

绥宁县奋力走出乡村全面振兴之路

□ 余芝云

中央农村工作会议明确了当前和今后一个时期“三农”工作的目标任务、战略重点和主攻方向，是做好新时代“三农”工作的行动指南。湖南省绥宁县深入学习贯彻中央农村工作会议精神，坚持农业农村优先发展，奋力走出一条乡村全面振兴的农业农村现代化之路。

聚焦稳产增收 扛牢粮食安全责任

认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略部署，切实肩负起维护国家粮食安全的政治责任。一是坚守“责任田”，稳住农业生产底线。全面落实粮食安全党政同责，建立县级领导干部联系粮食生产示范片工作机制，严格落实耕地保护和粮食安全责任制考核，压实耕地保护责任，确保耕地抛荒面积清零。二是培育“高产田”，提高农业生产能力。实施新一轮粮食产能提升行动，重点打造粮食生产万亩示范片。整体推进高标准农田建设扩面提质，引入社会主体实施投资联动高标准农田建设，打造高标准农田建设“山区模式”，形成“网—线—点”一体化的农田水利建设格局。三是深耕“潜力田”，提升农业科技水

平。擦亮“中华杂交水稻制种第一县”品牌，建设智慧种业基地，推动全过程智能化育种公共服务平台建设，实现制种信息化、标准化管理。加强种质资源保护利用，抓好花猪、青林柳、绞股蓝等种质资源的保护与利用，健全基层种业管理体系。建设一批高标准油茶示范基地，打造高寒山区小籽茶油名片。

聚焦“两不愁三保障” 筑牢监测帮扶防线

把防止返贫作为巩固拓展脱贫攻坚成果首要任务，不断探索防止返贫的监测帮扶方法路径，扎实推进全县防止返贫监测和帮扶工作。一是持续稳定帮扶政策。严格按照“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策总体稳定，全面落实帮扶机制，持续巩固脱贫人口“两不愁三保障”成果。健全农村供水设施长效管护机制，确保群众饮水安全。强化救助资源整合，健全分层分类社会救助体系，稳步提高兜底保障水平。二是持续开展动态监测。健全“三员三网”防返贫动态监测机制，通过问、算、核、判、评，推行“一户一画像”精准研判，持续加强动态监测，实行“四色管理”，精准制定帮扶措施套餐，实现全面精准帮扶。三是持续激发内生动力。根据脱贫户家庭实际情况有

针对性地开展产业帮扶，完善落实帮扶项目联农带农机制，发挥财政资金引导作用与带动脱贫群众参与充分挂钩，千方百计拓宽农民增收致富渠道。

聚焦“一主一特”定位 夯实产业发展基础

充分发挥生态、气候、资源优势，大力发展以农副产品加工为主导、楠竹精深加工为特色的“一主一特”产业，始终当好绿色发展“先行县”“样板地”。一是推动产业空间集群化、融合化。完善“一中心二走廊”竹产业总体发展布局，做好“扩产、延链、提质”文章，建设湘西楠竹产业发展区域中心，打造亿元级竹产业发展示范县。积极打造“六大强农”行动升级版，推动农业特色成块、基地成片、产业成带、集群发展，构建特色鲜明、丰富多样的农业全产业链。二是推动产业层级智能化、品牌化。重点开展以竹精深加工为主导的产业体系升级，积极创建产学研创新联合体，促进企业数字化、网络化、智能化改造，广泛推广竹缠绕管道、竹西餐具、竹滑板等“以竹代塑”“以竹代钢”产品，着力提升园区自主品牌效应。三是推动产业功能生态化、循环化。擦亮“全国生态文明建设示范区”金字招牌，大力发

展生态产业和促进循环利用，培育绿色惠民新动能。不断丰富生态旅游业态，示范创建一批历史文化名村、特色村寨，积极打造传统村落集中连片保护利用国家级示范点。

聚焦乡村建设 打造宜居宜业和美乡村

以环境整治、完善公共服务设施水平为重点，不断促进村庄环境品质提升，有序拓展乡村生产生活生态空间。一是加快推进城乡一体化建设步伐。实施城市更新行动，统筹推进老旧小区改造、棚户区改造、安置房建设，加速推进以县城为重要载体的城镇化建设进程。科学有序推进乡村建设行动，打造不同类型、不同特点的宜居宜业和美乡村示范样板。二是不断拓宽城乡多元化投入渠道。积极搭建“政府引导，市场为主”的运营框架，支持和引导更多的社会资本参与城乡建设，构建集开发、建设、招商和运营于一体的城乡建设格局。持续放大财政支农政策效应，发挥好“民宿贷”“楠竹贷”等特色产业贷杠杆作用，推动更多金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节倾斜。三是有序推动城乡常态化环境整治。大力实施“三清一改”村庄清洁行动，完善“一村一站一员”垃圾分类管理机制，推动

农村生活垃圾收集转运市场化运作模式更为成熟运用，实现村庄保洁常态化。

聚焦基层治理 绘就平安稳定底色

坚持抓基层、强基础、固基本的鲜明导向，完善“五治”融合乡村治理体系，加快推进乡村治理能力现代化。一是坚持以党建引领基层治理。持续加强基层党组织带头人和党员队伍建设，常态化整顿软弱涣散村党组织，积极探索“组织全覆盖、管理全流程、服务全方位”的党建统领、网格智治新路径，最大限度厚植基层治理工作推进中的组织基础。二是坚持以法治推动基层治理。常态化开展扫黑除恶斗争，坚持打、防、管、控、建并举，加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，健全矛盾纠纷多元化解机制和社会矛盾风险防控协同机制，深入推进平安绥宁建设。三是坚持以服务优化基层治理。巩固拓展“绥(随)事办”基层治理经验，用活用好新时代文明实践中心，持续推进农村移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。整合司法调解、一村一辅警等基层社会治理资源，以最低司法成本、最佳社会效果实现案事了，全力打造安全稳定的社会环境。

(作者系湖南省绥宁县委书记)



新疆博湖:设施农业 为乡村振兴注入新动能

近年来，新疆博湖县坚持走生态优先、绿色经济的高质量发展之路，引导农户大力发展以大棚种植为主的特色高效农业，持续推进蔬菜产业绿色化、品牌化、特色化发展。图为农民在一处温室大棚移栽辣椒苗。

新华社记者 丁磊 摄

资 讯

东昌府区“首席专员”上岗 摁下项目审批“加速键”

□ 张晓阳

3月13日中午12时30分，山东省聊城市东昌府区行政审批服务局投资项目审批科工作人员孙继乐仍在忙碌着。作为重点项目“首席专员”，他正在为聊城市凤凰工业园投资开发有限公司投资建设的3个重点项目“出谋划策”。当天上午临近下班时间，该公司市场开发部部长刘奕博急匆匆地来到东昌府区行政审批服务局，表示急需办理企业项目立项手续。

了解情况后，东昌府区行政审批服务局投资建设审批科立即启用重点项目“首席专员”，根据需求、靶向发力，为企业详细介绍项目立项办理流程，指导完善申报材料，并帮助企业进行网上申报、材料上传、业务提交等工作，为企业提供“一对一”管家式服务，最后一次性快速办结3个项目的立项手续。

同时，“首席专员”针对这3个重点项目，摸清项目服务需求，提供精准高效服务，为企业梳理谋划办事流程，建立办理事项台账，形成“一张表单”智慧供给，量身定制最优路径。此外，“首席专员”与企业建立“无障碍”沟通，提供结对帮办服务，准时、随时、延时为重点项目尽好责、服好务，整个办理过程用了30分钟。

“感谢你们加班加点牺牲休息时间为我办业务，还为我解决了后顾之忧，为你们有速度、有温度的审批服务点赞！”刘奕博不停地表示感谢。

2023年，东昌府区行政审批服务局为加速重点项目开工投产，创新推行“首席专员”服务制度，建立《东昌府区2023年重点项目服务台账》，梳理出34个重点项目的进展情况。立足问题导向，精准配备“首席专员”并派驻企业一线，化身“专职联络员”，提前介入、现场调研，主动服务项目、全程跟踪指导，定制特色清单，提供投资立项“一件事”服务，助力项目快审批、早落地。

这种“私人订制”的服务，让项目办理环节由6个整合为1个，审批时限由12个工作日压缩为1个工作日，申请材料压缩80%。截至目前，东昌府区已向企业派驻“首席专员”45次，为58家企业提供了“一对一”个性化服务。

下一步，东昌府区行政审批服务局将本着“用真情打动人心，用高效便利群众”的服务理念，持续推行各项便民改革举措，用实际行动践行为民服务的宗旨，全力推动政务服务提标提速提质，为企业发展开路、减负、加油，为项目落地提速、增效、赋能。

中煤洗选智能化建设 推动煤炭清洁高效利用

本报讯 近年来，中煤洗选公司立足国家“双碳”战略，坚持科技引领发展战略，对标“数字中煤”建设，率先起步建设门克庆智能化选煤厂，加快清洁低碳服务能力向产业升级，高质量促进能源保供和煤炭清洁高效利用。

传感器融入生产，全方位掌控厂区生产。厂区内分布着百余台智能摄像头，采用多种传感器融合技术，实时采集生产过程中的图像、声音、温度以及气体浓度信息，并通过5G信号全覆盖，将信息传送到集控中心、手机以及平板电脑上，实现了自下而上的信息互联，达到了与生产现场无缝对接。

智能自动化分选，保障产品质量稳定性。通过Pad端或者集控中心可以实现一键远程完成密度监测、介质加入等工作，能够准确判断所加介质的浓度和时机，实现合介桶的介质自动添加，保持液位持续稳定，大大提高了精煤产品质量的稳定性。

智慧管理装车站，监管控一体化保安全。该厂已全面启用智能装车管理系统，装车过程由一人看护即可完成装车任务，装车效率相较以往有了较大提升。基于该处理系统控制平台构建的智能管理系统，工厂实现了自下而上的信息互联，生产现场“无人值守、有人巡检”监、管、控的一体化管理。

(张斯森 田宏彬)

专家观点

发展新型农村集体经济 助力乡村全面振兴

□ 钟国辉

全方位推动农业农村高质量发展，全面推进乡村振兴落地见效，一个重要方面是发展新型农村集体经济。发展新型农村集体经济是完善农村基本经营制度和全面推进乡村振兴的基础性工作，是有效推进农村各项事业发展和乡村善治的物质基础，是实现乡村振兴战略的有效抓手，可以有效加快推进农业农村现代化发展。

一是规划编制精准布局。顶层设计，规划引领，发展新型农村集体经济必须结合不同的地理条件、产业优势、自然资源等情况，因地制宜创新发展路子，切实增强农村集体经济自身“造血”功能，确保农村经济社会持续稳定、健康发展。不断挖掘农村集体经济发展潜力，以生态为核心、绿色为导向，

科学设置功能分区。合理布局公共服务设施和基础设施建设，促进产业发展。规划建立“项目化”推进机制，梳理涉及农村集体的土地、产业、税费、金融、人才、奖励激励等支持政策，明确责任目标，构建政策支持体系，形成政策合力。二是加大资金供给。加大投入力度，增强对乡村产业发展的支撑，加大财政奖补、税收优惠，引导社会资本进入。搭建投融资平台，采取贷款贴息、贷款担保等方式，用活土地经营权，撬动金融资本进入现代农业领域。探索引入保险公司进行投资担保，分担投资风险，保障村集体收益。有效整合多村资源，鼓励多个村集体通过共同出资的方式推进产业发展。探索整合涉农资金、农村基础设施建设和生态环境改造等资金，促进集体经济发展。同时，加强资金监管，让农民最大限度受益。

三是因地制宜发展乡村产业。农无业不强，民无业不富。一乡(村)一策制定不同的发展方案，构建乡域、村域特色集体经济发展方式，将新型集体经济发展同全面推进乡村振兴一体谋划、一体推进，以乡村产业发展带动集体经济发展。因地制宜发展休闲农业、生态旅游、文化创意等新业态经济。优势产业带动，加强品牌打造力度，合理利用资源禀赋优势，对发展前景好、带动能力强的产业进行重点扶持和培育。按照“公司+专业合作社+基地+农户”模式，扶持农业实体做大做强。依托农村致富能人、乡贤、龙头企业，通过资金投入、资源折价入股等方式，形成村企共建，培育集体经济新的增长极。

四是发展生产服务型经济。打造干净、整洁的农村人居环境，推进环境卫生提升，同时承接环境卫生

服务、耕地、林地管护等功能。推动农业生产社会化服务，发展水稻育秧、机插、机烘等服务。对具有旅游产业的农村集体经济组织，完善乡村旅游等相关设施建设，为游客提供停车管理、户外烧烤、用餐、垂钓等服务。对具有工业的农村集体经济组织，承接辖区内工业园区等工商企业劳务派遣、消防、物业管理、环境卫生等服务。

五是健全管理模式。严格准入条件，合理设定企业或项目入驻门槛，重点引进用地面积小、投资密度大、科技含量高、资金到位及时、能带动上下游产品形成产业链的创业型产业、现代服务业和高新技术项目。同时，鼓励节约集约用地，按照严控增量、盘活存量、管住总量的原则，统筹安排产业用地。创新农村集体资产经营管理模式，对经济实力较强的村，支持

其按照高标准、高水平要求，建设一批有体量有质量的村级产业楼、产业园，并积极鼓励与企业合作、入股等模式，通过强强联合，提升村级产业项目的品质。

六是加大人才培养。高标选优，注重从一线基层和重大活动中挖掘优秀的年轻干部，加大本地人才培养，吸引本土村大学毕业生扎根创业。提高农村专业人才培养能力，通过高等教育定向培养、农村职业教育和农业产业基地实践锻炼等多种方式，加强培养本土农业生产经营、产业发展、乡村公共服务、乡村治理和农业农村科技等方面的人才。提高报酬待遇，真情留住，在逐步提高村干部补助基础上，形成集体经济发展增收奖励机制，充分激发村干部发展新型农村集体经济的主观能动性。

(作者单位：中共江西省委党校)

打造法治化营商环境 激发经营主体活力

□ 李浩东

市场经济的稳定和繁荣，离不开公平宽容的营商环境。各经营主体尤其是个体工商户，既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”，也是老百姓就业创业的“蓄水池”，更需要提供法治良好的营商环境。有力保护、促进公平竞争，才能激发各类经营主体的活力动力，激活市场发展的“一池春水”。各部门应发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，加快建设服务型政府，优化营商环境，服务经营主体，不断推动经济发展迈上新台阶。

多措并举 深化“放管服”改革

“放”出活力，不断压缩审批时间。当前应加快政府职能转变的进程，继续取消和下放行政审批权限。要全面实施《市场准入负面清单》，推动“非禁即入”普遍落实；要打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，为民营企业打造公平竞争环境。加快建设服务型政府，监管要到位，放权更要彻底。

切实做好特种设备、药品和医疗器械等相关登记审批许可权限下放工作，提前做好系统支撑和人员培训，确保“下放”不出问题；要进一步提高放权的协同性、联动性，对跨部门、跨领域、跨地域的审批事项，相同或相近类别的要一并取消或下放，关联审批事项要全链条整体取消或下放；要明确并不断压缩审批时限，在法定期限内对申请事项作出决定，不得以任何理由私自延长审批时限，依法可延长审批时限的，要按程序办理。

“管”出效率，不断压减审批手续。全面推进“双随机、一公开”监管，着力推动信用监管联合惩戒。强化“互联网+监管”，应用信息化手段，提高监管效率，推动“互联网+政务服务”模式，打造政务服务“一张网”，让企业和群众网上办事“好办、快办”。优化公安、税务、环保、消防、市场监管等机构执法人员的执法方式，对违法者严惩、对守法者不扰。精简各类重复审批事项，对重复审批事项进行清理。简化整合投资项目报建审批，保留的审批事项要纳入全国统一的项目在线审批监管平

台，实行“一站式”网上并联审批，明确标准、缩短流程、限时办结。

“服”出便利，不断提高审批效率。持续开展“减证便民”行动。全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明，精简公用企事业单位索要的证明材料，大力减少盖章、审核、备案等各种繁琐环节和手续；争取所有政务服务事项全面实现“一网通办”“一次办”，让信息多跑路、群众少跑腿。推进政务服务标准化向基层延伸，梳理公布乡村两级政务服务事项目录清单。紧紧围绕商事登记“一件事”，按照“1+X”模式再造流程，减环节、减材料、减费用、增实效；定期公布惠企政策清单，主动精准推送政策，实行政策兑现“落实到人”，推行惠企政策“免申即享”和直接享受政策；推广容缺后补、绿色通道、首席服务官和数字化审图、告知承诺、快速送达等便利化措施，推行预约办理、异地代办、跨层联办、无感智办、随时能办等多种方式服务便民。多措并举提高办理效率和服务水平，切实解决好企业和群

众反映突出的预约难、耗时长、多次跑等问题。

多点发力 健全制度服务主体

夯实“基点”，持续优化制度保障。加大减税降费力度，加大对中小微企业的金融支持，将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具；构建全国一体化融资信用服务平台网络，以服务中小微企业融资为导向，在依法依规、确保信息安全的前提下，加快推动经营主体注册登记、行政处罚、司法判决与执行，以及纳税、社保缴费等信息共享，助力银行提升服务中小微企业的能力；加强对窗口单位和单位窗口的监督、考核、激励力度，畅通意见反馈和企业退出渠道，构建亲清型政商关系。

找准“支点”，营造稳定安全氛围。支持企业家以恒心办恒业，是新时代坚持社会主义市场经济的生动体现。各级党委政府和领导干部是“千方百计把市场主体保护好”的直接责任人，务须抓好领导干部这一“关键少数”，严禁换届毁约。广