

# 中国改革报

传播力就是竞争力

国内统一连续出版物号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革报

## 十四届全国人大一次会议 举行第二次全体会议

习近平李强赵乐际王沪宁韩正蔡奇丁薛祥李希等在主席台就座

栗战书作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

听取关于国务院机构改革方案的说明



3月7日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受十三届全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。  
新华社记者 李涛 摄

新华社北京3月7日电 十四届全国人大一次会议7日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，听取关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希等出席会议。

会议应出席代表2977人，出席2943人，缺席34人，出席人数符合法定人数。

大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持会议。

受十三届全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。栗战书在报告中指出，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神，坚持高质量做好立法工作，制定法律5件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定4件，作出法律解释1件；坚持高质量做好监督工作，检查5件法律的实施情况，听取审议23个监督工作报告，开展专题询问，进行8项专题调研；坚持高质量做好代表工作，办理代表议案487件、建议9349件，共有100多人次代表参与常委会、专门委员会、工作委员会的工作；

坚持高质量做好外事工作；依法任免国家机关工作人员393人次，圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

栗战书在报告中说，十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，牢牢把握人大工作正确方向，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。

栗战书在报告中说，五年来，通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件；听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研；2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到98%；决定批准或者加入条约和重要协定36项；依法任免国家机关工作人员1515人次。主要开展了以下工作：一是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；二是完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；三是用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；四是发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；五是发挥人大对外交往优势，服务党和国家外交大局；六是以政治建设为统领，切实加强常委会自身建设。

栗战书在报告中说，五年的实践，进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，这就是：必须坚持中国共产党的领导，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持全过程人民民主重大理念，必须坚持人民代表大会制度，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中，栗战书指出，2023年是全面贯彻实施党的二十大精神的开局之年，常委会工作一是做好宪法实施和立法工作；二是增强人大监督实效；三是提升代表工作水平；四是做好人大对外交往；五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2022年，全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件，审结13785件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件，审结、执结3081万件，结案标的额9.9万亿元。

》2版

## 这份计划报告关乎你我他

□ 见习记者 陈荟词

3月5日，受国务院委托，国家发展改革委将《关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审查，这也是每年全国人民代表大会的重要议程。经审查批准后，这份“计划报告”将成为年度经济社会发展工作的重要依据。

宪法第62条规定，审查和批准这份报告是全国人民代表大会的职权之一。从起草到向社会公布，每年计划报告都会依据严谨的流程进行编制，今年的计划报告也不例外。去年12月起，国家发展改革委认真对标对表党的二十大精神和中央经济工作会议精神，结合全年经济社会发展情况，起草计划报告初稿，并征求国务院相关部门意见。今年2月初，计划报告提交全国人大常委会进行初步审查，根据财经委初审

意见修改完善后，报送国务院，经国务院审定后，正式提交全国人民代表大会审查。

每年全国两会期间，国家发展改革委都会派出由司局负责人带队的计划报告解释小组旁听两会，做到各个团组驻地“全覆盖”。每年全国人民代表大会闭幕会议上，人大代表逐一对照政府工作报告、全国人大工作报告、计划报告、预算报告、高法报告、高检报告等进行投票表决，表决通过后第一时间向社会公布。

同往年一样，今年计划报告的正文分为三个部分，即2022年国民经济和社会发展计划执行情况，2023年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向，以及2023年国民经济和社会发展计划的主要任务。

为了让来自五湖四海、涵盖各行各业的代表更好地理解计划报告，提交全国人民代表大会审查的版本还会附上十余页的名词解释，从“结构性货币政策工具”到“政策性开发性

金融工具”，从“积极应对人口老龄化国家战略”到“第三支柱养老保险”等，为代表们答疑解惑。

翻开这份计划报告，2022年经济社会发展取得的各项成绩跃然纸上。今年是全面贯彻实施党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。和往年相比，今年的计划报告不仅全面梳理总结了去年的计划执行情况，也系统回顾了过去五年经济社会发展的重大成就。

新征程如何开新局，2023年国民经济和社会发展又将朝着什么方向努力，计划报告进行了深入阐述。报告正文的最后一部分，着重提出“实施更多惠民生暖民心举措，提高人民生活品质”，从就业、居民增收、教育、社会保障等多个方面解决好群众急难愁盼问题。这份报告与经济社会发展“事事相关”，也与你我他的生活息息相关。



### “部长通道”：民生改善要“舍得花钱，舍得下功夫”

本报讯 前方记者付朝欢报道 3月7日下午，十四届全国人大一次会议第二次全体会议结束后第二场“部长通道”开启，住房和城乡建设部部长倪虹、应急管理部部长王祥喜、国家市场监督管理总局局长罗文接受采访，对社会关注热点话题进行了回应。这三位部长均是首次亮相“部长通道”。

谈及稳住房地产，倪虹说，一方面，要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求。另一方面，增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题。

“对房地产市场的企稳回升充满

信心。”倪虹表示，但企稳回升应该是牢牢坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位的企稳回升，是大力支持刚性和改善性需求的企稳回升，是防止市场大起大落的企稳回升，是促进行业高质量发展的企稳回升。

谈及老旧小区改造，倪虹说：“今年计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争让2000万居民获益。”

应急管理部部长王祥喜表示，应急管理部着力在源头防控、常态管控、监测预警、工程治理四个方面下功夫。他强调：“对于安全工程要舍得花钱，舍得下功夫。对一些重要设施、重要

工程，要提升安全等级、安全标准。”

如何持续优化公平竞争市场环境？罗文介绍，去年已经修改了反垄断法，目前正在推进反不正当竞争法的修改工作，同时也在完善经营者集中申报标准等有关法规和指南，让各类企业在公平竞争的赛道上共同提高。

罗文说，国家市场监督管理总局今年将开展分型分类帮扶工作。针对个体工商户“成长型”“发展型”“三种不同类型，以及“名特优新”四个不同类别，会同有关部门在社保、税费等方面积极开展政策研究工作，逐步加大支持力度，提高精准帮扶水平。

### “代表通道”：为高水平科技自立自强作出更大贡献

本报讯 前方记者付朝欢报道 3月7日，十四届全国人大一次会议第二次全体会议开始前迎来第二场“代表通道”，多位代表接受采访。

“2013年，嫦娥三号成功着陆月球，对于我们来说，是‘月球已近、火星尚远’。2021年天问一号成功着陆火星，则是‘火星已近、梦想尚远’。”航天科技集团五院嫦娥四号探测器总师孙泽洲表示，未来，将继续向浩瀚宇宙进发，为高水平的科技自立自强和航天强国建设贡献更大的力量。

南方科技大学校长、中国科学院院士薛其坤用历时4年多的“量子反常霍尔效应”实验过程举例，说明国家富强为攀登科学高峰、冲击世界科学问题提供了强大支撑和良好条件。

中国科学院金属研究所研究员孙东明一直从事新型半导体器件研究。“今天，我们已经实现了包括宇航级到工业级这样一系列的微型半导体器件的真正国产化，打破了以往国外对于我国高端温控器件的垄断。这些产品已经广泛应用于激光通讯、

车载激光雷达、探测面阵以及生物医疗等领域。”

“中国天眼”总工程师姜鹏分享说，截至目前，FAST(500米口径球面射电望远镜)发现脉冲星数量是同一时期国际上所有其他望远镜发现脉冲星总数的3倍以上，产生了一系列具有国际影响力的科技成果。“要保持足够的清醒，努力推进先导阵列的规划和建设，解决一些关键技术问题，保持FAST来之不易的领先优势。”

## 一场企业的奔赴

国企民企改革发展携手共进

□ 本报前方记者 田新元

### 国资国企改革再出发

3月5日，十四届全国人大一次会议在北京召开。李克强总理在政府工作报告中指出，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，完善中国特色国有企业现代公司治理。

2020年6月，中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》，发出深化国企改革的动员令。三年行动期间，中央企业共推动4组7家战略性重组，法人存量压减44%，全国省属国有企业116组347家实施重组，开展专业化整合2150次。中央企业涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占比超70%，国有经济主导作用有效巩固。

2023年是全面贯彻实施党的二十大精神的开局之年，国务院国有资产监督管理委员会主任张玉卓表示，国资委和中央企业将突出高质量发展首要任务，聚焦提高核心竞争力和增强核心功能，坚持做强做优做大国有资本和国有企业目标，用好提高企业核心竞争力和优化布局两个途径，将突出科技、效率、人才和品牌四个关键词。

国务院国资委相关负责人勾勒出新一轮国企改革三大重点，即加快优化国有经济布局结构、加快完善中国特色国有企业现代公司治理、加快健全有利于国有企业科技创新的体制机制。

全国人大代表、茅台集团党委书记、董事长丁雄军表示，国有企业要拿出全力以赴“拼经济”的决心和勇气，在新一轮国企改革深化提升

行动中勇当“排头兵”。

全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒表示，支持国有控股上市公司利用资本市场进行资源配置、业务整合和直接融资。加强顶层设计，做好统筹规划，围绕增强国企核心功能和竞争力提升，促进金融与产业融合发展。

据悉，国务院国有企业改革领导小组办公室正研究推动将国有企业健全公司治理和市场化机制有关立法形式固定下来，推动国有企业市场化机制进一步巩固完善。

### 为民营企业保驾护航

据统计，我国民营企业数量从2012年的1085.7万户增长到2022年的4700多万户，10年间翻了两番多。在国家专精特新“小巨人”企业中，民营企业占比超过80%。

》2版



3月7日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是代表们在认真听会。

新华社记者 燕雁 摄

