

十四届全国人大一次会议举行新闻发布会

为推进全过程人民民主 提供更加坚实的法治保障

本报北京3月4日电 前方记者付朝欢报道 “即将召开的十四届全国人大一次会议,是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的一次重要会议,是换届的大会,也是国家政治生活中的一件大事。”在3月4日上午举行的十四届全国人大一次会议新闻发布会上,新任大会发言人王超介绍了本次大会有关情况,并回答中外媒体的提问。

王超谈道,这次大会将于3月5日上午开幕,13日上午闭幕,会期8天半,共包括审议政府工作报告、审查计划报告及草案、审查预算报告及草案,审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国立法法(修正草案)》(以下简称“立法法修正案草案”)的议案,审议全国人民代表大会常务委



3月4日,十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人王超就会议议程和人大有关工作回答中外记者提问。

新华社记者 才扬 摄

和有关法律原则,作出创制性规定,及时妥善处理。我们按照全面发挥宪法在立法中核心地位功能的要求,推进立法过程中的合宪性审查工作;创制性运用宪法制度和宪法规定,应对治国理政中遇到的重大风险挑战……”

过去五年,我国法律规范体系建设取得哪些新进展?王超指出,十三届全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平法治思想,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,法律规范体系建设取得历史性成就。如通过宪法修正案,加强宪法实施和监督;制定法律47件,修改法律111件次,作出法律解释1件,通过有关法律问题和重大问题的决定52件;编纂完成民法典,重要领域和新兴领域立法取得突破;统筹运用制定、修改、废止、解释、编纂、决定等丰富多样的立法形式;不断拓宽公民有序参与立法的途径,立法生动体现了全过程人民民主的要求。“今年,全国人大常委会围绕八

个方面初步安排35件继续审议和初次审议的法律案。目前,十四届全国人大常委会立法规划编制工作已经启动。”

这次会议的一项重要议程是审议立法法修正案草案。对此,王超强调,立法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。“这次修法将贯彻全过程人民民主重大理念及其要求,总结实践经验,完善相关制度规范,确保立法工作中各个环节都能听到人民的声音,了解基层情况,积极回应人民群众的新要求、新期盼。”

对于新一轮的人大代表选举工作,王超指出,中国的人大代表选举是世界上规模最大的民主选举,是中国全过程人民民主的生动实践。中国的人大代表具有广泛的代表性,每一个地区、每一个行业、每一个领域、每一个民族都有人大代表。各级人大代表中,基层群众都占有相当比例。在2977名第十四届全国人大代表中,少数民族代表442名,占代表总数的14.85%。全

国55个少数民族都有代表;归侨代表42名;妇女代表790名,占代表总数的26.54%;一线工人、农民代表497名,占代表总数的16.69%。“在代表密切联系群众方面,目前全国各地设立了20多万个代表之家、代表联络站,基本实现了乡镇和街道的‘全覆盖’。各级人大以代表之家、代表联络站等平台为依托,结合人大职权,广泛组织代表通过调研视察、走访座谈等方式,深入了解民情民意,积极为民代言发声,推动解决群众提出的急难愁盼问题,彰显人民代表大会制度的优越性。”

王超强调,新一届全国人大及其常委会将继续完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,通过贯彻实施选举法、代表法、全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等一系列法律制度,进一步健全完善保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的相关机制平台,为推进全过程人民民主提供更加坚实的法治保障。

“委员通道”凝聚民心民意

来自不同界别、不同领域的全国政协委员回应各方关切



□ 本报前方记者 安 宁

3月4日下午,全国政协十四届一次会议开幕前,8位来自不同界别、不同领域的全国政协委员走上首场“委员通道”,“近距离”接受中外媒体集体采访,通过亲切朴实的话语,回应各方关切、讲述心愿心声、积极建言献策,展现履职风采。

在率先走上“委员通道”的第一组委员中,全国政协委员、中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐长红和全国政协委员、吉利控股集团董事长李书福所代表领域从天空到地面,展示了我国科技创新、先进制造业发展方面的斐然成就。

“大飞机的研制是国家综合能力的体现。”唐长红谈道,今年正好是大型运输机运-20首飞10周年。10年来,从科研试飞到服役,运-20经历了一系列严格考核,多次执行特别任务:从抗疫救灾到国际人道主义援助,它的航迹遍布我国大江南北,远赴亚洲、欧洲、非洲、大洋洲,受到国际瞩目,彰显中国力量。“运-20

飞机的研制,5年实现首飞、8年交付使用,创造了中国奇迹,基因密码就在于自立自强、自主创新。”

如今,我国大飞机的家族在不断壮大,去年C919大型客机圆满完成全部试飞任务、与运-20、C919“比翼齐飞”的还有大型水陆两栖飞机AG600等。唐长红感慨地谈:“作为一名航空科技工作者,我深深体会到,实现高水平科技自立自强,就是当祖国需要时,想用就有,想干就能。在打造大国重器的征程上,探索创新的步伐不会停歇。”

与国产大飞机的发展相比,我国新能源汽车领域同样交出一份亮眼的“成绩单”——中国是世界上最大的新能源汽车生产国、消费国;2022年新能源汽车出口67.9万辆,同比增长120%;连续8年新能源汽车产销量全世界第一……李书福自豪地列出一组数据,并强调中国新能源汽车工业发展具有的几个特点:一是战略清晰、方向明确、目标具体;二是执行、推广、实施严格有序,管理很好;三是始终围绕着绿色环保、节能、可持续的生态链进行体系性建设。“例如,中国当前锂离子电池的回收再利用水平很高,镍和锂的回收率超过95%,中国新能源

汽车非常绿色环保。”

“由于中国新能源汽车规模不断扩大,技术、质量不断提高,成本也在不断下降,所以用户体验会越来越

好,每年都出现一些爆款,排队买不到。”站在“委员通道”上的李书福更是化身国产新能源车代言人,“我借这个机会建议大家可以去

选购中国生产的新能源汽车产品。中国新能源汽车的明天会越来越好,我们很有信心!”“对外开放是中国的基本国策,进入新时代以来,中国以共建‘一带一路’为依托,在国际合作方面不断开辟新路径,为世界经济的发展提供了新机遇。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明表示,今年正是“一带一路”倡议提出10周年。回首这10年,“一带一路”建设始终保持着旺盛活力——我国已经与151个国家、32个国际组织签署了200多份共建“一带一路”的合作文件,与沿线国家的货物贸易额翻了一番,对沿线国家的直接投资增长了80%;世界银行的报告显示,到2030年“一带一路”倡议有望帮助全球760万人摆脱极端贫困,使3200万人摆脱中度贫困。“我深切感受到,共建‘一带一路’回应了时代命

题,彰显了中国理念,体现了中国格局、中国担当和中国贡献。”

顾学明强调,展望未来,前景光明,但任务依然艰巨。这就需要推动共建“一带一路”走深走实,高水平开放行稳致远,为构建人类命运共同体、完善全球治理不断贡献中国智慧和

中国方案。疫情防控政策调整后,重燃烟火气的生活也成为此次“委员通道”的关注焦点。全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌的一组数据道出了大家对于生活的热情——在刚刚过去的春节,国内出游人数达到3.08亿人次,创造了3758亿元的旅游收入,旅游业再次迎来了开门红。

“目前,我国已经与150个国家签署了互免签证协定,可以说中国护照的含金量越来越高,说走就走”的旅游目的地越来越多。”面向未来,戴斌不无慷慨地说:“我希望不同地域、不同肤色、不同文明的人,能够在这颗蓝色的星球上相互往来,各美其美,美美与共,为打造人类命运共同体注入信心和力量。”

此外,全国政协委员吴向东、张文宏、蒙曼、杨洋还分别就红色文化、加快建设社区养老体系、全民阅读、康复和融合教育等问题回答了记者的提问。

激扬奋进力量 创造新的伟业

中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果,是一项前无古人的开创性事业,必须发挥亿万人民的创造伟力。一路走来,我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。前进道路上,无论是风高浪急还是惊涛骇浪,人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。只要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终与人民风雨同舟、与人民心心相印,想人民之所想,行人民之所嘱,尊重人民主体地位,尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,不断把人民对美好生活的向往变为现实,就一定能够凝聚同心共圆中国梦的磅礴力量。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展全过程人民民主,健全人民当家作主制度体系,支持人大及其常委会依法行使职权,改进人大代表工作,人大

工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。前进道路上,要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。向着新目标、奋楫再出发,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定历史自信,增强历史主动,激扬奋进力量,在全面建设社会主义现代化国家新征程上谱写新的时代华章、创造新的历史伟业。

预祝大会圆满成功!

《1版

一个字的分量

“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键期。专家表示,在不断适应新形势新要求的过程中,作为保驾护航的制度建設也需要与时俱进、进一步完善。比如,优化完善能耗“双控”制度,探索推进碳汇交易、碳排放权交易等市场机制发展的相关制度建设等。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,当前生态文明法律体系在协同推进降碳、减污、扩绿、增长方面建设不足,还应进一步加强生态文明法律体系统筹协调与集成创新。

新愿景新期待新使命

生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。如今,对各级领导干部的审计,已从以往“审钱”的经济责任审计,拓展到“审绿”的生态环境审计。针对生态文明建设责任不落地的难题,2018年,全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠提出的《关于建立健全生态文明建设责任审计制度的提案》,被评为年度“好提案”。

这几年,谷树忠见证了生态文明体制改革带来的变化。再次当选全国政协委员,他的身份也有了新变化:从全国政协经济界别,跨入新设立的环境资源界别。

今年的全国两会上,环境资源界别首次亮相。这是全国政协自1993年增设经济界别以来,再次增加新的界别。有学者表示,自全国政协成立以来,界别调整往往与国家不同时期工作重点变化密切相关。此次增设新界别,不仅顺应了经济社会发展需要,也进一步表明了国家对环境资源议题的重视程度。

2021年4月30日,习近平总书记在十九届中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话中指出,当前,我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战,生态环境稳中向好的基础还不稳固,从量变到质变的拐点还没有到来,生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比,同建设美丽中国的目标相比,同构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的要求相比,都还有较大差距。

问题所指,改革所向。推进生态文明建设,是一场全方位、系统性的宏大变革,涉及面广、影响深远。全国两会期间,来自多领域的环境资源界别委员如何建言献策,格外引人关注。

今年,谷树忠关注生态产品价值核算和生态修复等问题。在他看来,当前加速“绿水青山”与“金山银山”双向转化,才能更好实现从“要我保护”到“我要保护”的根本转变。

“双碳”目标背景下,碳市场改革也是备受关注的话题。全国政协委员、宁夏农林科学院林业与草地生态研究所研究员蒋齐建议,加快推动我国北方欠发达省区碳排放权改革。他认为,碳排放权交易实

施以来,欠发达的省区还存在法律法规尚不健全、市场运行机制不完善、基础保障与发达省区存在差距等问题。

本届环境资源界别成员包括环境资源领域党政领导干部、生态文明建设领域科研专家、能源资源领域企业负责人等。“这将从全局上聚合国家和地方环境资源人才,使履职力量更加集中、更加有力,对于推动实现‘双碳’目标、坚守18亿亩耕地红线、保障能源安全等各项任务具有重要意义。”全国政协委员吴瑞君说。

重点领域改革蹄疾步稳

党的二十大报告对“积极稳妥推进碳达峰碳中和”作出重要部署,并提出具体要求。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。产业结构与能源结构的调整优化是其中的重点领域。

产业结构调整,加快构建以高效、绿色、循环、低碳为重要特征的现代工业体系,本质上是绿色产能替代低效产能。围绕供给侧结构性改革,“十三五”期间我国累计退出钢铁落后产能达1.5亿吨以上、水泥过剩产能3亿吨左右,“地条钢”实现了全面出清。先进制造业不断发展壮大,2022年,我国高技术制造业占规模以上工业增加值比重为15.5%,装备制造业占规模以上工业增加值比重为31.8%。当前正抓紧推动重点行业能效达标改造,加快先进适用技术研发和推广。

先立后破、通盘谋划,是推进能源革命的要点。当前,我国新能源发展已进入新阶段。国家能源局有关负责人表示,我国风电光伏年新增装机1亿千瓦以上,年发电量1万亿千瓦时以上已成为新常态。与此同时,新能源利用水平也在稳步提升。据统计,风电利用率由2016年的82.4%,提高至2022年的96.8%;光伏发电利用率由2016年的90%,提高至2022年的98.3%。

“双碳”工作推进两年多来,各级发展改革委部门作为牵头单位,坚持稳中求进工作总基调,有力有序推进各项工作。国家发展改革委有关负责人指出,当前,“1+N”政策体系构建完成,全国31个省(区、市)均已制定了本地区碳达峰实施方案,“双碳”工作重点从政策制定转向贯彻落实。

2022年底召开的中央经济工作会议提出,在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。梳理今年地方两会公布的发展蓝图可以发现,各地正加紧布局新能源、新材料等绿色低碳领域,打造节约资源和保护环境的产业结构。作为倒逼改革和经济转型的强大动力,“双碳”目标正成为经济社会发展的新引擎。

“各地资源禀赋不同、产业分工各异,转型发展路径也不尽相同。推进实现‘双碳’目标的进程中,还应处理好整体和局部的关系。”专家表示,应坚持全国一盘棋,加强全国统筹,充分考虑区域资源分布和产业分工的客观现实,推动形成有利于绿色低碳发展的产业布局。