

# 加快数字中国建设 推进中国式现代化

□ 本报记者 付朝欢

以“加快数字中国建设，推进中国式现代化”为主题，由国家互联网信息办公室、国家发展改革委、科学技术部、工业和信息化部、国务院国资委、福建省人民政府共同主办的第六届数字中国建设峰会将于4月27-28日在福建省福州市举行。

“目前各项筹备工作正在有序推进。”国家互联网信息办公室副主任曹淑敏在日前举行的新闻发布会上指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视数字中国建设工作。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化强国，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对加快建设网络强国、数字中国作出一系列新部署。“2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，举办第六届数字中国建设峰会旨在展示数字中国建设最新成果，分享发展经验，贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》（以下简称“《规划》”），以数字中国建设推动高质量发展，助力中国式现代化。”

发布会上，国家发展改革委创新和高技术发展司负责人孙伟、科学技术部高新技术司司长陈家昌、国务院国资委科技创新局负责人王晓亮、工业和信息化部信息技术发展司负责人王建伟等出席会议，并回答了记者提问。

## 我国数字经济取得举世瞩目的成就

“数字经济影响广泛、发展深远，改变了大家的生活和生产。”孙伟表示，近年来，各地、各部门持续推进数字经济发展，我国数字经济取得了举世瞩目的成就——数字基础设施实现了跨越式发展，数字产业创新能力加快提升，数字技术与实体经济融合提档加速，公共服务数字化深入推进，数字经济国际合作行稳致远，对经济社会发展的引领支撑作用日益凸显。

曹淑敏从11个方面总结了数字中国建设取得的最新进展：一是数字基础设施实现“市市通千兆、县县通5G、村村通宽带”。截至2022年底，我国累计建设开通5G基站231万个，千兆光网具备覆盖超过5亿户家庭的能力。移动物联网连接数首次超过移动电话用户数，实现了“物超人”，“我国国家在全球是第一个。”曹淑敏强调。

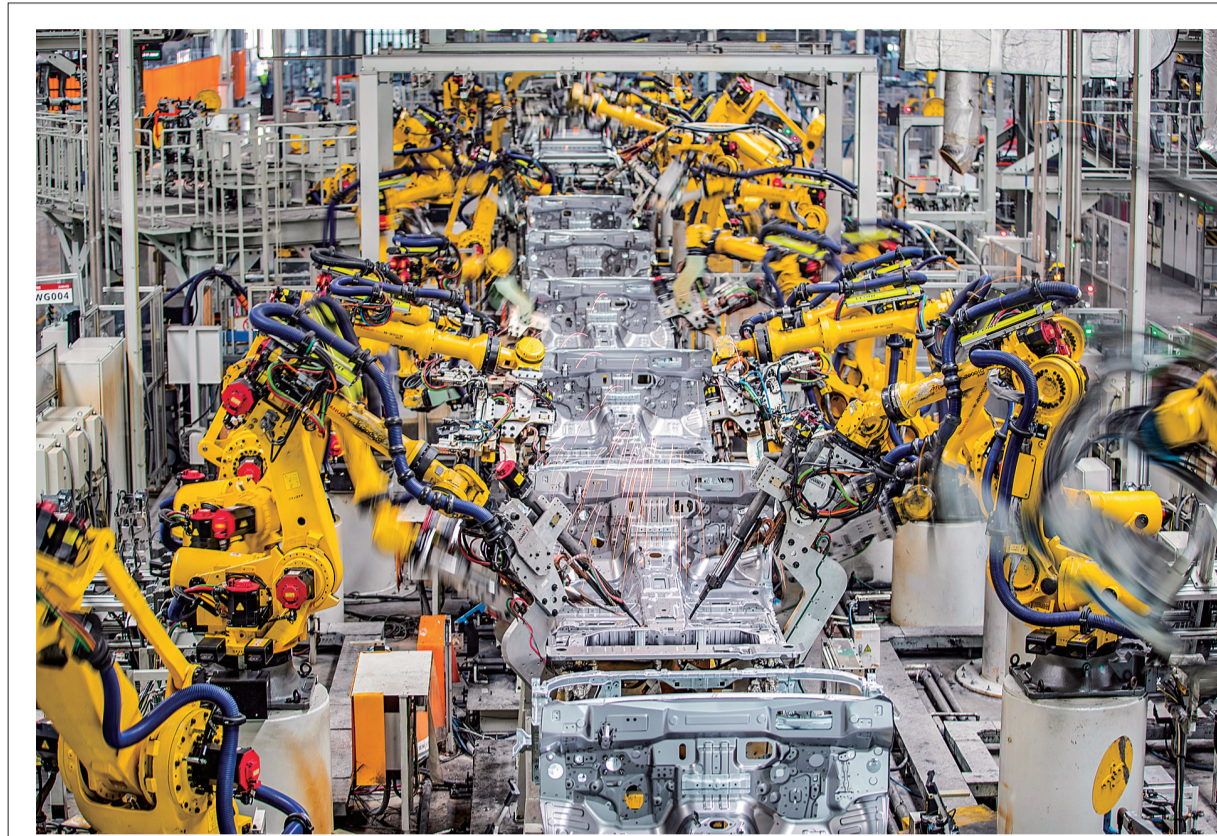
二是初步构建数据基础制度体系。2022年，中共中央、国务院印发了两个重要文件，即《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《数字中国建设整体布局规划》。我国数据产量稳居世界第二。

三是数字经济规模稳居世界第二，成为推动经济增长的主要引擎之一。2022年，我国电子信息制造业营业收入达到15.4万亿元，软件业务收入首次超过10万亿元，达到10.8万亿元。行业数字化转型纵深推进，农业生产信息化率超过25%。工业互联网全面融入45个国民经济大类，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重已经达到了27.2%，创历史新高。

四是数字政务发展水平快速提升。在线服务指数保持全球领先，电子政务发展指数进入全球前列。“一网通办”能力显著增强，大批高频政务服务事项实现了“跨省通办”。

五是数字文化提供文化繁荣发展的新动能。文化数字化转型加快推进，网络文化蓬勃发展。数字技术与媒体深度融合，网络文学国际影响力快速提升。

六是数字社会建设推动优质服务资源共享。教育数字化战略行动全面实施，国家智慧教育公共服务平台正式上线启动，建成世界第一大教育教学资源库。数字健康加速发展，全国远程医疗服务超过2670万人次。智慧城市和数字乡村建设取得



近年来，重庆市永川区聚焦数字化与制造业深度融合，深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，推动一大批制造企业加快智能化改造和数字化转型升级步伐，实现产业能级持续提升，全力打造现代制造业基地。图为在长城汽车永川生产基地焊装车间，智能化焊接机器人在进行焊接作业。

新华社记者 黄伟摄

积极成效。

七是数字生态文明建设促进绿色低碳发展。生态环境数字治理能力不断提升，数字化绿色化协同转型深入推进。

八是关键领域数字技术创新能力持续提升。我国在5G领域实现了技术、产业、网络应用的全面领先，在集成电路、人工智能、高性能计算等方面取得重要的积极进展。

九是数字安全保障体系不断夯实。《网络安全审查办法》修订出台，《数据出境安全评估办法》发布实施，网络安全的教育、技术、产业等加快发展。

十是数字治理营造良好发展环境。网络法治体系基本构建，网络综合治理体系加快完善，“清朗”系列专项行动深入开展，网络生态持续向好，有力维护了网民的合法权益。

十一是数字领域国际合作凝聚广泛共识。我国倡导提出《二十国集团数字创新合作行动计划》，达成《金砖国家数字经济伙伴关系框架》，发布了《携手构建网络空间命运共同体》白皮书，正式成立了世界互联网大会国际组织等。

## 全面布局为数字中国建设提供强有力支撑

“数字技术是推动数字经济发展的基础，也是实体经济发展的强劲动力，对于我们建设网络强国、科技强国都具有非常重要的意义。”陈家昌表示，科技部一直非常重视数字技术的发展，从各方面依靠国家的科技计划作了系统的部署。

例如，在基础技术、特别是涉及基础设施建设方面。科技部从数字、数据到计算、到连接等方面，都做了课题研究的系统布局，取得了一系列成果。像我国的高性能计算一直在国际上处于领先水平，先后10次排名世界第一，3次获得了“戈登·贝尔奖”。“最近，科技部还在积极推动算力网的建设，希望通过新技术的研发和应用来打造超算、智算的算力底座，为数字中国建设提供强有力的支撑。”陈家昌说。

又如，在数字技术发展、特别是人工智能方面。科技部专门加强了顶层设计，成立了人工智能规划推进办公室，启动实施了新一代人工智能重大科技项目，在数字孪生、数字制造、智慧医疗等方面都做了相应部署。同时，针对人工智能发展过程中一些风险和问题，制定发布了新一代的人工智能治理原则和伦理规范，推动科技向善、造福人类。

再如，在网络数字技术安全方面。科技部通过国家重点研发计划，像网络安全治理、区块链、工业软件等重点专项，围绕关键基础设施

的安全防护、数据确权、安全和隐私保护、智能制造等新技术新应用方向，跨领域协同部署科研任务，推进网络安全技术从点的突破迈向系统能力的提升。

国企在数字中国建设中发挥着非常关键的作用，王晓亮介绍说，国资委全面实施国有企业数字化转型行动计划，通过政策驱动、组织推动、示范带动、平台联动，统筹推进数字化转型工作，形成了良好局面，取得了积极成效。主要体现在三个方面：

一是强化数字技术创新。积极开展关键核心技术攻关，加快5G光收发芯片、国产BIM软件平台等技术的突破和应用。扎实推进原创技术策源地建设，指导相关中央企业加大下一代移动通信、云计算等领域的布局力度，加快6G网络架构等前沿技术突破。大力推广数字技术应用，发布中央企业科技创新成果推荐目录，其中数字技术成果有150多项。

二是推进重点领域智能化升级。赋能传统产业转型升级，据统计，2022年中央工业企业关键工序数控化率达到73%。加快数字新兴产业培育，中央企业成立数字科技类公司近500家。强化融通发展，充分发挥5G等7个中央企业创新联合体行业龙头作用，汇聚央企60多家，高等院校和民企近200家，深化项目合作300余个，营造良好生态。

三是提升数字服务保障能力。加快新型数字基础设施建设，建成了一批5G全连接工厂，同时加快北斗卫星导航系统建设。发挥中央企业人才、平台优势，中央企业拥有科技活动人才近200万人、研发人员超过100万人，各类研发机构5000多个，通过这些促进创新要素的集聚。

## 多方发力做强做优做大我国数字经济

“《规划》是数字中国建设的顶层设计和系统布局。”曹淑敏指出，2022年底，中共中央、国务院印发的《规划》从世界数字化发展大趋势、党和国家事业发展全局和战略高度提出了新时代数字中国建设的整体战略，明确了数字中国建设的指导思想、主要目标、重点任务和保障措施。《规划》按照夯实基础、赋能全局、强化能力、优化环境的战略路径提出了“2522”的整体框架，即夯实数字基础设施和数据资源体系两大基础，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障两大能力，优化数字治理、数字领域国际合作两个环境。

对于下一步的发展，孙伟表示，

国家发展改革委准备从六方面发力，不断做强做优做大我国的数字经济：

一是加强政策制度建设。加快构建“1+N”的数据要素基础制度体系，推动有条件的地方和行业开展数据要素流通使用先行先试，统筹推进多层次、多元化和场内场外相结合的数据要素市场体系。

二是适度超前部署数字基础设施建设。加快光纤网络扩容提速，5G的商用部署和规模应用，深入实施“东数西算”工程，加快基础设施数字化、智能化的改造。

三是大力推动数字产业创新发展。培育一批具有核心竞争力的生态主导型企业，加快打造具有国际竞争力的数字产业集群，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

四是加快深化产业数字化转型。强化各领域、各行业全方位、全链条数字化政策改造引领，提升“上云用数赋智”水平，提升新一代的信息技术与一二三产业融合发展，支持龙头企业、第三方服务企业带动中小企业加快转型的步伐。

五是持续提升数字公共服务水平。提高公共服务资源的数字化供给和网络化服务水平，持续加大适老化的智能化产品供给，运用数字技术为弱势群体增加便利，持续推进智慧城市和数字乡村融合发展。

六是不断深化数字经济国际合作。积极提出“中国倡议”，落实全球发展高层对话会数字经济领域成果。积极提供“中国方案”，推进加入《数字经济伙伴关系协定》，开展双多边数字经济治理合作，构建良好的国际环境。

王建伟表示，党的十八大以来，随着我国数字经济持续快速发展，人工智能、大数据等领域的一批数字产业集群实现了从无到有、从小到大、从弱到强，在加快数字技术创新，推动产业升级，助力产业链供应链强链韧链等方面发挥了重要作用，已成为推动数字中国建设的主要动能。下一步，工业和信息化部将从数字产业化、产业数字化、数据价值化等方面发力，分阶段分领域打造具有国际竞争力的数字产业集群。具体来看，在数字产业化方面，加快推动5G、集成电路、智能网联汽车、关键软件等代表国家战略方向、创新密度高、市场潜力大的产业集群化发展，增强产业链供应链竞争力，形成全局带动效应；在产业数字化方面，持续推动数字经济和实体经济深度融合；在数据价值化方面，加快推进全国一体化大数据中心体系建设，充分发挥国家算力枢纽节点和国家数据中心集群的作用，覆盖数据采集、存储、加工、分析等全生命周期等。

# 国家发展改革委加强铁矿石价格形势分析研判和期现货市场监管

本报讯 记者刘政报道 近日，国家发展改革委价格司、财金司、证监会期货部组织部分期货公司召开会议，分析研判铁矿石市场和价格形势，了解铁矿石期货交易情况，提醒企业全面客观看待市场形势。

参会企业分析认为，一季度受市场预期等多重因素影响，铁矿石价格攀升至高位水平；后期全球铁矿石供应将逐步增加，加之国内废钢供应稳步提升，市场供需总体趋于宽松、价格下跌可能性较大，特别是下半年价格水平可能明显走低。

## 全岛封关运作准备全面启动 高水平自由贸易港建成倒计时

□ 本报记者 程晖

日前，“海南启动全岛封关运作准备”话题登顶微博等多平台热搜。博鳌亚洲论坛2023年年会新闻中心举行的“蓬勃兴起正当时——海南全面深化改革五年来进展成效”新闻发布会上，海南省委常委、宣传部部长，海南省委新闻发言人王斌表示，截至目前，海南全岛封关运作各项准备工作任务均已取得阶段性进展，将全面启动全岛封关运作准备。

### 25个封关运作项目启动建设

2022年12月19日，随着海口出入境边检总站正式与中国电信集团有限公司签署项目合同，海南省信息化打包项目正式启动建设，标志着海南省牵头的25个全岛封关运作第一批项目全部开工建设。

25个封关运作项目，总投资约117亿元，涉及海南省8个对外开放口岸、10个“二线口岸”和非设关地73个船管站、15个海警工作站硬件设施建设，以及信息化监管平台建设，项目建成后有效满足海南自由贸易港全岛封关运作软硬件设施需求，为实现多手段、少手续的安全监管和低成本、便利化的精准监管提供重要支撑。

“今年1月6日，历经半年时间建设的琼海博鳌机场‘二线封关’口岸项目顺利实现封顶，成为海南自贸港首个封顶的封关运作项目。”王斌表示：“用了不到半年的时间，这25个基础设施项目全部开工建设，跑出了海南自贸港重大项目建设的‘加速度’。”

全岛封关运作项目建设是海南自由贸易港建设的标志性和基础性工程，是海南省“一号工程”，封关运作项目建设启动以来，海南省全面落实主体责任，主动作为、攻坚克难，从2022年6月24日国家审议通过第一批31个项目清单，到2022年12月19日海南省牵头负责的25个项目全部开工建设，仅用时6个月。

截至目前，全岛封关运作各项准备工作任务均已取得阶段性进展，一批重难点政策制度研究不断深化。

### 一线放开 二线管住 岛内自由

本报记者了解到，海南省全面启动全岛封关运作准备，主要包括64项工作任务、31项建设项目和27项压力测试事项，都在紧锣密鼓推进，确保今年具备封关硬件条件、明年完成封关各项准备、2025年底前实现全岛封关运作。

封关运作是指在海南全岛建成一个由海关监管的特殊区域。在这个特定区域内，“封关”的概念也可以简称为：一线放开，二线管住，岛内自由。

“一线”指的是海南自贸港与全世界的联通。这意味着和全世界的联通更加顺畅，岛内实行更加自由便利的贸易投资政策。

“二线”指的是海南自由贸易港与内地的联通，就是在海南自贸港和内地之间进行适度的管制，目的是为了保障国家贸易管制政策的统一和做好与内地税制落差的衔接。管理

低。参会企业表示，将加强内部合规管理、共同维护良好市场秩序，强化投资者风险教育，及时向客户提示市场风险。

会议要求，期货公司要依法合规经营，在发布研究报告等过程中，全面准确客观分析铁矿石市场形势，不得故意渲染涨价氛围；要加强对投资者的风险提示，提醒投资者理性交易。下一步，国家发展改革委将会同有关部门继续紧盯铁矿石市场动态，持续加大监管力度，坚决维护市场正常秩序。

的对象主要是货物、商品、运输工具，但与内地间人员往来不会发生变化。

在推进海南自由贸易港建设的过程中，全岛封关运作的重要性不言而喻。一方面，全岛封关的实施能够为海南引进更多优质商品，满足人民群众日益增长的消费需求，提高岛内商品质量和竞争力；另一方面，全岛封关运作也将海南省打造成为我国对外开放的前沿，吸引更多的国内外投资和资源，促进海南经济快速发展。

海南全岛封关不是把海南封闭成一个孤岛，而是以封关为契机，把岛内的自由贸易搞活，形成更大的辐射半径，从而形成一个磁场效应。

国务院发展研究中心对外经济研究部副部长、研究员罗雨泽告诉本报记者，“全岛封关”需要做的准备工作很多，包括软硬件基础设施建设、税制设计与国内外税制衔接、监管制度创新、人员能力培训等，海南自贸港建设是为了打造世界最高开放形态、具有中国特色的自贸港，世界上没有先例可循，制度改革创新的任务很重。

目前来看，自贸港建设开局起步，全面深化改革开放实现重大突破，正逐步构建自贸港政策制度体系：三张“零关税”清单、企业和个人15%所得税、加工增值货物内销免关税等180多项政策文件落地生效，外商投资负面清单缩减为27项、全国最短，经营主体最近五年增量超过之前30年的总和。截至目前，经营主体增速连续36个月保持全国第一。累计发布制度创新案例134项。极简审批成为全国标杆，率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革等。

### 建成更加开放的高水平自由贸易港

海南将如何进一步放大RCEP（《区域全面经济伙伴关系协定》）与自贸港政策叠加效应，扩大与东南亚国家合作？

王斌在发布会上分享了几组数据：一是海南的外向型经济高速发展。2022年，海南省货物进出口总额2009.5亿元，增长36.8%，增速排名全国第二；服务进出口总额353.62亿元，增长22.9%；经济外向度达34.7%，提高7.7个百分点。2022年，海南与RCEP成员国货物进出口额711.8亿元，同比增长23.7%，高于全国16.4个百分点。二是“走出去”“请进来”力度不断加大。一批国际知名企业落户海南，2022年，海南省实际利用外资超40亿美元，增长15%，实际对外投资17亿美元，同比翻倍；目前开通内外贸航线53条，海南国际船舶总吨位历史性跃居全国第二。三是RCEP成员国加快布局海南。2022年海南省吸引RCEP成员国新设外资企业196家。

王斌谈到：“下一步，海南将加快打造中国企业进入东南亚等境外国家和地区总部基地和东南亚等境外国家和地区企业进入中国市场的总部基地，吸引越来越多以总部企业为重点的经营主体落户海南。这是进一步强化海南‘8’字型双循环交汇点功能，进一步释放RCEP叠加自贸港政策的开放红利的务实之举。”