

# 整理年度计划行装 汇聚力量扬帆起航

——透视《计划报告》的背后

□ 本报见习记者 吕书雅 陈荟词

3月13日,全国两会在北京闭幕。第十四届全国人民代表大会第一次会议批准《关于2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》(以下简称《计划报告》),批准2023年国民经济和社会发展规划。

今年的《计划报告》5万余字,涉及经济社会发展的诸多领域,紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众美好生活需要,紧扣时代跳动脉搏,思想深刻、目标明确、措施有力,唯实惟先、催人奋进。

## 一份全面系统、提振信心的报告

过去一年,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国有力有效应对不确定因素冲击,推动经济企稳回升,全年发展主要目标任务基本完成,部分经济指标在世界主要经济体中表现非常突出——全年国内生产总值达到121万亿元,新增6.1万亿元,相当于一个中等国家全年的GDP;全国城镇新增就业1206万人,超额完成年度目标……这一系列来之不易的成就让人深感振奋、倍受鼓舞。

“《计划报告》全面总结了2022年国民经济和社会发展规划执行情况,过去这一年的成绩单可以用‘综合表现十分亮眼,发展质量稳步提升,安全发展基础不断夯实’来简要概括。

# 重点任务落实落地 城乡医疗卫生和环境保护工作补齐建强

国家发展改革委召开专题新闻发布会,介绍全面巩固疫情防控重大成果,推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项有关情况

□ 本报记者 袁琳

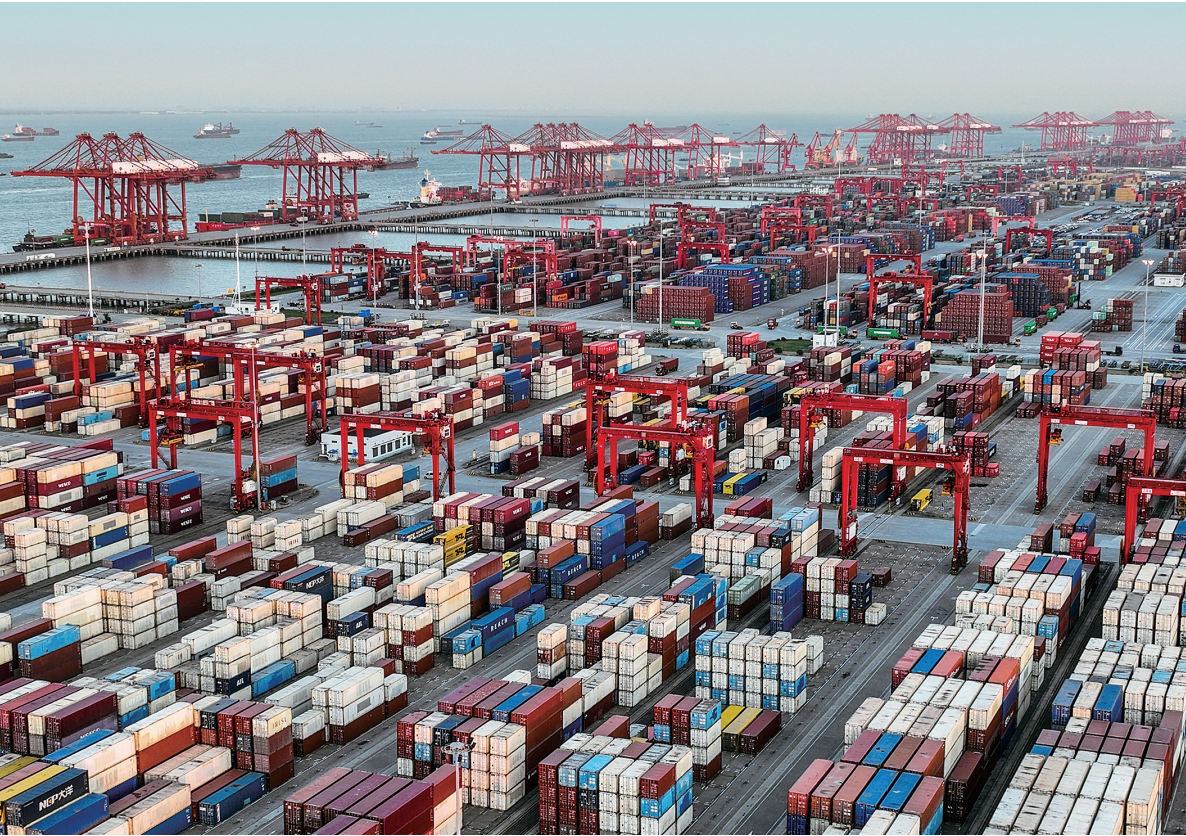
3月16日,国家发展改革委召开专题新闻发布会,介绍全面巩固疫情防控重大成果,推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的有关情况。“这是疫情之后国家发展改革委首场在线下召开的专题新闻发布会。今天见到这么多记者朋友们,很亲切!”国家发展改革委政研室副主任、委新闻发言人孟玮在发布会上如是说。

国家发展改革委环资司司长刘德春、生态环境部应急指挥领导小组办公室主任魏清伟、住房和城乡建设部城建司副司长杨宏毅、国家卫生健康委规划发展与信息化司副司长吴翔天、中国疾控中心研究员常昭瑞出席发布会并回答记者提问。

## 加强疫情监测和常态化预警处置能力建设

2月28日,国家发展改革委、中央文明办等八部门联合印发《关于全面巩固疫情防控重大成果 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的通知》(以下简称《通知》)。3月1日,八部门联合召开全国电视电话会议,对各项工作作出明确部署。

刘德春介绍,要强化能力建设。加强疫情监测和常态化预警处置能力建设,切实提高早发现、早预警、早处置的能力;抓好养老机构、医疗机构、学校等重点机构和商场、超市、农贸市集等大型场所人员的健康监测设施和能力建设,抓紧补齐重点环节防控设施短板;加强医



江苏太仓港码头

新华社记者 李博 摄

药物资资源统筹协调能力建设,切实解决好基层一线服务能力、药品、设备等方面的短板弱项。

二要注重统筹推进。坚持平急统筹,抓好常态化分级分层分流医疗卫生体系建设,建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络;加快推进国家紧急医学救援基地、国家重大传染病防控救治基地、国家区域公共卫生中心建设,提升我国公共卫生突发事件紧急医学救援水平和重大传染病防治能力。

三要动员全民参与。深入开展爱国卫生运动,推进爱国卫生运动进机关、进单位、进企业、进学校、进社区、进乡村,全面开展居家环境、社区环境整治,形成人人动手、人人参与的良好氛围。

“下一步,国家发展改革委将会同有关部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照全国电视电话会议要求,扎实推进各项重点任务落实落地,抓紧把城乡医疗卫生和环境保护工作短板弱项补齐建强,加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。”刘德春说。

《通知》印发后,落地见效是关键。刘德春表示,国家发展改革委将会同有关部门按照职责分工,加强投资、价格、金融、税收等政策协同,形成工作合力。积极支持各地公共卫生设施、环境基础设施建设。将符合条件的补短板强弱项重点项目优先纳入地方政府专项债券支持范围,加大政策性金融工具支持力度。进一步完善污水垃圾、医

就业困难增大。

面对如此复杂的局面,如何在《计划报告》中总结2022年经济社会发展工作,确定2023年经济社会发展目标和主要任务,有效引导社会预期,提振发展信心,国家发展改革委重任在肩。

对于《计划报告》起草工作,国家发展改革委高度重视,各方面群策群力、集思广益、凝聚共识。在《计划报告》起草组主要负责人、国家发展改革委政策研究室主任金贤东看

来,《计划报告》是受国务院委托由国家发展改革委名义对外发布的最重要的一份报告,起草好这份报告意义重大。

“去年12月,《计划报告》起草工作正式启动。”起草组有关负责人告诉本报记者,起草组先后召开20多次会议讨论和研究报告文稿,广泛征求国务院相关部门、国家发展改革委各司局、国家粮食和物资储备局、国家能源局等单位的意见,持续对相关材料与意见进行消化吸收,数易其稿。

《计划报告》起草前后,党的二十大、中央经济工作会议、中央农村工作会议等重要会议相继召开;《“十四五”现代物流发展规划》(扩大内需战略规划纲要(2022-2035年))等重要政策文件陆续出台;《习近平经济思想学习纲要》在全国出版发行……起草组认真对标对表习近平总书记重要讲话精神和重要会议精神,深入研究各项政策文件,密切跟踪形势,深入分析研究。

走进《计划报告》起草组办公室,可以看到每张办公桌上都摆放着已经翻旧了的《党的二十大报告学习辅导读本》等理论书籍。一位多年参与《计划报告》起草工作的同志告诉本报记者,对于重要会议、重要文件、重要政策,他们都原原本本、全面系统学习,这样才能在具体起草修改过程中把握好分寸。

“我印象最深刻的是对国内外形势的探讨,大家一聊就是一个下午。只有深入交流,有些问题才能聊开、聊透。”起草组成员回忆道。

一场场讨论、一句句推敲、一次次修改,《计划报告》起草组集思广益、精益求精。与往年相似,今年的《计划报告》也主要分为三大部分:一是关于2022年国民经济和社会发展规划执行情况,二是2023年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向,三是2023年国民经济和社会发展规划的主要任务。但不同的是,今年的《计划报告》不仅全面梳理总结了2022年的计划执行情况,而且系统回顾了过去五年经济社会发展的重大成就。

》2版

## 改革要览

## 国家发展改革委同意设立蒙东承接产业转移示范区

本报讯 记者郭丁源报道 近日,国家发展改革委函复内蒙古自治区发展改革委同意设立蒙东承接产业转移示范区,范围包括通辽市、赤峰市。

复函强调,示范区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹发展和安全,把握东北全面振兴和西部大开发战略实施机遇,立足资源禀赋和比较优势,坚持政府引导市场主导、因地制宜突出特色、生态优先绿色发展,聚焦产业承接重点,按照“两市协同、多园联动”的空间布局,着力提升产业承接能力、优化营商环境、深化开放合作,有力有效承接国内外产业转移,在承接中推进产业转型升级,将示范区建设成为蒙东高质量发展引领区、特色产业集聚区、区域开放合作先行区、绿色发展试验区,培育区域经济增长点,更好支撑东北地区振兴发展。

复函要求,内蒙古自治区要切实加强组织领导,建立健全自治区负总责、市县抓落实工作机制,明确推进机构、细化建设任务、落实工作责任,扎实推进示范区建设,推动各项任务落到实处。要定期对示范区建设情况开展自评,总结示范区建设中的经验做法,并将有关情况及时向国家发展改革委报告。示范区建设中涉及的重大事项、重大政策、重大项目 and 试点示范试验要按有关规定程序办理。

国家发展改革委将定期对示范区建设开展督促检查和评估,及时总结推广示范区建设取得的好经验好做法,发挥示范效应,推动承接产业转移示范区规范健康发展。

## “十四五”将建设国家储备林3600万亩以上

本报讯 记者田新元报道 《“十四五”国家储备林建设实施方案》近日印发。《方案》提出,“十四五”期间,我国将科学布局和实施国家储备林建设,建设国家储备林3600万亩以上,增加蓄积7000万立方米以上,缓解木材供需矛盾,保障我国木材安全,推动国家储备林建设高质量发展。

《方案》显示,“十四五”期间国家储备林建设范围包括26个省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团及内蒙古、吉林、长白山、龙江、伊春、大兴安岭6个森工(林业)集团的1849个建设单位。并根据自然条件等因素,将长江以南地区作为重点建设区域,长江以北地区作为适度建设区域。同时,按照建设目标任务,将大力实施集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育,培育中短周期工业原料林2284万亩以上,长周期大径级用材林1406万亩以上。

据介绍,为构建国家木材安全保障体系,2012年我国启动了国家储备林建设工程。工程启动以来,累计落实资金1400多亿元,建设国家储备林9200多万亩,国家开发银行、中国农业发展银行等金融机构为国家储备林建设项目授信3200多亿元,累计发放金融贷款1100多亿元。10年来,国家储备林建设为社会提供就业岗位总数超过360万个,木材产出收入超过1500亿元,依托国家储备林开展的绿色产业实现经济收入近100亿元,围绕国家储备林建设形成的加工企业达2700多家。

## 重点推荐

## 筑牢“数字中国”建设体制基础

2版

## 沪苏浙皖代表委员：热议长三角，共谋一体化

5版