

# 关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机

构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行县(市)支行，相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸经营业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构

方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理，使用行政编制，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项

目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局的调整设置，将由新的组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动、锐意进取、苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(新华社北京3月7日电)

## 柔肩扛重任 发改“她力量”

——记“中央和国家机关三八红旗集体”  
国家发展改革委离退休干部局医务处

□ 本报记者 安宁

每年门诊量超5000人次，年均出诊200余人次，年均进药9万盒，探索电话问诊、无接触取药、快递寄药等多种方式……在国家发展改革委，有这样一只被称为“比子女都贴心”的“她力量”。她们充分发挥女性认真细致、贴心耐心、吃苦耐劳的优势，用扎实的业务、过硬的本领、无私的奉献，为委内1200余位老同志提供着优质便捷、精准精细的医疗服务。

近日，中央和国家机关工委印发《关于表彰中央和国家机关三八红旗手(集体)的决定》，国家发展改革委离退休干部局医务处荣获中央和国家机关三八红旗集体称号。

这份荣誉，是对她们多年如一日的贴心关怀的肯定和表彰。记者了解到，医务处几位女同志多年奋战在一线岗位，每年门诊量超5000人次的同时，与500余位老同志建立微信联系，晚上、周末、节假日也随时提供用药咨询，帮助解决住院困难。此外，还陪同身边无子女的老同志就医住院、床边陪护，定期到外国党支部以及高龄、空巢和病情较重老同志家中巡诊，年均出诊200余人次。联系多家体检机构年均举办体检近10场。体检中，她们全程陪检，用心照顾无人陪伴的高龄老同志，搀扶引导，有时还需要帮助脱衣穿鞋、接尿留便，就连体检中心的医护人员都称赞她们“比子女都贴心”。

这份荣誉，表彰着她们柔肩扛重任的担当作为。三年来，面对复杂严峻的疫情形势，她们始终强化政治意识、党员意识，积极探索了电话问诊、无接触取药、快递寄药等多种方式，极大满足老同志需求。针对疫情中前往医院看病困难的问题，她们主动增加药品种类近200种，年均进药9万盒，确保老同志日常用药不中断。每当遇到封控区老同志求助，她们就立即动身前往，及时将药品转送老同志手中，让他们平安健康地度过特殊时期。这是一扇疫情中永不关闭的服务窗口。

在发改战线上，她们就像一簇默默绽放的“铿锵玫瑰”，为老同志搭建起一道道坚固、美丽的健康防线，在推动新时代老干部工作高质量发展中贡献巾帼力量。

《1版

周强在报告中表示，五年来，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁；二是依法服务保障新发展格局、推动高质量发展；三是坚持走好中国特色司法为民之路；四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线；五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展；六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中，周强从5个方面对2023年工作提出建议：以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路；更好统筹发展和安全，依法服务高水平安全 and 高质量发展；坚持以人民为中心，扎实推进司法为民、公正司法；深化司法体制改革，加快推进审判体系和审判能力现代化；坚持全面从严治党、从严治院，加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局，践行人民至上，能动履行宪法法律赋予的法律监督职责，人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年，全国检察机关共办理各类案件1733.6万件，比前五年上升40%。与2018年相比，2022年受理审查起诉案件上升2.8%，办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中，张军从6个方面回顾过去五年工作：一是维护安全稳定，以能动检察助力中国之治；二是聚焦服务大局，以能动检察助推高质量发展；三是坚持司法为民，以能动检察保障民生福祉；四是加强诉讼监督，以能动检察维护司法公正；五是拓展公益诉讼，以能动检察守护公共利益；六是坚持从严治检，以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；二是坚决维护国家和社会稳定；三是充分运用法治力量服务高质量发展；四是提升法律监督能力；五是深化司法体制综合配套改革；六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出，国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下：重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局；深化地方金融监管体制改革；中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；统筹推进中国人民银行分支机构改革；完善国有金融资本管理体制；加强金融管理部门工作人员统一规范管理；组建国家数据局；优化农业农村部职责；完善老龄工作体制；完善知识产权管理体制；国家信访局调整为国务院直属机构；精减中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

《1版

## 一场企业的奔赴

政府工作报告提到，要促进民营企业健康发展，破除各种隐性壁垒，一视同仁给予政策支持。两会期间，代表委员纷纷建言献策，为民营经济和民营企业发展保驾护航。

全国工商联提出关于制定民营经济促进法的提案。提案建议，从国家层面制定出台《民营经济促进法》，提振民营企业发展信心。

民进中央在《关于优化发展环境 促进民营经济发展壮大的提案》中建议，在当前经济环境下，应将保经营主体置于优先地位，积极协助民营经济渡过难关，同时不断营造良好法治环境，建立健全柔性执法工作机制，使企业自觉依法经营、加强自律，增强发展信心。

全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨在建议中提出，将宪法确立的鼓励、引导、支持、保护民营经济发展的原则细化，将中央和国务院出台的关于促进民营经济健康发展、保护民营企业产权的政策上升为法律，从法律层面进一步保障民营企业平等使用资源要素，完善民营经济健康发

展的法治环境。

全国政协委员、春秋航空董事长建议在法治轨道上保护和激发各类市场主体的活力，依法保护民营企业产权和企业家权益，坚持公正司法，依法平等保护各类经营主体，确保各类企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，为民营企业营商环境提供制度保障。

全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事长刘汉元表示，保护民营企业积极性，认可他们的价值，有助于中国经济持续向好十年、二十年或更长时间。

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在《关于进一步提升民营企业发展信心的提案》中表示，实体经济经过三年疫情冲击，民间投资下滑明显，要进一步提升民营企业信心。

刘永好提出了三点建议。首先，要加强各类涉企政策的全面、及时、精准解读，引导民营企业正确认识和把握经济形势预期。其次，要完善民营企业的支持机制，拓展民营企业发展空间。再次，充分

发挥社会组织的功能作用，引导和促进民营企业增信心、抓发展。

### 国企民企共同发展

去年底召开的中央经济工作会议释放明确信号：要切实落实“两个毫不动摇”，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，引导双方通过发挥各自优势，共同为高质量发展贡献力量。

“两个毫不动摇”指的是，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。近年来，“两个毫不动摇”高频出现在重要会议的工作部署中。

全国人大代表、辽宁大学校长余森杰在《关于推动民营企业、国有企业生产要素价格获得均等化的建议》中提出，推动民营企业、国有企业生产要素价格获得均等化也是完善要素市场化配置、激发全社会创新活力的应有之义。

余森杰表示，推动民营企业平等获取生产要素有助于扩大内需战略的实施。扩大内需主要表现为“企业敢投资，居民

愿消费”，其根本在于企业能获得利润从而扩大经营，居民能实现就业从而保障收入。余森杰建议，从资本、土地、劳动力、数据四个方面，推进民营企业、国有企业生产要素价格获得均等化。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉提出，鼓励有条件的民企与国企开展项目投资、产业技术合作等，激发市场活力。鼓励国企和民企加强资源整合、优势互补、高效协作，通过“抱团出海”实现双赢。

刘永好说：“民营企业 and 国有企业都是国家经济的重要建设者，我们联手起来，共同努力，把我们的国家建设得更加繁荣昌盛，让人们生活水准更高。这是我们的责任和担当，我还是蛮有信心的。”

全国人大代表、浙江交通集团党委书记、董事长俞志宏表示，要始终坚持“两个毫不动摇”，通过下属企业的混改试点及项目合作，全力促进国企民企合作共赢、携手共进，共同承担好经济责任和社会责任，共同推动实现中国式现代化的宏伟蓝图。