

# 南昌青山湖区“破”“立”之间 构建“1+5+2”重点工作推进机制

□ 李黄安 袁海长  
□ 张恩民 郑石金

青山湖区位于江西省南昌市城东,面积127平方公里,常住人口131万,是南昌市比较特殊的中心城区,有一产二产三产、城郊园区、河湖农田,市场主体多、就业人员多、重大项目多、城中村和老旧小区多,抓产业发展、城市建管、旧改征迁、安全稳定的任务重。面对经济社会发展“千斤重担”,青山湖区采取超常规办法,构建“1+5+2”重点工作推进机制(即1个总指挥部、5个工作专班、2个领导小组),让“千斤重担人人挑”,形成“党政主官做示范、四套班子全上阵、全区上下齐参与”的“大改革大发展大稳定”格局。

**聚焦全局重点,让部门来集合,破解“力量分散”的问题。**青山湖区作为南昌市经济大区、产业大区、人口大区,工作千头万绪,无法“眉毛胡子一把抓”,只能突出重点、带动全局。一是集中领导力量。青山湖区从实际出发,梳理出“经济总量、产业项目、城市建设、城市管理、社会稳定”五大重点,对应成立“做大经济总量、做强产业项目、做优城市建设、做精城市管理、维护社会稳定”5个工作专班,明确目标任务和主要职责,并分别由一位区委常委领衔,若干政府、人大、政协领导组成,集中优势和精力抓重点攻难点。二是集中部门力量。青山湖区每个专班明确一个牵头单位和若干责任单位,在专班内相关部门的资源得到集聚,政策得到集成,工作推进由过去的“串联式”变成现在的“并联式”,实现“一事找多人”到“多事找一人”。如在项目

对接过程中,做强产业项目工作专班组长全盘统筹,一人“跑”全程,把审批时间压缩到极致,跑出项目建设“加速度”;又如做大经济总量专班通过开展“扫楼扫街”暨“千名干部进千企、稳企培企扩总量”集中走访帮扶活动,既摸清了辖区内现有法人企业底数,建立了法人企业库,又收集了企业诉求,解决了企业发展难题。

**盘活干部资源,让人人上一线,破解“忙闲不均”的问题。**“一线再忙没人帮,二线再闲没人管”是基层普遍存在的现象,“忙闲不均”不仅造成“二线”干部资源闲置,也会无形中挫伤“一线”干部积极性,只能用好改革“关键一招”,在“破”“立”之间打通人才尽用的“任督二脉”。一是打破选人用人的“旧框框”。青山湖区坚持党对人大、政协工作的领导,打破一线、二线之分,将13名人大、政协班子成员按照工作经历、专业背景等全部充实到5个工作专班和2个职能小组担任副组长,为他们提供干事创业平台,都上一线、前线,从“评论员”变成了“战斗员”,充分发挥了人大、政协班子成员经验丰富、情况熟悉的优势,有效盘活了领导干部资源。比如,青山湖区人大常委会副主任刘华强长期从事规划工作,青山湖区人大常委会副主任王华武担任过乡镇党委书记,善于攻坚克难,为此将他们充实到城市建设专班,实现人尽其才、才尽其用。二是树立实在实干的“硬杠杠”。专班小组作为干部工作的主战场,改变以往干部报名、单位推荐、组织审核的“海推”方式,采取“层层选派、人人动员、事事俱到”,突出“以事择人”,根据需要精选“好苗子”;同时建

立激励机制,对工作成效明显、加分较多的专班和小组,优先提拔或重用干部,并适当增加比例,凭实干论英雄。凭实绩用干部的导向愈加鲜明,广大干部强烈感受到躺平不可取、躺赢不可能、奋斗正当时,更有不少干部主动要求加入专班。

**建立长效机制,让事事钉钉子,破解“落而不实”的问题。**一部部署九分落实,没有有效的落实,再好的规划部署也只能是空中楼阁。一是建立任务落实机制。各工作专班及职能小组制定年度工作方案,每一项任务、每一个项目都细化到人、责任到人,做到目标任务化、任务项目化、项目清单化、清单责任化,并报总指挥部办公室汇总;每月底制定下月工作计划,列出“时间表”,制定“路线图”,完善“责任链”,把每项指标、每件工作、每个项目都具体到部门、落实到岗位、量化到个人,让“人人肩上有责任”,并报总指挥部审定和报区委办、区政府办及作风督查领导小组备案,确保各项工作任务逐月推进、逐一落实。如在高铁新城、洪腾高架东延征迁工作中,通过分解细化责任,快速完成108万平方米的征迁任务,总量位居南昌市中心城区第一,得到南昌市政府致信表扬。二是建立层级调度机制。各工作专班及职能小组每周调度一次,总指挥部每月调度一次,半年开展一次小结分析,年底进行总结表扬。工作调度重在实效,不拘泥于形式,不表面俱到,倡导“一线工作法”“精准调度法”,多到一线、多到现场,哪项工作推进慢就调度哪项工作,哪些项目存在问题就调度哪些项目。2022年,全区225个重

大重点项目完成年度投资439.46亿元,完成率达到124.44%,”青山湖针织”入选2022年最受欢迎的江西十大地域消费品牌,青山湖区连续6年入选中国工业百强区、获评全省高质量发展先进县(市、区),连续4年荣获全省工业高质量发展考核先进县(市、区),综合实力始终稳居省市“第一方阵”。

**打通双向通道,让个个有奔头,破解“作风不硬”的问题。**面对经济发展、项目推进、旧改征迁、城市建管、信访稳定等急难险重工作,不少干部“不敢碰硬、不敢担当”。为此,青山湖区在“1+5+2”工作体系中,专门成立作风督查领导小组,纪委和组织部门同时进入,联合开展积分考核和督查通报。一是打通“能上”的通道。将各专班及职能小组工作任务纳入量化积分管理,实行“加减分”制度,明确加减分情形,积分与干部任免、评先评优直接挂钩,每季度在积分第一的专班中,至少推荐提拔或进一步使用1名干部。2022年,青山湖区在五大专班、2个小组、疫情防控、镇街基层一线共提拔干部15人,进一步使用16人,调任公务员1人;同时充分运用“三个区分开来”,已为3名干部进行澄清正名,旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责。二是打通“能下”的通道。作风督查小组坚持定期和不定期督查,明查和暗访相结合,用好问责利器,实行“有错要问责,无为也要问责”。青山湖区累计对5个专班的工作进度、干部作风、群众反响等情况进行了118次立体式督查,公开指出问题99项,提出批评教育和处理干部12人。奖罚分明,上下有别,全区干部精气神明显提振。

## 南昌知语拾光项目绿色施工利环保

□ 郭凯 赵宁

抢抓“春耕”好时节,加速“冲锋”保节点。在中铁建设集团中南公司江西省南昌市知语拾光项目建设现场,工地上挖机、塔吊等大型机械连续轰鸣作业,车辆运输繁忙,百余名工人忙得不可开交,一派繁忙景象。

该项目目前正值建设黄金期,知语拾光项目部全体员工秉承着“积极、稳妥、扎实、有序”的工作思路,积极推进工程建设,从项目管理人员到一线劳务工人,人人都铆足了劲,撸起袖子加油干。从现场西区到东区,从地下室结构到标准层主体结构,施工现场到处是一片热火朝天、大干快干的生动场面。项目部上下认真贯彻落实业主及公司施工节点要求,紧锣密鼓,全力以赴、奋力拼搏,确保全年目标如期实现。

由中铁建设集团中南公司承建的南昌知语拾光项目位于南昌市经开区海棠南路与瑞香路交叉口东北角,是中国铁建房地产集团在南昌开发的第一个楼盘,建筑面积约12万平方米,包括19栋住宅和1所幼儿园。

该项目自2021年11月进场后,即着手编制了施工进度计划,按计划推进项目。但受新冠疫情影响,截至2022年底,项目整体进度略有滞后。为确保按期完工交付,抢回因疫情而损失的宝贵时间,项目部在2023年正月初十即组织全员返岗,完成节后复工各项准备工作,迅速掀起了大干快上的抢工热潮。

在项目大干快上和确保安全、质量、进度的同时,项目部从能源节约、环境保护、职业健康与安全保证等方面采取了多项绿色施工措施,落实环保责任。该项目负责人刘学武表示:“要不遗余力,全面抓好绿色施工,落实环保责任,按期交付,兑现承诺。”

保护生态环境就是保护生产力,良好生态环境是最普惠的民生福祉,生态文明是人类社会进步的重大成果。该项目始终严格落实建设工地“六个百分百”,强化裸土覆盖和现场保洁力度,抓好抓实扬尘治理措施,强化施工扬尘污染控制,严格落实建筑工地施工区域围挡、场区道路硬化、渣土物料覆盖、洒水清扫保洁、物料密闭运输、出入车辆清洗等防尘措施,建立健全绿色施工管理机制和组织管理机构。在项目施工前期,就狠抓裸土覆盖、进出车辆冲洗等关键环节,利用围挡自动喷淋,利用雾炮机、洒水车、进行除尘、洒水等措施,为建设美丽南昌贡献力量。

在能源节约方面,项目部出台多项管理办法,包括机电节能、余热利用、能量系统优化、绿色照明、办公节能及节能监测和服务体系建设等内容,采取低能耗施工工艺,充分利用可再生清洁能源。在环境保护方面,项目部采取专项措施管制,包括施工现场固体污染防治、水污染防治、大气扬尘污染防治、噪声污染防治专项、光污染防治专项等措施;在职业健康与安全保障措施方面,项目部定期对高危岗位作业人员进行职业培训与健康体检,对于烟尘较大的工作环境配备专业的防护用品等劳保用品,在不同气候不同天气制定专项施工方案,施工现场设置标志牌和企业标识,按规定将安全生产、消防保卫、环境保护、文明施工等制度制作成制度板,公示突发事件应急处置流程图。

目前,该项目各项工作有序进行,在刘学武和中铁建设集团中南公司江西第二党支部书记赵宁的带领下,将建设“环保工程、绿色工程”与安全质量管理并重,抓常态抓细节抓效果,充分发挥党建引领、党员先锋模范作用,全力助推项目高质量建设,体现央企的责任与担当。

## 长江沿岸铁路集团总部项目建成后将成为滨江新地标

□ 郭凯 张志龙

近日在中铁建设集团中南公司长江沿岸铁路集团总部项目现场,一根长达4.75吨、长5米的钢柱缓缓起吊并稳稳落在基座上,标志着该项目正式迈入主体结构施工阶段。

长江沿岸铁路集团总部项目位于湖北省武汉市武昌滨江核心区,总建筑面积约17.3万平方米,由两座塔楼组成,T1楼高约229米,T2楼高约112米,距离长江直线距离约115米,具有滨江一线景观资源。该项目以“国铁速度、无限链接”为设计主题,造型独特;以两列并行“复兴号”为原型,通过四个方向金属“轨道”无限上升,致敬中国铁路穿山越岭、攻坚克难,勇往直前、面向未来的精神。建成后,该项目将集共享、绿色、智能、创新于一体,成为滨江都市级新地标。

该项目由国铁城投武汉置业有限公司开发建设,中铁建设集团有限公司牵头负责设计、中铁建设集团中南建设有限公司施工总承包并负责监督管理。武汉飞虹工程管理有限公司、北京铁辰工程监理有限公司负责监督管理。

自2022年5月进场施工以来,该项目面临着工期紧迫、施工条件复杂、深基坑难度大、汛期、疫情反复等多重困难,项目团队同当地政府部门、业主单位对接协调百余次,积极争取施工作业面的同时组织召开专家论证会11次,编制施工方案40余个,开展技术交底会50余次,为科学、高效、安全施工保驾护航。

在项目管理团队的精细策划和科学组织下,该项目提前15天完成了基坑土护降工程的施工,并在汛期前完成了基础底板的封闭任务。目前,项目正处于地下室结构施工阶段,负三层结构全部施工完成。

本项目钢结构总用钢量8000多吨,结构形式为“钢筋混凝土核心

筒+钢结构外框架”结构,竖向承重体系为圆管柱和箱型柱,钢梁为H型钢梁,楼板为钢筋桁架楼承板,塔冠为单片圆管桁架结构组装。钢柱分段多、焊接量大、焊接要求高。为保证吊装的顺利进行,项目管理团队提前策划,制定专项施工方案,确保了项目各项工作顺利开展。

在建设过程中,该项目高度重视扬尘治理专项工作,坚持“绿水青山就是金山银山”理念,保护生态环境,坚持绿色施工。为此,项目部建立了健全的绿色施工管理机制和组织管理机构。在施工前期,为保证施工过程中百分百无扬尘,土石方操作面必须做到雾炮机先行,土石方施工现场,必须保证装车高度不超过车厢,并采取全覆盖的密封措施规范装载,保持密闭运输,车容整洁,避免沿途出现飞扬、撒漏、掉土,如有掉土情况,清扫人员须及时清理、适时洒水,并对运输道路无死角硬化,在沿途设置喷淋,分时段清理路面,保证路面湿润、无泥泞。该项目积极响应落实武汉市武昌区建管站扬尘治理工作要求,多措并举从施工源头抑制施工现场扬尘。同时设立扬尘监测系统,实时监测现场扬尘情况,打好扬尘治理“组合拳”。

下一步,项目团队将以本次钢结构首次吊装为契机,继续发扬“逢山开路、遇水架桥”的企业精神,秉持“高效建造、精益建造、绿色建造、智慧建造、人文建造”的“五大建造”理念,全面推进项目建设,为完成年度产值任务目标全力奋进。

据悉,该项目建成后,将作为长江沿岸铁路集团落户武汉的首座总部基地,承载着指挥中枢与“超级大脑”功能,对于统筹沿江高铁和铁路货运基础设施建设以及资产经营管理、投融资改革等工作具有重要意义,将进一步助力沿江高铁建设,持续推动长江经济带发展。

## 中铁建设集团中南公司以党建共建搭建生产经营桥梁

□ 郭凯 汪雷

“借助此次党建共建活动,大家进一步增进了对彼此企业的了解,建立了友谊,会更有利于后期项目工作的顺利开展。”中铁建设集团中南公司湖南第二党支部书记汪雷说。

今年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词60周年。近日,为进一步搭建党建与生产经营的沟通桥梁,夯实基层党组织战斗堡垒作用,中铁建设集团中南公司及湖南第二党支部与华远地产长沙橘韵党支部携手走进雷锋纪念馆开展主题党日活动,双方就加强党建共建工作进行了交流。

当天,双方一起参观了位于长沙市望城区雷锋街道正兴路42号的湖南雷锋纪念馆,在讲解员的带领下,参观队伍一行走进雷锋生平事迹陈列馆。雷锋同志出生于贫苦农民家庭,不满7岁时就成了孤儿,自幼积极上进,从通信员、县公务员、农场拖拉机手、鞍钢推土机手,到最后成为一名中国人民解放军。一张张旧照片、一篇篇手写日记触动着一位参观者。

党员们随后走进雷锋故居,参观了雷锋生活过16年的地方,在雷锋故居前唱起了《学习雷锋好榜样》。双方还一起分享了身边学习雷锋的小故事,汪雷分享了在疫情初期风险未知的情况下,11名同事支援方舱医院建设、无问生死的故事。华远的党员同志讲述了支部党员与社区困难老党员结对子2年以来,自掏腰包默默给社区困难老党员送物资的事迹。事迹中的雷锋精神激励着每位党员,双方还进一步探讨了雷锋精神的时代内涵。



学习雷锋精神,践行志愿服务。在雷锋月志愿活动中,中铁建设集团中南公司江西第一党支部书记刘建设带领青年职工积极对接甲方业主,在南昌航空城文化园开展“美化环境志愿行”活动。(赵甜蕊 摄)

在座谈过程中,双方就如何抓好党建共建工作进行了深入探讨,在工作谋划、组织活动、阵地建设、安全生产、廉洁文化、社会服务、工程品质等7个方面抓好联动互促达成一致意见。同时,双方也希望通过党建共建的方式进一步紧密双方联系,以党建共建赋能产业提升,实现双方长期稳定的合作。

华远地产长沙橘韵党支部书记、南部区域副总经理兼长沙城市公司总经理潘玉军介绍了华远地产经营理念、发展历史、长沙项目的建设情况以及公司党建与经营结合的案例,并感谢中铁建设集团在华远项目上给予的大力支持,高度肯定了项目团队在建设过程中体现出来的过硬作风和良好精神面貌,同时希望进一步加强与中铁建设的合作力度。

向华远的党员同志介绍了中铁发展史。他表示,经过多年的改革发展,中铁建设集团积累了应对各种困难挑战、战胜各种艰难险阻的能力和经历,打造了一支忠诚担当、敢打必胜、素质优良、作风过硬的干部职工队伍,形成了“逢山开路、遇水架桥”的企业精神,为实现高质量发展奠定了基础。

据悉,中铁建设集团中南公司将进一步深入探索党建与生产经营融合发展路径,切实发挥“党建促生产”的作用,用大党建整合大资源,用大资源助推大发展,建立基层党组织互帮互学、共创共赢的新机制,创新党建工作新格局,以党建赋能助力企业共建,为企业高质量发展提供坚实政治保障。

□ 李黄安 廖海峰 温美香

## 宁都探索「党建+微网格」基层治理新模式

为提升城市基层治理效能,江西省赣州市宁都县坚持问题导向,从小处着眼,从末梢发力,深化网格治理改革,探索“党建+微网格”基层治理新模式,有效打通服务群众“最后一米”,不断增强居民群众的获得感、幸福感和安全感。

用好“除法”,基层治理更有“精度”。为实现精细化治理、做好“绣花”功夫,宁都县在城区划分为21个大网格的基础上,以楼栋为单元,每栋服务30户左右,细划成1623个微网格,构建“网格长—专职网格员—微网格员”责任网络,优化了网格资源,做到了各条街巷时时有人抓、家家户户有人管。同时,把组织、公安、信访、民政、卫生健康等12项正在实行网格化治理的工作,全部整合纳入一个网格治理中,明确51项治理服务事项,做到“一张网一张清单”落实所有工作。

用好“加法”,摸清民意更有“深度”。宁都县实行微网格员每天巡查走访制度,以上户“扫楼”方式推动问题清零。推行“线上线下”服务模式,即按照“一楼一群、户户入群”设立微网格员,为居民提供“全天候在线”投诉平台,让群众反映问题更精准;依托物业服务用房、沿街机关企事业单位,建成集政策咨询、代办、休憩等服务为一体的网格党群服务驿站,服务覆盖半径从步行15分钟缩短至5分钟,真正实现群众办事就在“家门口”。

用好“减法”,问题化解更有“速度”。宁都县建立“网格吹哨、干部报到”“社区吹哨、部门报到”机制,微网格员把收集到的问题进行分类,通过直接联系、提交社区派单至职能部门等方式,建立反馈台账,推动小事马上办、难事限期办。2022年,由网格员采集上报难事198件,已办结194件,办结率达97.97%,平均处理时间7天,网格治理效能明显提升,群众满意度明显增强。

用好“乘法”,为民服务更有“温度”。宁都县推行“群众点单、网格派单、志愿者接单”“党员认领微心愿”“我为群众办实事”服务模式,全方位满足群众个性化需求。对空巢老人、高龄老人、残疾人等群体由党员户一一对一联系,开展代办帮办上门服务,让困难群体充分感受到社会温暖。2022年,各级党员干部认领微心愿1828个,走访慰问社区困难党员、老党员和困难群众1390人次。