

“三年过万亿”攻坚年
大连营商环境再升级

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是辽宁省实施全面振兴新突破三年行动的首战之年,是大连市加快“三年过万亿”进程的攻坚之年。今年伊始,辽宁省纪委监委发布“一号文件”,深入开展营商环境问题“万件清理”监督行动。为激发全市上下共同参与监督行动、优化营商环境的积极性创造性,大连市纪委监委邀请各级党政干部、专家学者、市民群众、企业家等,聚焦优化营商环境共谈思考认识、措施办法,进一步凝聚合力、集智攻关,从更高层次、更深广度谋划监督行动,推动大连市营商环境优化升级再上新台阶。

6版

新闻速递

广州发布建设国际
消费中心城市规划

本报讯 楚田 刘伟 记者皮泽红报道 在日前举行的首届全球消费者大会(中国·南沙)暨国际消费中心城市广州发展论坛上,《广州市建设国际消费中心城市发展规划(2022—2025年)》正式发布。

2021年7月,广州市获批准开展国际消费中心城市培育建设。广州市商务局相关负责人表示在大会上表示,《规划》锚定“国际”重要方向,从三个维度构建消费新格局。依托广州世界级的滨水岸线、历史文化、商贸展会等资源,建设消费功能核心承载区;依托“五大新城”建设和各区商街,打造消费促进区。做优天河路—珠江新城等5个世界级地标商圈,打造两个具有世界影响力的岭南特色商圈,培育4个枢纽型国际知名商圈。擦亮“广州设计”“广州制造”消费品牌,广聚国际客流,紧贴面向世界的重大战略性平台南沙,加强穗港澳三地互联,深化与湾区城市的合作,强化资源共享,构建湾区产业联动新格局,不断提升广州国际旅游目的地、会展举办地、赛事承接地的影响力。

《规划》编制负责人之一、广州市城市规划勘测设计研究院规划设计四所所长李箭飞表示,《规划》提出打造产业型、流量型、服务型三大特色消费体系,重点加强政策支持和资金保障,构建国际化营商环境制度,营造消费新场景,推动产消互促共进,着力推进160多项重点项目建设,有力推动高质量发展。

天津成立工业经济联合会

本报讯 李撷月 记者朱波报道 日前,来自天津市100多家企业的代表相聚一堂,成立天津市工业经济联合会。中国工业经济联合会相关负责人到会祝贺,山东、湖南、江苏等省的工业经济联合会发了贺信。

据了解,天津市工业经济联合会是以制造业“单项冠军”为主成立的社会团体,其主要宗旨是为优质企业提供服务,主要职能是协助开展好优质企业培育工作,为制造业企业提供交流、协作、研讨平台,为会员提供多种优质服务,促进优质企业高质量发展。成立后的天津市工业经济联合会将融入中国工业经济联合会工作网络,并将为天津市优质企业提高核心竞争力提供有力支撑,服务于天津市制造业高质量发展。

天津市工业经济联合会是在中国工业经济联合会的指导下,在天津市工业和信息化局的推动下成立的。该会的成立,是天津市工业和信息化局落实天津市委、市政府制造业立市战略部署,推动制造业高质量发展行动的一项重要举措。天津市工业和信息化局将紧紧围绕产业链,加强优质企业培育,助力更多企业成为市级制造业“单项冠军”。

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
编辑:王晓涛
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691830
电邮:cityweekly2001@126.com

数据要素市场体系建设 广东锐意改革欲先行

□ 聂金秀
□ 本报记者 罗勉

全国两会正在召开,根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案,组建国家数据局。2023年,是广东省深化数据要素市场化改革的关键一年。日前召开的广东省数据要素工作会议强调,广东省政务服务数据管理局作为牵头单位,应全力推进数据要素市场体系建设出实绩,打造全国数据要素市场体系建设先行区,各地、各有关部门应合力参与,共同推动全省数据要素市场体系建设再上新台阶。

无独有偶,《深圳市数据交易管理暂行办法》(以下简称《办法》)和《深圳市数据商和数据流通交易第三方服务机构管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)日前发布,分别对数据交易主体类型、数据交易所运营机构、可交易的数据类型以及如何确保数据交易安全进行了规定,并强调涉及国家秘密、未经依法开放的公共数据和未依法获得授权的个人数据不得交易。

率先探索数据产权分置

为引导培育深圳数据交易市场,规范数据交易行为,促进数据有序高效流动,《办法》规定,数据交易主体包括数据卖方、数据买方和数据商,而数据卖方应当作为数据商或通过数据商推荐,才可开展数据交易。

《办法》首次明确划分数据交易标的类型,数据交易所的交易标的包括数据产品、数据服务、数据工具等。其中,数据产品主要包括用于交易的原始数据和加工处理后的数据衍生产品,包括数据集、数据分析报告、数据可视化产品、数据指数、API数据及加密数据等。

对于数据要素市场“确权难”问题,《办法》指出,在保证数据安全、公共利益及数据来源合法的前提下,市场主体按照不同情形,依法享有数据资源持有、数据加工使用权和数据产品经营权等权利。《办法》创新构建了数据价值评估指标体系,针对数据资源和产品“定价难”问题,创新提出依据数据质量、数据样本一致性、数据计算贡献、数据业务应用等多维度构建其价值评

估指标体系,以此激活数据资源价值。

目前,数据交易市场出现“监管难”“多头监管”等问题。深圳在监管模式上进行创新,深圳市发展改革委等多部门联合建立数据交易监管机制专责小组,率先以制度的形式明确建立跨部门协同监管的机制,保障数据交易市场的规范有序发展。

探索交易业务模式创新

“流动”的数据才能发挥真正的价值。深圳数据资源丰富,数字经济基础优势显著,数据核心价值占比居全国第一位。深圳有非常好的基础设施,包括粤港澳大湾区大数据中心、超算中心、鹏城云脑等。深圳还汇聚了大量IT、金融领域人才。

在数据交易安全领域,《暂行办法》对数据商和第三方服务机构等市场主体的行为进行规范。数据商可以从事资产开发、数据发布、数据销售等业务;第三方服务机构则可依法从事法律服务、数据资产化服务、安全质量评估服务、培训咨询服务等业务。

《暂行办法》提出,对于涉及国家秘密、未经依法开放的公共数据、未依法获得授权的个人数据、明知数据买方将利用其从事非法活动等标的不得进行交易。此外,数据商和第三方服务机构不得通过隐瞒事实、虚假宣传等方式拓展业务,不得通过散布虚假信息等方式损害竞争对手商业信誉,且不能违规获取、泄露处理过程中的数据、交易标的,未经相关主体同意披露非公开交易信息。

加快出台全省统一的数据要素流通交易规则

据了解,广东省自2021年7月在全国率先启动数据要素市场化配置改革以来,围绕“1+2+3+X”的总体架构,系统谋划、整体推进,初步建立数据要素流通交易体系。其中,广东建立全省统一的制度体系及工作机制,发布《广东省公共数据管理办法》,在全国首创首席数据官制度;初步建成全国领先的全省公共资源“一网共享”体系,推出公共数据“开放超市”并上线“粤省事”“粤商通”平台,将公共数据开放服务送上“指尖”;创新

建设两级数据要素市场体系,筹建省公共数据运营管理机构,成立广东数据资产登记合规委员会,首创数据经纪人制度,有力保障数据从登记到流通全过程高效规范流通交易。

同时,广州、深圳两大数据交易所先后落地运营,累计交易金额居全国前列,为数据要素市场体系建设奠定了坚实基础。2022年11月,深圳数据交易所正式揭牌,在数据跨境交

延伸阅读

全国人大代表马学沛:

建议国家支持汕头建设新时代数字经济特区

□ 本报记者 罗勉

日前,在全国两会上,全国人大代表,汕头市电子商务产业协会会长、广东天亿马信息产业股份有限公司总经理马学沛建议国家支持广东省汕头市建设新时代数字经济特区,支持汕头建设国际数据交互枢纽。

汕头市近年来围绕国家战略布局,发挥亚太地缘门户的区位优势及国际通信基础设施的先发优势,进一步放大跨境数据要素资源优势,大力发展数字经济,积极构建“三新两特一大”产业格局,推动数字赋能传统优势产业转型升级,积极打造新时代数字经济特区。马学沛认为,汕头建设数字经济特区具有以下“五大优势”。

其一,汕头国际海缆登陆站是中国大陆三大成规模的国际海缆登陆站之一,其出口带宽占我国国际出口带宽的34.3%,共有3个系统5条国际海缆,经过30多个国家和地区。未来还将规划多条海缆在汕头海缆站登陆。其中,亚洲直达(ADC)海缆系统将于2023年底投产运行,届时汕头海缆站出口带宽占比将接近50%,成为中国大陆国际传输容量最大的国际海缆登陆站。2021年5月,工业和信息化部批复同意设立汕头区域性国际通信业务出入口局,本地数据业务无需经过广州迂回“出海”。汕头成为国内唯一同时拥有国际海缆站和通信业务出入口局

的业务以及数据资产证券化等领域,率先开展对接资本市场业务。数据显示,截至2023年1月31日,深圳数据交易所已完成登记备案的数据交易总计505笔,累计交易金额超过14亿元。数据提供方、数据商、数据需求方等参与主体共计605家,主要集中在深圳、北京、上海三地,交易登记备案集中涉及73类应用场景。跨境交易共14笔,累计交易金额1115万元。

据了解,下一步,广东省将进一步夯实数据要素法规制度基础,加快出台全省统一的数据要素流通交易规则;加强公共数据开放共享和开发利用,建立公共数据授权运营机制;推动广州、深圳数据交易所做大做强,积极申报国家级数据交易所;促进数字经济和实体经济深度融合,大力培育数据要素市场生态;构建完善的数据流通交易监管体系,保障数据流通交易全流程安全可控。

办的国家级数字经济峰会,是广东省唯一的国家级数字经济主题大会。同时,大会吸引大批海外侨胞共谋中国数字经济建设发展,进一步夯实与海外侨胞的联络机制和沟通渠道,推动数字产业新业态向海外国家发展应用,助推海上信息丝绸之路建设迈上新台阶。

近年来,汕头发展跨境数字经济方向明确,成果显著。2022年7月,工业和信息化部联合广东省政府在汕头成功举办2022中国数字经济创新发展大会。会上发布了10余项省级和国家级数字经济领域成果,腾讯云、网易游戏、连连支付、首都在线等18家相关行业头部企业项目纷纷签约落户,极大地提升了汕头在数字经济领域的影响力和知名度。随着我国数字经济领域的进一步发展,汕头将在未来3年内建设一个以跨境通信业务为核心优势,涵盖跨境电商、流媒体、跨境金融、软件应用、人工智能等领域,产值超2000亿元的数字经济产业集群。

马学沛表示,建议国家支持汕头建设新时代数字经济特区,建议有关部门在汕头国际数据交互枢纽建设规划方面予以大力支持。汕头国际数据交互枢纽主要作为境外不同网络数据流动交换的节点,不开展数据存储和处理业务,具有境内必过网关、关外自由交换、确保安全有序、信息弹性可控的特点,建成后将促进我国数据流动规则与国际接轨,有效提升国际通信效率。

其二,汕头作为全国著名侨乡,广大海外侨胞是其发展国际业务的巨大资源。自1980年汕头经济特区建立以来,华侨华人在汕头投资项目达5543个,吸收侨资79.87亿元。尽管遭受新冠疫情冲击,2022年汕头市进出口总额仍再创新高,达770.98亿元,RCEP贸易伙伴国已成为汕头关区企业出口的第一大贸易伙伴。

其三,汕头具有辐射国内及亚太地区的独特区位优势。汕头处于日韩和东南亚连线中心位置,可作为数据交互枢纽节点。在国内,汕头是珠三角、长三角和海峡西岸经济带的重要连接点,是连接粤闽浙沿海城市群与粤港澳大湾区的重要枢纽,是广东省域副中心城市、广东自贸试验区联动发展区。

其四,汕头有特区立法权的政策创新优势。汕头是我国最先设立的四个经济特区之一,拥有特区立法权。当前,汕头正利用特区立法权加快制定出台数字经济促进条例,吸引各方面要素集聚,打破机制障碍,为汕头打造数字经济特区构建具体可行的顶层设计,并提供强有力的法制支撑。

其五,2022年3月,经工业和信息化部批复,汕头市正式获得“2022中国数字经济创新发展大会”的举办权,并成为大会永久会址。这是全国唯一以“侨”为特色并在经济特区举办的

一线报道

《上海市就业促进条例》施行 打造“15分钟就业服务圈”

□ 本报记者 缪晓琴

推动“大就业”工作格局迈上新台阶,既要总结固化创新经验和成绩,也要积极回应新情况、新问题。自3月1日起,《上海市就业促进条例》(以下简称《条例》)开始施行,为上海促进高质量充分就业,推动经济发展与扩大就业相协调,维护社会稳定,扎实推进共同富裕,提供有力的法治保障。

近年来,上海始终把扩大就业放在经济社会发展的突出位置,实施就业优先战略和积极就业政策,采取有力举措,有效应对新冠疫情、国际形势变化等超预期因素对上海就业形势的叠加影响,就业工作保持稳中向好态势。

为全面推进《条例》贯彻实施,上海将依托市、区就业工作协调机制,进一步完善促进就业目标责任制,将促进就业工作成效作为各级政府年度绩效考核和领导干部年度考核评价的重要依据。同时,进一步发挥市场作用,鼓励用人单位增加就业岗

位,鼓励社会力量支持创新创业,鼓励人力资源服务机构提供专业化就业服务,鼓励各类院校、培训机构、用人单位建立产教融合的人才培养机制。《条例》的实施还将进一步引导全社会树立积极的就业观、择业观,明确劳动者、用人单位、社会组织、家庭、学校、媒体等社会各方促进就业的责任和义务。

据悉,上海将坚持实施更加积极的就业政策,贯彻落实就业优先的发展战略。进一步提升就业创业服务水平,提升信息化、智能化公共就业服务能力,打造“15分钟就业服务圈”,完善创业扶持措施,健全创业服务体系 and 创业培训体系。同时,上海将促进重点群体实现更充分就业,对失业人员和就业困难人员进一步提供精细化就业援助,对青年特别是高校毕业生进一步激发其就业意愿、提升其就业能力、拓宽其职业发展空间。

《条例》将引领上海进一步促进人力资源社会性流动,不断增强人口政策、产业政策和就业政策的协同

性,面向常住人口建立统一的就业服务、创业扶持、技能提升体系,为上海经济社会高质量发展提供更多的人力资源。上海将积极拓展就业空间,鼓励规范灵活就业和新业态发展,进一步加大灵活就业人员扶持政策、就业服务、零工市场建设、社会保险、职业伤害保障等方面支持力度。

上海将进一步健全完善终身职业技能培训制度,聚焦企业职工、高校毕业生、失业人员等重点群体开展大规模职业技能提升培训。进一步畅通技能人才职业发展通道,完善多元化评价方式,加快推行新“八级”职业技能等级(岗位)序列,深化技能人才评价机制改革。此外,上海将积极营造技能人才成长的良好氛围,激励更多劳动者特别是青少年崇尚技能、学习技能、走上技能成才之路。

后续,上海还将深入开展《条例》宣传解读,推动各项机制、政策、措施落实落地,营造公平有序的良好就业环境,助力营商环境持续优化。



在前不久举办的“2023年上海市春季促进就业专项行动大型招聘会暨长三角地区高校毕业生择业对接会”上,千家企业带来2.5万个优质岗位。其中,面向高校毕业生的“雏鹰起飞”岗位超过1.5万个,月薪过万元的岗位超过3200个。本次活动同步通过上海人社官方抖音号、视频号、支付宝直播平台和安徽人才直播平台实时开展直播带岗,参与人数超过20万人。直播过程中,有的企业派出老总、高管亲自带岗,有的企业带领求职者云上入企探岗,为直播间的求职者带来企业文化、工作环境、岗位要求、晋升机会等沉浸式求职体验,求职者可以就关心的问题直面企业互动提问。

(上海市人力资源和社会保障局供图)