碳生态保护保险、海洋生态植被救治保险(互花米草防治专用)三个“全国首单”项目落地福鼎。

产业升级 推动绿色惠民

做强林业经济。福鼎市栀子种植面积5万多亩,出台扶持栀子产业发展10项措施,开展精深加工研究,栀子全产业链产值突破10亿元。做深白茶产业,建设生态茶山,发展“白茶+森林康养”项目,推动大荒白茶、品品香、绿雪芽等茶企申

报森林康养基地,目前福鼎市建设森林人家4家、省级森林康养基地2个、国家级森林康养示范点基地1个。科学发展林下经济,加大林权抵押、流转和新型林业经营主体培育力度,福鼎市林业专业合作社119家,林下经济面积12.88万亩。

做好要素惠民。利用规划编制推动林地保护,提前建好生态林、沿海基干林带储备库,满足用林政策需求,在以不牺牲森林生态的前提下加快项目落地建设,推动经济发展。2022年以来共建立沿海基干林带储备库20.63公顷,省级生态林储备库84.44公顷。同时积极破解项目建设用林难题,在促成宁德时代福鼎生产基地项目落地时,创新提出沿海基干林带布局优化调整思路,从项目立项到470亩林地用林审批仅用时1周。

做优绿化景观。以打造口袋公园、乡村公园为抓手,建设具有不同生态区位特色的森林村庄、宜居乡村,发挥生态效益。建设美丽乡村特色景观带,整治提升太姥山、翠郊古民居旅游公路沿线景观风貌,打造具有地域特色的“两高”沿线景观绿化带,整治提升绿化景观带22公里。打造“互联网+义务植树”基地,深入开展“春节回家种棵树”“送绿下乡”“网络赠苗”等活动,实现全民义务植树人数30.17万人次,完成植树任务99.81万株。

(福建省福鼎市委改革办供稿)