

邢台加快“放管服”改革步伐 打造高质量营商环境

近年来,河北省邢台市聚焦企业全生命周期发展难题,创新政策、服务、资金等直达企业的各类应用场景,加快推进一流营商环境建设,最大限度释放“邢台诚意”。2022年,新设经营主体7.06万户,增速9.28%,总量达到83.18万户,目标完成率排全省第一。

法治建设赋权 以制度建设彰显“邢台力度”

强化改革制度基础。邢台市为确保优化营商环境工作有章可循、有规可依,形成上下联动、协调配合的工作机制,通过建章立制构建长效的符合实际的制度体系,制定了《邢台市加快建设一流营商环境行动方案(2023-2025年)》,明确了打造行政效能最高、政府服务最优、要素保障最有力、综合执法最规范的一流营商环境的具体举措,并迭代出台了《关于打造“五最”营商环境邢台品牌的二十条措施》《关于争创全国信用体系示范城市的实施方案》《关于持续提升我市营商环境的若干措施》《全市政法机关打造优良法治化营商环境18项措施》等文件,打出优化营商环境“组合拳”。

健全包容监管机制。探索“事前承诺、事中抽查、事后修复”监管机制,发布“首违不罚、轻微免罚”清单事项337项,累计免罚超过320万元;深化跨部门联合“双随机、一公开”监管,扩大多部门联合监管范围和频次,推动监管信息共享互认,监管方式从“单打”向“共治”过渡,避免“你方唱罢我登场”现象出现。

加强信用体系建设。探索制定了信用分级分类监管、信用承诺、红黑名单管理等一系列制度,实现国家35项重点领域信用制度全覆盖,在全省率先制定实施《邢台市社会信用促进条例》,不断巩固全国社会信用体系建设示范城市成果,平均全国文明城市综合信用指数84.96,在全国261个地级市中排名第16位,省内第一位,改革经验在全省推广。

简政放权赋能 以自我革命创造“邢台速度”

在简政放权流程上升级加力。加快推进企业开办、简易注销等政务服务事项“一件事一次办”,创新“一日准营套餐”服务。截至目前,全市认领事项28534项,全部实现100%全流

程网办,企业开办一日办结,企业简易注销公告时间压缩至20日内。全面推行证明事项和行政许可事项告知承诺制改革,对没有法律法规依据的证明事项一律取消,实行行政许可事项清单管理,做到清单之外无审批,持续深化“无证明城市”创建成效,2022年以来,新增9项告知承诺制证明事项,市本级累计取消证明材料300件,现有实行告知承诺制办理的证明事项133项。

在重点领域改革上攻坚突破。深化企业投资项目承诺制改革,实现“拿地即开工”“交地即交证”,强化并联审批、联合审查、联合验收。截至目前,全市173个承诺制项目实现应纳尽纳,项目全流程耗时压减至38天,比原用时压减64%。推进工程建设领域改革,市县两级水、电、气、暖、通信报装事项全部入驻政务服务大厅,实现“一站式并联办理”。

在数字政务服务上提质增效。推动公共数据资源共享,完善“证照分离”改革,推进“一照一码”营业执照广泛应用。推进政务服务数字化治理,利用全省一体化政务大数据平台,加

强政务数据归集治理和分析应用。“威县创新‘三位一体’赋能数字化营商环境”入选“2022中国数字赋能营商环境创新改革全国案例”;“数字巨鹿”创优营商环境提升县域经济软实力”等5篇改革案例入选“2022中国数字赋能营商环境创新改革案例(河北卷)”。

优化服务赋效 以惠民便企提升“邢台温度”

打造“最贴心”政务服务。汇聚149种77万条电子证照,144个应用接入“冀时办”,提供“24小时不打烊”在线政务服务。全面推行“好差评”主动评价,市县两级覆盖率均达到90%以上。搭建政企沟通平台,市县两级召开企业家圆桌会议近600期,为企业解决困难问题2000余项,平均办结率达到93.8%。加强基层创新,威县围绕优化营商环境创新组建“五个服务中心”,上线“威企通”线上服务平台;巨鹿县打造“巨好办”管理平台,不断提高行政效能,优化服务保障等方面持续发力。

打造“最舒心”市场环境。建立全链条减税降费机制,加大研发费用加计扣除政策落实

力度,最大限度减轻交易主体责任,2022年,累计落实减税降费143.85亿元。对全市20处办税服务场所、507台自助办税终端及110项常用功能进行升级,建设19个远程帮办中心,网上办理事项增加至233项,实现个人税费事项95%以上“网上办”、90%以上“掌上办”。

打造“最暖心”金融环境。创新打造企业上市“邢台模式”,在全省率先与河北证监局、深交所、上交所建立战略合作关系,建立市县专班专家服务机制,组建“资本赋能专家服务队”,全覆盖走访县(市、区)产业链主、集群龙头、专精特新等优质企业,相关经验被河北省政府、河北证监局在全省推广;创新开展“金融活水润万企”“行长进企业”走访对接活动,帮助376家企业获得信贷资金125.19亿元;围绕省市重点项目、重点产业链、县域特色产业、乡村振兴等重点领域,高频次、小团体举办专题银企对接活动,2022年,全市制造业新增贷款162.34亿元,同比增加35.73亿元,企业新增贷款353.99亿元,同比增加150.41亿元。

(本文由邢台市委改革办提供)

地方传真

有呼必应 无事不扰 邯郸市复兴区打造企业安心营商环境

□ 鹿晓

近日,河北省邯郸市复兴区在经济开发区试行“有呼必应、无事不扰”工作机制,为企业发展和项目建设打造舒心、放心、省心、安心的营商环境。

据介绍,机制的出台旨在畅通企业和项目诉求表达渠道,瞄准困扰企业和项目的烦心事、揪心事,做到企业有诉求、政府必回应,有事随时办、无事不打扰,为企业发展和项目建设提供精准、高效、优质、及时的服务,全力营造“有无熟人一个样、大小企业一个样、国有民营一个样、内资外资一个样、投前投后一个样”公平稳定的发展环境,做到服务企业“零距离”、办事效率“零延误”、项目入驻“零障碍”、生产经营“零干扰”,着力打造市场化、法治化的营商环境。

相关负责人介绍称,复兴区对企业 and 项目遇到的各种制约情形提出合理诉求的,将及时办理反馈,切实解决问题。对于干扰企业正常生产经营秩序和项目正常建设秩序的各类行为的,凡是未经批准案,一律不得执

法检查;凡是未经审批同意,一律不得处理处罚。

对此,复兴区建立“有呼必应”帮扶机制和“双沟通”机制,要求相关单位和部门要加强与帮扶单位沟通对接,及时发布、解读惠企政策,主动精准推送政策,打通惠企服务“最后一米”。同时,建立“无事不扰”备案机制,明确提出,原则上区有关执法检查部门非必要不到开发区企业和项目开展执法检查,确需开展执法检查的,按照“凡检必报、凡罚必批”的要求,经报备、批准后方可开展,切实做到事前报批管理、事中规范执法、事后监管评估。

据悉,复兴区明确了“动真碰硬”督查机制,采取定期督查和明察暗访的方式开展督查工作,对督查中发现的问题及时梳理汇总,列出问题清单,明确责任单位,限期整改落实。对工作推进不力,出现“超时办理、懒政怠政”等有求不应、“不作为、乱作为、吃拿卡要”等作风不严谨、不务实、违规违纪违法的,按照相关法律法规,依规依纪依法严肃处理。

滦南以创新为“帆” 助力企业“划”出“加速度”

河北省滦南县全面贯彻新发展理念,坚持“创新是引领发展的第一动力、企业是科技创新的主体”理念,加大对高成长性科技型企业的培育,引导中小企业走“专精特新”高质量发展之路,支持企业在专业领域练就“独门绝技”,形成了政企“双向奔赴”的良好局面。2022年,滦南县新增国家级科技型中小企业47家;规模以上企业研发经费支出5.64亿元,同比增长169%,两项指标均在唐山市名列前茅。

优化营商环境,夯实创新土壤。滦南县把转变作风、优环境、树品牌作为推动经济社会发展、激发经营主体活力的关键抓手,县第十三次党代会将构筑诚信高效公平的营商环境、叫响“滦南服务”品牌作为重要内容,县委十三届二次全会又将打造优质高效的营商环境作为报告主题,营造“人人都是营商环境”的浓厚氛围。成立以县委、县政府主要负责同志为组长的优化营商环境领导小组,建立“双牵头”工作机制,定期研究调度、安排部署;出台《优化营商环境实施方案》,扎实推进“放管服”“双创双服”“四最品牌”创建,持续开展行政审批制度改革,厚植企业蓬勃发展土壤。2022年,全县新设经营主体5885个、同比增长14%;新增省专精特新中小企业13家,位居全市第三。滦南县被评为国家县域商业建设先行试点县,省级服务业标准化试点县。

引进科研平台,助力创新发展。目前,已与9家科研院所签订了长期服务协议,为县内9家企业进行量身定制,提供技术、人才、平台、项目、资金等支撑。同时,积极鼓励引导企业与京津高等院校开展产学研合作,推进关键技术研究、新产品研发,2019年以来,先后建成市级以上技术创新中心11个,县内70%的规模以上工业企业都建立了研发机构,中红普林医疗建立了全县第一个独立法人的产业技术研究院;金利海生物柴油股份有限公司生物柴油技术研究中心被省工业和信息化厅认定为A级研发机构。

制定鼓励政策,激发创新活力。坚持创新引领,围绕构建科

技创新服务体系,结合滦南实际,经过深入论证,先后制定了《关于培育发展壮大科技型中小企业的实施意见》《关于建设科技创新成果孵化创业园区的意见》等一系列政策措施,特别是出台的《加快科技创新推进高质量发展十条措施》,把人才、主体、平台、技术、标准、首台套等创新要素全部纳入奖励范围,对真正具有支撑高质量发展的关键指标予以重奖,树立起崇尚科学、尊重人才、鼓励创新的鲜明导向,进一步浓厚了创新氛围。目前全县拥有发明专利236件、省科技型中小企业创新英才5人、取得国际先进科技成果13项、国内领先科技成果50余项、省科技进步奖6项。

全力支持企业创新,促进各类科研成果转化落地,建成由50家企业组成的滦南县高新技术企业培育库、滦南县科技服务网络,滦南现代渔业国家级星创天地1家,省级科技企业孵化器1家。2022年,引进发明专利形式科技成果8项、科技招商项目落地2个,帮助唐山鸿兴泰年产15万吨液体乳建设等8个技改项目纳入省“千项技改”工程项目库,推荐海都水产、鑫万达等9家企业申报省科技计划项目10项,“海水池塘工程化循环水养殖技术应用与示范”获省科技厅立项。

精准服务赋能,保障创新要素。召开金融领域座谈会、服务业实体经济工作调度会,面对面听取意见,征询诉求,收回调查问卷708份,全部点对点交办落实。在各级科技包联企业基础上,建立科技包联一企一档,为企业提供全流程、保姆式服务,及时解决各类手续办理、批准批复等问题;对企业在建项目“一对一”全程跟踪,聚焦症结想办法、出举措,加快项目建设进度。扎

邯郸市永年区“定亮测评”倒逼干部担当作为



临洛关镇开展村党支部书记“擂台赛”

永年区委改革办供图



为适应新时代新任务新要求,高效推动村干部队伍建设,增强村级组织凝聚力和战斗力,永年区加强农村干部管理改革,创新开展村级班子和村“两委”干部量化考核,倒逼村干部担当作为,有力激发乡村振兴内生动力。

□ 兰云

“作为村干部,我们每年都要过一次‘履职体检’,不合格的要被问责甚至免职,谁都不敢懈怠了!”河北省邯郸市永年区临洛关镇曲屯村党支部书记曲万国深有感触地说。在2021年度的“履职体检”中,因组织活动场所破旧、街道难行等问题,导致他得分较低;而2022年,他带领村“两委”干部修缮组织活动场所,硬化、绿化、亮化街道,在“履职体检”中受到好评。

为适应新时代新任务新要求,高效推动村干部队伍建设,增强村级组织凝聚力和战斗力,永年区加强农村干部管理改革,创新开展村级班子和村“两委”干部量化考核,倒逼村干部担当作为,有力激发乡村振兴内生动力。

能干不能干 资格审查看

为推进农村干部创新管理,提高村干部履职尽责能力,永年区结合自身实际,实行每年一次以“一审两述三评”为主要内容的“履职体检”制度,形成“任后有约束、在岗有压力、干好有希望”工作氛围。

“一审”,即每年对“两委”干部过一遍“筛子”,对任职资格逐人审核,对存在违法违规违纪行为或其他影响任职的情

况,对群众反复举报的信访问题,重点调查核实。“两述”,即组织“两委”干部向乡镇党委述职、向村党员和村民代表述职,乡镇党委书记采取“一述一评”方式进行点评,点明问题,指明方向。“三评”,即村干部的好不好,验收看成效,村干部通过自评、民主测评、综合考评。

定职责 将考核内容变成工作“指向标”

今年2月10日,永年区讲武镇会议室内的气氛紧张凝重,25名村党支部书记逐一向镇党委述职。

会后,王白北汪村党支部书记王相科介绍:“书记点评虽然肯定了我们的工作,但也指出我们村级活动场所不达标的问题,回去以后还得加把劲”。王相科虽然过了“述职关”,但丝毫不敢放松。“以前考核指标定的没这么细,大家都觉得干多干少一个样,看到难活硬活都想躲着走,现在就算是再难做的工作,也想要试着去做,有了动力去完成各项任务”。

为了解决村干部不知道干什么、怎么干问题,该区出台了《关于在全区推行农村干部量化考核的实施意见》,列出基层党建、中心工作、纪律管理等三部分内容,各乡镇党委结合地域特点和乡情实际,全面梳理农村“两委”班子和村干部应该

承担的职责任务,逐项逐条列出考核指标、制定考核清单,倒逼村干部找准工作着力点和落脚点,做到工作上抓有抓手、有目标、有方向,切实把农村各项工作抓细抓实、抓出成效。

农村工作千差万别,不同村的群众有不同的诉求,如何把考核指标定到群众的“心坎上”?

该区把村干部承诺事项作为量化考核的重要抓手,以村为单位每年年初组织“两委”干部走访党员群众,广泛听取群众诉求,瞄准群众普遍关注或者反映强烈的问题,把问题变议题、议题变项目,由村干部主动认领,公开承诺。将承诺完成情况作为量化考核的一项重要内容,以亮承诺、强督促、严奖惩,压实工作责任,激励村干部全力以赴完成承诺任务目标。

民主测 让考核成为检验干部“试金石”

村干部干得好不好,群众最有发言权!该区在村干部量化考核中,把民主测评作为一项重要内容。年终,乡、村两级都要召开述职评议会,村党组织书记分别向乡镇党委和本村党员群众代表述职,让与会党员和群众代表测评打分,村干部干事没干事,让党员群众说了算。

截至2月底,全区17个乡镇全部召开了述职评议会,363名

党组织书记分别向乡镇党委述职,乡镇党委书记采取“一述一评”方式进行点评,点明问题,指明方向。目前,各村正在组织召开党员和群众代表会,由村党组织书记和村干部向党员和群众代表述职,与会代表现场点评,村干部表现怎么样?党员群众进行现场点评、民主测评。

村干部干得好不好,关键看能不能为群众办实事、办好事。据介绍,该区去年初明确了2063件实事,由村干部认领,年终干得怎么样?通过“三评”来验收成效。每名干部对照任务自我打分后,让与会党员和群众代表测评打分,干事没干事,让党员群众说了算,最后由各乡镇党委结合考核办法,成立专项考核组,进行实地考察。

综合评 用好考核结果的“指挥棒”

为了保证考核实效,由各乡镇党委制定考核方案,成立专项考核组进行实地考察。考核结果提交乡镇党委集体研究,领导班子成员根据平时掌握情况和村干部现实表现,分别对村“两委”班子和村干部进行量化打分,对村级组织和个人获各级表彰及其他特色工作进行加分,保证考核结果真实有效。