

◀ 1 版

中共中央 国务院印发《党和国家机构改革方案》

三、深化国务院机构改革

(七)重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转移转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

(八)组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能

监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者权益保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

(九)深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

(十)中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

(十一)统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职责。

(十二)完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

(十三)加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国

家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

(十四)组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

(十五)优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

(十六)完善老龄工作体制。积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业

发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

(十七)完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

(十八)优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

(十九)精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业 and 系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

发展’?相关负责人说。

也有现阶段浮现出的共性问题。如进一步加强部门协同、能力建设,进一步完善统计体系、优化绿电资源配置和加快完善市场机制建设等。

晚上10时,会场依旧灯火通明,推进会仍在继续。大家畅所欲言、集中发问,丝毫没有倦怠与疲惫之色。

国家发展改革委环资司司长刘德春依次作了深入点评和细致回应。“发展改革环资系统要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,认真履行‘双碳’工作牵头职责。”刘德春指出,一是坚持政治引领,以强烈的政治担当和饱满的工作热情,落实好这项重大战略决策;二是坚持问题导向,深入分析当前工作面临的难点堵点,结合实际研究谋划方法路径;三是坚持苦干实干,围绕构建完成的碳达峰碳中和“1+N”政策体系,聚精会神抓好贯彻落实;四是坚持与时俱进,深刻认识和把握“双碳”工作面临的新形势新要求,不断优化完善政策体系和工作举措;五是坚持上下联动,强化调查研究,教育培训和经验互鉴,不断增强工作合力,扎扎实实把党中央、国务院决策部署落到实处。

者为常成,行者常至,历史不会辜负实干者。实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革,也是一项长期任务,既要坚定不移,又要科学有序推进。学员表示,保持战略定力,紧抓政策落实,稳扎稳打、持续发力、久久为功,有信心有底气、更有能力有条件,在新时代新征程上推动经济社会发展全面绿色转型。



近日,在黑龙江省漠河市举行的第十八届中国·漠河国际冰雪汽车越野赛上演了一场速度与激情的冰雪盛宴。(漠河市委宣传部供图)

漠河冰雪经济越“冷”越“热”

□ 本报记者 田新元

第十八届中国·漠河国际冰雪汽车越野赛近日举行,共有来自全国各地的16支车队80多位顶尖车手参加。参赛车手们发挥娴熟的驾驶技巧,在极具挑战性的天然冰雪赛道上展开激烈角逐,上演了一场速度与激情的冰雪盛宴。

近年来,黑龙江省漠河市充分发挥纬度高、雪季长、气候冷的地域优势和早冬晚春的冰雪优势,深入践行“两山”理念,借神州北极之势、扬冰天雪地之长,抢抓后冬奥时代发展机遇,积极打造地标冰雪景观,发展冰雪运动,争办国家级冰雪赛事活动。如今,以“国际冰雪汽车越野赛”为代表的一系列冰雪文化活动蓬勃发展,神州北极的“冰天雪地”正在变成兴边富民的“金山银山”。

不仅冰雪运动,漠河以其优良的营商环境、全生命周期服务、全要素保障,尊商亲商惠商护商,引得国内外车企企业纷至沓来,寒地试车产业发展迅猛。

“漠河的低温天气比较多,比较适合做测试,漠河市政府对我们的支持力度也很大。”吉利汽车高寒测试

“庭院经济”绘就黄土高坡美丽画卷

□ 本报记者 成 静

“美”是一种生产力。陕西省榆林市榆阳区深谙这个道理,近年来大力实施美丽小镇、美丽村庄、美丽农居“三个美丽”工程,建成三路沿线“中国美丽田园”和3个“中国美丽休闲乡村”、3个“陕西省乡村旅游示范村”、10个“陕西省美丽宜居示范村”。近日,记者跟随国家乡村振兴局组织的“弘扬延安精神,巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴”主题采访团来到了榆阳区古塔镇古塔新村,近距离了解“庭院经济”的独特魅力。

在古塔新村杭庄组,一栋栋灰瓦白墙的房屋错落有致,屋子的窗户采用窑洞式半圆形大窗,分外敞亮。院外巷道宽敞洁净,家家户户院内都有精心打理过的果园菜地,既吸引游客的双眼,也充裕了村民的生活,成为榆阳南部地区发展乡村旅游、厚植生态底色的新典型。

“以前村民们住在石拱窑、砖窑里,出行不方便,还有安全隐患。”古塔新村党支部书记许治平向记者介绍,这一排排宽大的庭院就是从事多年房地产业的他亲自规划和设计的。从2016年开始,村里开展移民搬迁项目,打造现代园林式新农居。致力于回报家乡的他毅然回乡,为大家打造了这一排排美丽的新居。

据古塔镇党委书记左林飞介绍,近年来,古塔新村致力提升群众生活质量、壮大集体经济、改善生态环境、优化乡村治理,逐步打造成为全市宜居、宜业和美丽乡村建设的示范村和桥头堡。

在新农村建设初期,为根本扭转长期因执制约乡村发展的人居环境脏乱差的顽疾,古塔新村探索形成“一拆三改、四区分离、六化同步”建设新模式:“一拆”就是拆除危旧废弃房屋圈舍;“三改”就是改旧屋,改圈舍、改厕所;“四区分离”就是对规模

现场的一位工程师说。吉利汽车已经连续5年在漠河开展高寒汽车测试,仅在这个试车季就有260多台车辆和500多人的团队来到漠河开展测试工作。

漠河冬季漫长寒冷,寒地试车周期可以从每年的11月初持续至第二年的4月中旬。“漠河主要是可试验周期时间长,它能有效弥补其他寒区试车场地试验周期短、试验时间集中的不足。”黑龙江红河谷汽车测试有限公司漠河基地客户经理马向东说,该基地正准备加强场地设计和规划,由服务于现在的传统汽车向智能网联汽车拓展。

汽车经济也为当地酒店带来了效益。漠河通过加强硬件建设,提升服务水平,利用特有气候条件开辟出了新的经济增长点。在每年长达近6个月的试车高峰期,漠河各大宾馆酒店生意红火,持续接待大批长期入住的测试团队,由冷资源带来的人气倍增,也带动冰雪旅游、运输、汽修等行业发展,仅2022年冬季就直接带动消费额超过3000余万元。为了推动寒地试车产业提档升级,当地成立了寒地试车办公室,不断优化营商环境,为各大车企提供全方位、一站式服务。

种植区、清沟养殖区、宜居生活区,现代服务区进行功能区分离;“六化同步”就是净化、绿化、美化、亮化、硬化、气化同步实施。2017年,全村率先推进就地移民搬迁工程,先后实施杭庄组179户、清水沟组87户就地移民搬迁工程,统筹推进污水、垃圾处理 and 管网项目,新建杭庄、清水沟2处污水处理设施,实施5个公共卫生厕所项目,村民集体告别“老破小”旧居,搬进了“高大上”的新家,人居环境得到质的提升,逐渐成为全区宜居村庄典范。

“光是改善了居住环境,没有产业也不行。”左林飞说,聚焦现代种养殖业,古塔新村创新实行了“股份经济合作社+企业+农户”经营模式,先后打造千亩小杂粮、红薯,千亩桑梓、千亩饲草、千亩大扁杏、油松生态景观林“四个千”特色农业产业带。聚焦农产品加工,由股份经济合作社主导成立杭庄泡菜厂,把杭庄蔓菁、萝卜泡菜推向市场,年产值达20多万元。

“我们还投资1400万元建成了陕北最大的柳湾沟滑雪场,日均创收达4万多元,变冰天雪地为金山银山,年吸引到村游客20万人,旅游关联收入800多万元。”左林飞指着杭庄组房前就能看到的雪白的山头告诉记者。

不仅如此,古塔新村还聚焦房前屋后闲散空地,依托院落发展庭院经济和农家乐,在院子里安装生活污水和雨水收集处理设施,实现“雨水不出村、高效再利用”,变“方寸废地”为“致富宝地”。

谈起回乡这几年的工作,许治平告诉记者:“建新农村不是简单的事,经济实力、毅力、时间都要有。简单形容就是:酸甜苦辣都有。”

2019年,古塔新村入选陕西省美丽宜居示范村,为许治平的“酸甜苦辣”加上了一个最“甜”的注脚。

◀ 1 版

就下一步工作中可能面临的难点、焦点问题,培训聚焦六个“双碳”工作相关重要主题,邀请国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、国家统计局、国家林草局、中国电力企业联合会等有关司局负责人和专家进行专题授课。

《认真贯彻落实习近平总书记关于碳达峰碳中和重要讲话和指示批示精神 积极稳妥推进碳达峰碳中和》一课中,国家发展改革委有关司局负责人为大家厘清了“双碳”的基本概念、背景与深刻内涵。“我进一步深化了对碳达峰碳中和的理解和把握,深刻领会了实现碳达峰碳中和目标的重要现实意义和深远历史意义,认识到‘双碳’工作大有可为、大有作为。”一位学员说。

能源结构与产业结构的调整是“双碳”工作的重点领域。中国电力企业联合会、工业和信息化部有关司局负责人和专家就大力推动能源革命、把握先立后破通盘谋划的基本要点,以及加快推动工业绿色低碳转型、构建以高效、绿色、循环、低碳为重要特征的现代工业体系等关键问题进行了系统讲解。

碳排放统计核算是做好碳达峰碳中和工作的重要基础,也是能耗“双控”向碳排放“双控”转变的基础和条件。2022年,《关于加快建立统一规范的碳排放统计核算体系实施方案》印发,国家碳达峰碳中和标准化总体组成立。对于全国碳市场建设、碳排放统计核算工作的相关工作,生态环境部、国家统计局有关司局负责人进

行了全面解读。

生态系统碳库是生态系统保护也是碳中和的有力支撑。多地有着丰富的碳汇资源,如何有序推进各类碳汇项目的开发?围绕生态系统碳汇能力及相关问题,国家林草局有关司局负责人进行了深入浅出的科普。

“必要且及时”是学员对此次培训的一致感受。“培训课程‘点穴’‘解渴’,教学相长,让我们士气倍增。”学员在课后讨论环节中纷纷感叹,培训课程既有总体思路研究,又有具体工作解读,课程设置科学全面系统,授课老师专业权威,授课内容聚焦实用、围绕实际、贴近实践,为做好“双碳”工作提供了有力指导。

一次有感悟有实效的交流互鉴

开年即攻坚。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。这个处处热力四射的春天,多地“双碳”工作乘势而上,展现出奋跃而上的新气象。

此次培训会也为各地提供了“双碳”工作进展交流、经验学习的宝贵机会,进一步打开省际间合作新空间。工作总结会上,多地介绍了当地因地制宜、推进“双碳”工作的经验做法:

浙江省发挥数字经济优势,以平台建设为载体,推动数字降碳,建成全省统一的碳排放数据。“全国首个碳账户应用上线了碳排放统计核算及预测预警等10多个重大应用场景,实现了6大领域、11个市及4.7万余家企业碳排放动态监测研判。”浙江省发展改革委有关负责人介绍。

能源大省山东把新能源和可再生能源发展放在更加突出的位置。山东省发展改革委有关负责人介绍,山东谋划实施能源转型发展“九大工程”,建成了全球首个深远海风光同场漂浮式光伏项目、国家“十四五”五大海上风电基地首个并网项目、全国首个核能供热商用示范工程,烟台海市成为全国首个核能“零碳”供暖城市。

分组讨论也为深化合作提供了平台和契机,带来诸多“溢出效应”。各地资源禀赋不同,在推进“双碳”工作过程中,互通有无、取长补短,加强地方之间优势互补,发挥地区的比较优势,有助于进一步形成工作合力。一位与会者在分组讨论中说,小组所在的多个省份,在加强重点行业碳足迹研究、推进省际间能源领域的合作、建立“双碳”数字化平台等方面都有许多合作空间。

一次坚持问题导向的统筹布局

棋至中盘,船到中流。“双碳”工作面临着新形势新要求,既有乘势而上的机遇,也有压力增大的考验。如何由起势走向胜势?各地在工作推进中存在哪些痛点、堵点?工作推进会上,碳达峰碳中和工作领导小组办公室集中倾听了各地工作进展及有关意见建议。

有地方推进工作中面临的个性问题。比如,资源大省内蒙古相关负责人建议完善新形势下遏制“两高一低”项目盲目发展的工作要求。“在当前国家支持高载能产业向西部清洁能源富集地区集聚的政策下,如何界定‘盲目