

全力实施自贸区提升战略 打造向北开放合作新高地

中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区积极发挥多区联动优势,努力为国家试制度、为地方谋发展,在创新突破中探索新路子、生成新模式,在推动高水平对外开放中不辍前行

□ 尹红梅

2020年至2022年,外贸进出口额连续三年翻番,增幅分别为63.7%、111.9%、137.4%。2022年,出口高新技术产品货值增长508.1%,保税物流中心(B型)出境货物同比增长25倍,出口工程机械数量和货值分别增长784%和215.5%。2023年1月至3月,对外贸易首季“开门红”,进出口额同比增长147.47%,工业增加值同比增长48.6%,固定资产投资同比增长408%,注册企业增幅152.1%。

这一串数字,来自中国最北自贸区——中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区,一个活跃在中俄边境线上的新脉动。

自2019年8月经国务院批准设立以来,黑河自贸片区积极发挥国家级自贸试验区、边境经济合作区、边民互市贸易区和省级跨境经济合作区等多区联动优势,努力为国家试制度、为地方谋发展,在艰难的创新突破中探索新路子、生成新模式,全力实施自贸区提升战略,打造沿边开放合作新典范。

在发挥特色优势上厚植 守正创新沃土

黑河自贸片区锚定国家赋予的功能定位,立足沿边、对俄、跨境特色,积极探索差异化创新,形成了一批可复制可推广的“黑河案例”。首創生成典型案列137项,其中4项获全国复制推广,40项获全省优秀案列,“创新中俄跨境集群建设”案例入选2021年国务院印发的自贸试验区第四批18个“最佳实践案列”,跨境电商货物流“多仓联动”创新模式入选中国改革2020年度50典型案列。

一批“黑河模式”对推动地方经济

增长起到引领作用,尤其值得一提的是跨境电商货物流“多仓联动”创新模式。2020年疫情突发时,黑河片区两个月时间从俄罗斯多个城市购买防疫物资,利用边境仓、海外仓、中継仓集货,紧急进口防疫物资17车,包括一次性口罩468万支、3M口罩23万支、防护服8.2万套,以及测温枪、防护眼镜、轻型隔离衣、消毒液等物资,总货值超过3000万元,不仅为黑河市防疫提供了保障,还支援了其他省市抗疫。同时,该案例还在其他省市复制推广取得良好效果。“自走机械通关新模式”创新案列,拉动2022年出口机械数量增长1078%,企业成本下降60%,创新“抵港直装”“船边直提”进出口监管模式,推动进出口额大幅增长,占全省水运口岸的61.9%。

黑河自贸片区推进营商环境创新,全省首创推出八大营商环境品牌,全省首开龙粤合作框架下“跨省通办”服务,推出多地“跨省通办”联动办理;“中俄跨国外商投资企业登记注册便利化审批服务”获评2021年黑龙江省十佳案列,企业注册时间缩短至0.5天,实现零收费。

在融入“一带一路”中 实现物畅其流

随着被纳入“十四五”首批国家陆上口岸型物流枢纽城市,黑河市融入“一带一路”的步伐加快。中俄两国元首签署的中俄东线天然气管线、黑河—布拉戈维申斯克黑龙江大桥项目建成运营,北黑铁路改造升级、世界首条跨境索道、中俄跨境物流枢纽等项目开工建设,哈尔滨—黑河—叶卡捷琳堡国际邮路开通,立体化多元国际大通道功能更加完善。

打造国际能源资源大通道。黑河

自贸片区2022年天然气进口112亿元,电力进口15亿元,煤炭进口3400万元,推进石油进口,争取打造国家战略能源资源储备基地。

构建国际货物流大通道。推动黑河国际货运港口和疏港铁路货运专线等项目建设,布局黑河新港物流产业园、临港经济区;推动增值税一般纳税人资格试点、肉类冰鲜水产品 and 食用水生动物进口指定口岸、区岸联动等政策落地,力促加工贸易、保税物流等优质项目入驻,加快国际公路运输卡班业务发展,实现黑龙江大桥公路口岸过货量提升;加强与中诚通集团、交投集团、月星集团等知名企业和俄罗斯区域集团合作,在跨境物流、资源开发和境内外口岸基础设施建设等方面联动发展;开通首个北方对俄口岸集装箱多式联运通道。

建设沿边金融国际结算通道。沿边金融创新取得突破,全国首创“自贸B贷”“边民贷”,使166名边民受益;连续两年人民币跨境结算量增幅居全省地级市首位,本币结算比重提升,2022年跨境人民币结算同比增长102%,人民币结算占比91%;推动数字人民币试点申请工作,研究数字人民币在互市贸易、一般贸易中的场景应用;探索推动易货贸易,建立可统计、可稽核、可征税的中俄非货币贸易结算平台。

在强化跨境合作中推动 高水平对外开放

黑河自贸片区依托北向开放重要窗口优势,不断创新工作模式,积极提升贸易便利化水平。完成全省首批俄罗斯进口大豆边民互市贸易落地加工压力测试;中草药进口品种增加到15种,全国首单俄罗斯进口创新试验低

风险中草药通关和全国首家互市贸易落地加工中药材GMP认证企业建设。

对外开放引擎作用凸显。2022年外贸进出口额、能源进口、机械和果蔬出口、跨境电商交易额等指标均占全市90%以上;改造完成全省功能最完善的边民互市贸易交易点,中小企业孵化基地及配套、互市贸易产业园等项目建成,全省最大互市贸易交易点开工建设;建立互贸税收征管和增值税加工环节进项抵扣机制,全国首创制发数字边民证1.7万张,12.2万人次边民获益,国家兴边富民政策得到落实;争取扩大互贸进口商品清单,增加边民互市贸易合作社互助组数量,扩大进口商品落地加工规模;获批跨境电商综合试验区,“互市贸易+跨境电商”创新发展区建成投入使用,跨境电商产业园区交易额年均增长20%,2023年努力实现进出口总额突破300亿元。

提升对外开放水平。扩大木材、煤炭、农产品、液化天然气、液化石油气等品类进口,增加整车、机电产品、果蔬等品类出口,招引培育贸易主体,不断壮大贸易规模,推动“中欧班列+跨境电商、市场采购、国际快件”融合发展;启动黑河跨境电商中心仓二期和海外仓、“邮检作业场地”二期、跨境电商9610与黑河跨境中心仓建设,构建中俄跨境电商包裹物流产业集群;跨境电商公共服务平台上线运营,“9710”“9810”模式出口业务正式开通;开展黑河口库俄罗斯全域多品种中草药互市贸易进口商品压力测试。

在“四大经济”引擎下 打造跨境产业集群

将“四大经济”融入黑河自贸片区建设整体战略,以新基建引领数字经济发展。加快数字经济产业园、云能



2022年6月10日,横跨中俄界江黑龙江的黑河—布拉戈维申斯克公路桥开通。图为俄方运输车辆抵达黑河口岸。

宋福来 摄

力中心项目建设,与百度、京东等企业合作打造数字产品进出口加工基地;支持加工企业引进自动化生产线,打造跨境智造产业集群;推进非转基因农产品、中药材产品交易、绿色能源贸易集散中心的“三个中心”建设;打造年进口加工中草药超千吨、俄豆30万吨、板材100万立方米的产业集群和东北最大俄电绿色能源加工基地;以大黑河岛整体开发为核心培育文创经济,加快中俄文化创意产业园建设,与俄方“金色海里”项目对应辟建“跨境文旅产业链”,打造国际文创贸易岛;壮大冰雪经济,谋划推进冰雪跨境游、冰雪赛事等项目。

生成“寒地试车”产业联动发展新模式、创新出口专用车OTTC认证新模式、“两国双园”中俄跨境木材综合加工模式等创新案列,推动跨境产业布局基本形成;建设跨境产业集群区,跨境能源资源综合利用、跨境农林产品、跨境机电制造等产业已见雏形;2022年规上工业增加值增长16.9%,俄电加工产值突破24亿元,利用俄电超过11亿千瓦时,同比增长390%;实际利用内资增长76.2%;进口加工俄药增长160%;一批进口农产品加工企业具备生产条件,落地

加工企业17家;10家中药材企业进驻园区,其中5家获得GMP认证;利源达集团300多款车型取得OTTC认证;园区基础设施建设标准厂房及配套设 施22万平方米。

培育壮大战略性新兴产业,加快新旧动能转换。深化龙粤产业合作,加快推进深圳市赛格集团、华强北电子大市场 and 广东顺德小家电协会合作建设电子产品及小家电出口展示交易中心;黑河—珠海大横琴中俄中药材合作展示中心正在抓紧建设;河海产业园积极推进;统筹利用俄罗斯远东油气资源,力促进口液化石油气、液化天然气、氦气落地加工实现破题;打造进口农产品加工产业集群,推动大北农、农投等龙头企业与本土企业合作,形成非转基因大豆50万吨加工产能;加快发展有机硅、工业陶瓷等新材料,打造东北最大硅硼新材料加工基地;支持利源达与徐工集团打造专用车KD工厂跨境产业链,形成境内年产3000辆、境外年产5000辆专用车和33万个配套零部件生产能力。

黑河自贸片区站在中俄跨境合作的风口擘画未来,在打造现代化产业集群和推进高水平对外开放目标率动下,不断推进高质量发展。

更系统更科学更高效的 金融监管格局正加速形成

□ 付传明

党的二十大报告明确指出,要 加强和完善现代金融监管。3月10日,第十四届全国人民代表大会第一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定。根据该方案,组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为。同时,深化地方金融监管体制改革,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。系统完备、科学规范、运行高效的金融监管新格局正加速形成。

党中央对金融监管工作的集中统一领导得到进一步加强。党的十八大以来,党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务,持续推进党和国家机构改革。党的二十大对深化党和国家机构改革作出新的重要部署。在新发展阶段,我国的金融监管工作面临着多头分业监管与金融业混业经营趋势不相适应、对新兴金融业态监管缺失等挑战。为适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,坚持问题导向,国务院在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局,作为国务院直属机构统一负责除证券业之外的金融业监管,这对于加强和改善金融监管工作的统筹协调和统一领导具有重要意义,有助于集中金融监管资源和力量,弥补监管短板,提升监管效

能。总局及派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员序列统一规范管理,机构层级和权威性得到加强,工作人员的积极性将得到提升。

有效防范化解重大金融风险的监管能力得到进一步提升。随着大数据、人工智能和区块链等现代技术在金融领域的广泛应用,各种新兴金融业态和金融创新产品不断涌现,金融科技不断推动金融业向混业经营方向发展,金融风险形态和传导路径在不断发生变化,传统的分业监管模式在新形势下面临监管难题。组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,符合我国金融业混业经营的发展趋势,能够有效避免中央和地方、多个部门之间多重监管或监管缺失问题。这有利于加强对各类新兴金融机构、金融业态和金融产品实施统一监管和穿透式监管,有利于集中金融监管资源和力量,优化监管技术、方法和流程,加强功能监管和综合监管,提高金融监管效率。国家金融监督管理总局统筹行使审慎监管和行为监管职能,将把防控金融风险放到更加重要的位置,从源头上防范系统性金融风险,同时,可以强化金融监管之间的统筹协调,在应对风险事件时形成有效监管合力,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

各类金融活动将依法全部纳入监管。党的二十大作出明确部署,要依法将各类金融活动全部纳入监管。此次机构改革,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责和中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督

管理总局。根据改革方案,未来国家金融监督管理总局将把各类金融活动全部纳入监管。这不仅包括原有银保监会的相关职能,还将囊括划归央行的非金融机构成立的金融控股公司的监管职能。这意味着新组建的国家金融监督管理总局将突破原有银保监会的“银行”加“保险”的监管范畴,将把更多的金融机构和金融活动纳入其监管范围,而无需再单独设置相关机构。这顺应了现代金融监管发展趋势,可有效应对现代金融监管需求,防范重大金融风险。将有关金融消费者及投资者保护职责划入国家金融监督管理总局,可以加强审慎监管和对金融机构的行为监管,这对于维护金融稳定和促进金融业健康发展具有重要意义。

压实地方监管责任,金融监管体系进一步完善。目前,地方金融监管部门由于加挂金融工作局、金融办公室等牌子,在实际工作中既负担当地地方金融发展任务,又承担对地方“7+4”类金融组织的监管职责,地方金融监管存在管办不分离问题。在此次深化地方金融监管体制改革中,地方金融监管局此前承担的地方金融发展职能被剥离,将专司地方金融监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。地方金融监管回归风险监管职责本源,地方金融监管主体责任进一步压实,这有利于提升地方金融监管专业性,增强地方金融监管权威性,提高地方金融监管效率。同时,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主要的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备,全国一盘棋式金融监管体系将进一步完善。(作者单位:武汉工程大学)

盐城大丰区：“丰彩自然大讲堂”开讲

本报讯 为强化能力建设,打造一支政治过硬、业务精湛、作风优良、工作高效的先锋队,江苏省盐城市大丰区自然资源和规划局2023年首期“丰彩自然大讲堂”近日开讲,全区自规系统90余人参加。

讲堂上,大丰区委党校教师朱思佳就党的二十大精神进行专题授课、深入解读,并以《建设人与自然和谐共生的现代化 实现生态保护与经济发

展双赢》为题,从“建设人与自然和谐共生的现代化、绿色空间格局基本形成、加快发展方式绿色转型、绿色发展体制机制不断健全”四个方面,对党的二十大精神进行生动讲解和深刻阐释。

本期“丰彩自然大讲堂”开讲,既全面系统又突出重点,既有政治高度又有理论深度,既有宏观阐述又有微观解读,具有很强的政治性、理

论性和操作性,使参训人员更加深刻理解和准确把握党的二十大精神实质。

参训人员纷纷表示,要以大讲堂学习为契机,不断提高自身政治素质和业务水平,把学习成果转化化为守护自然资源和服 务经济工作的源动力,担当实干,奋力推动大丰自然资源和规划事业高质量发展。

(陈 萍 陈尧禹 杨世利)

广州天河区：开展为妇女办实事活动

本报讯 近日,广东省广州市天河区委政法委联合区妇联、区卫健局等相关单位,在中信广场开展天河区“我为妇女群众办实事”服务集市活动。

本次服务集市活动设置了1个“暖新小屋”体验区和6个服务摊位,

分别提供法律维权、心理咨询、南粤家政、创业就业、家庭教育、健康保障等六大咨询服务。由市、区、街道三级妇联共同打造的“暖新小屋”,是由市妇联发起的暖心行动,为外卖快递等女性骑手提供休憩充电等服务,为新业态就业妇女群众送上温暖和关怀。

将党校建成地区发展最鲜亮的文化地标

□ 徐苑琳 杨 恋

文化地标是一个地区文化精神、文化特点、文化形象的凝聚与象征。党的二十大报告将社会主义文化建设的时代使命提升到新的历史高度,系统谋划了“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”等社会主义文化强国建设的基本内容和发展目标。党校是传播和研究党的先进文化的重要阵地,在新时代发展中应将党校打造成为地区文化地标。

将党校建成地区文化地标有助于旗帜鲜明加强党的引领。文化地标是地区的灵魂所在,承载历史、指导现在、引领未来。党的二十大报告以“五个必由之路”指出坚持党的引领的重要性。党校是因党而立而

兴、在党爱党为党的载体,是弘扬伟大建党精神与红色基因的文化地标,党校姓党是党校最根本的政治特征和最鲜明的政治标识,党校事业是党的事业的重要组成部分和党建工作的重要环节。新时代新征程需要将党校建成地区文化地标,在各级党校和地区发展中更鲜明亮出党的旗帜,加强党的引领,推动地区跨越式发展。

将党校建成地区文化地标有助于薪火相传奋进复兴征程。马克思主义与中华优秀传统文化被称为“实现中华民族伟大复兴的根与魂”。好的文化地标要从历史沿革中钩沉出来,厚植根基,挖掘、提炼、建构能体现文化精髓的符号与标识。党校是马克思主义理论教育的主阵地,将党校建成地

区文化地标,有助于运用马克思主义的立场、观点、方法,深度挖掘和阐发隽永深沉的中华文化积淀,增强文化认同感与归属感,形成动力澎湃的地区发展良态。

将党校建成地区文化地标有助于自信先进推动文化实践。文化地标是浓缩了智慧与品位的文化自信风向标。党校在传承弘扬红色革命文化、培育社会主义核心价值观、增强中华文化自信等方面具有重要作用。将党校建成地区文化地标,有助于与时代同频共振建设坚守信仰、丰富内涵、成风化人的文化自信阵地,避免近年来地区发展中出现的文化地标滥造乱象,打造地区先进文化品牌,铸就社会主义文化新辉煌。

(作者单位:中共成都市委党校)