

浙江凝心聚智打造营商环境最优省

□ 本报记者 孙益益

在全国工商联“2022年万家民营企业评价营商环境”的满意度总得分排名中,浙江省在全国各省区市中名列第一,摘得“三连冠”;在中国民营经济500强企业中,浙江省的企业数量连续24年全国第一;2022年,浙江在册市场主体达943万户,新设市场主体74.9万户,比2021年增长14.7%,按2021年末全省常住人口计算,每7个浙江人就有一个创业者……

近年来,浙江省紧紧围绕打造“营商环境最优省”目标,将数字技术全面应用到企业全生命周期的服务与监管,以杭州国家营商环境创新试点为契机,率先探索以数字化为鲜明特征的营商环境,加快推进一流市场化、法治化、国际化营商环境建设,以更优营商环境助力经济高质量发展。

探索服务管理融合的数智环境

持续推进“四张清单一张网”“最多跑一次”;不断深化“政府数字化转型”“全面推进数字化改革”等一系列改革;在全国首创营商环境“无感监测”,利用数字化优势,上线营商环境集成应用……一揽子措施,形成了浙江营商环境改革的浓厚氛围。

推动全业务“两端”集成。浙江依托全省统一的一体化数字资源系统(IRS)和政务服务中台,将所有涉企业务集成到“浙政钉”和“浙里办”两端,政府的服务监管通过“浙政钉”实现,企业在“浙里办”营商专区集中办事。

推进全省域一体化模式。浙江将传统的营商改革推进、营商环境评价等都通过数字化支撑来实现,构建营商工作指数,贯穿省市县三级,形成省级引领、市县协同的一体化业务推进模式。

提升全闭环效能。浙江创新营商环境“无感监测”模式,构建18个一级指标、42个二级指标、249个靶点的全量实时在线的无感监测体系,建立了监测—预警—整改—提升闭环治理机制,推动以评促改、以



随着经济复苏,各地加快生产进度赶订单,全力冲刺一季度“开门红”。图为工人在浙江省湖州市德清县新安镇一家纺织企业生产车间赶制刺绣订单产品。

新华社发(谢尚国 摄)

评促优,调查人员、成本和时间均下降90%。

全面营造开放包容的市场环境

持续深化“放管服”改革,精准施策,激发市场主体活力和社会创造力,是浙江坚持市场化改革方向、打造优越营商环境的一个法宝,对保持浙江经济平稳运行发挥了关键作用。

为强化惠企助企政策保障,浙江先后出台5批稳进提质政策举措,健全政策直达快享机制,实现为市场主体减负4000亿元以上;兑付涉企政府性补助补贴资金1088亿元,完成增值税留抵退税2233亿元;积极争取社保政策支持,减轻企业和个人缴费负担440亿元;制定降低市场主体制度性交易成本政策意见,帮助市场主体解难题、复元气。

2022年12月初,优化调整疫情防控措施以后,浙江相关政府部门通过包机、拼机等模式组织企业出海“抢订单”。仅当月就有20多个

团组“走出去”,拿到了意向订单180多亿元。

为强化市场公平竞争,浙江制定落实全国统一大市场建设措施清单,落实市场准入负面清单和外商投资准入前国民待遇;高质量推进《浙江省知识产权保护和促进条例》《浙江省反不正当竞争条例》等制定修订,在全国率先实施省域公平竞争政策先行先试改革。

在政策体系建设方面,浙江连续出台了《浙江省实施优化营商环境“10+N”便利化行动方案(2.0版)》《浙江省营商环境优化提升行动方案》等。浙江省十四届人大一次会议审议通过了《浙江省促进中小微企业发展条例》,从创业扶持、创新推动、市场开拓、财税支持等多个方面,促进中小微企业发展。

与此同时,强化知识产权保护力度,深化知识产权“一条龙”保护,开展数据知识产权制度改革试点,保护办案10041件、专利快速审查11388件、知识产权质押融资4477笔,并成为国家第一批知识产权纠

纷快速处理试点地区。

努力打造公开透明的法治环境

法治,是打造优越营商环境的基础。浙江坚持立法先行,在法治轨道上持续推进营商环境优化,开创了警方对企业协同服务、涉案企业合规改革、知识产权审判运行机制、“共享法庭”、法律顾问服务进网格等创新工作机制,为推动民营经济健康发展持续创建法治化环境。

浙江加强法治护航保障,加强涉营商环境法规规章“立改废”,清理不符合改革要求的政府规章、行政规范性文件;完善纠纷多元化解机制,加快商事共享法庭建设,开展深化行政调解试点,探索行政复议案件办理繁简分流模式。

创新执法监管模式,持续扩大“双随机+信用”抽查事项覆盖范围,行业信用监管拓展到39个部门51个领域。创新审慎精准监管模式,分行业分区域制定柔性监管事项清单。

据了解,浙江省公共信用信息

平台已归集数据33.56亿条,在全国率先建立5类主体公共信用评价体系,基本实现“全覆盖、无死角”。在政务领域,打通全省327个信用相关系统,构建纵横贯通的应用协同大格局。

在浙江新昌,当地通过“大综合一体化”行政执法改革,进一步整合精简执法队伍,下沉执法权限和力量,强化跨部门跨层级跨区域协同,全面推进执法监管数字化改革,改革后综合执法案件同比增长47%,投诉举报同比下降36%。

全面提升公共法律服务。浙江全面推进市场主体法律顾问网格化全覆盖工作,覆盖率达到90%以上,全省有千余家律师事务所与工商联开展合作。

着力提升全面接轨的开放环境

伴随经济转向高质量增长,旧有的要素禀赋如人口红利和土地红利都在消退,提升软环境愈发成为维持增长动能的关键。营造“国际化一流营商环境”成为浙江自上而下的关键要求。

扩大高水平对外开放。舟山港口岸获国务院批复同意新增开放面积112.5平方公里;“单一窗口”申报单量累计超15.2亿票,居全国第二。

提升口岸通关便利度。深化“四港”联动发展,推进“提前申报”“两步申报”“两段准入”“先放后检”等通关便利化改革,企业单次准备报关资料由5分钟降至0.5分钟。

推动跨境电商健康发展。推进跨境电商B2B出口试点覆盖浙江各地市,推动省内跨境电商综试区、海关特殊监管区域内设置跨境电商前置仓、跨境电商进口“退货中心仓”等建设。

据浙江省发展改革委相关负责人介绍,未来,浙江将坚持高标准引领、体系化推进、切口式牵引、整体性跃升,深入落实“一号改革工程”部署要求,聚焦政务、法治、市场、生态、人文“五大环境”协同发力,重点实施一流营商对标行动,推动营商环境关键领域改革突破,持续打造有浙江辨识度的营商环境特色品牌。

热点速览

今年我国力争“专精特新”中小企业超过8万家

本报讯 在3月1日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上,工信部部长金壮龙表示,今年我国将深入实施优质企业梯度培育工程,力争今年全国“专精特新”中小企业数量超过8万家,计划培育100个左右中小企业特色产业集群。

金壮龙在会上介绍,2022年我国平均每天新设企业2.38万户,中小微企业数量已超过5200万户,规模以上工业中小企业经营收入超过80万亿元。一大批“专精特新”企业脱颖而出,成为中小企业发展的亮点。“这些企业在工业基础领域深耕细作,充分体现出专业化、精细化、特色化、创新型的发展特点。”金壮龙说。

金壮龙表示,工信部将坚持管理和服务并重,坚持帮扶和发展并举。促进各项惠企政策落地见效,为广大中小企业纾困解难。加大培育力度,健全服务体系,推动产融合作,全力推动中小企业高质量发展。

数据显示,我国已培育7万多家“专精特新”中小企业,其中专精特新“小巨人”企业8997家。2022年新上市企业中,“专精特新”中小企业占59%。

(王聿昊 高亢)

长春新区322家“专精特新”企业走上“快车道”

□ 赵升丹

培育“专精特新”中小企业322户,占全市32.8%。其中,国家级专精特新“小巨人”企业23户,占省市比例分别为38.3%和57.5%……近日,吉林省唯一的国家级新区长春新区发布了一组数据。自2016年获批成立至今,长春新区不断鼓励企业自主创新、优化营商环境,“真金白银”给予奖励,让更多优质企业在“快车道”上实现高质量发展。

走进长春一东汽车零部件制造有限责任公司车间,工作人员正有序忙碌。近年来,该公司围绕国家提出的培育专精特新“小巨人”企业要求,不断强化传统液压举升等产品线,现已具备领先的研发能力、制造能力,产品实现中国商用车头部企业覆盖100%,成功为国际知名优质企业配套。

“自主创新是我们的灵魂,也是我们占领市场的砝码。”公司中方总经理丁连生指着不断下线的新型液压举升产品说,这些新产品将是今年企业新的增长点。

“自主创新是企业的生命,是企业爬坡过坎、发展壮大和安身立命的根本。”长春新区工信局局长王东升说,除了在政策上扶持、认定中奖励外,近年来,长春新区更注重在思路引导下,通过政策解读、企业家培训等方式,积极鼓励中小企业不断开发具有自主知识产权和自有品牌的高新技术产品,提高市场供给能力,促进产业结构调整。

2022年初,吉林省科英激光股份有限公司“治疗机”项目正式进入国家创新医疗器械特别审查程序,实现了创新医疗器械特别审查申请零的突破。作为国内利用内生场技术生产肿瘤热疗机的厂家,科英激光无论是在产品品种、数量和规模上,还是在原理、控制手段和效果上,都处于领先水平。提及企业如今的成长,公司负责人总是把一半的功劳记在长春新区的服务上。

“从优先为企业提供建设新厂房的土地,到帮助企业不断招聘相关领域人才,再到帮助企业申报‘专精特新’企业和相关专利,长春新区各部门一条龙、一站式服务,让企业能够心无旁骛抓创新、出新品,实现高质量发展。”吉林省科英激光股份有限公司行政副总孙承博说。

不仅真心真意服务,还有“真金白银”奖励。近年来,长春新区专门出台了扶持“专精特新”中小企业一系列新举措,对新认定国家级专精特新“小巨人”企业一次性奖励50万元;孵化载体、双创示范基地每培育一家“小升规”企业、高新技术企业或“专精特新”企业,奖励运营单位10万元。对企业新引进的人才给予一次性住房补贴,对有意向来新区工作的高校毕业生给予“奖学金”激励。此外,长春新区还为域内企业设立了“创新券”制度——每年设立几千万元额度,支持企业通过购买技术服务、共享科技资源的方式,开展“双创”活动。

一线报道

大连多种政策工具协同激发中小企业活力

□ 本报记者 施文郁

发放75亿元支农支小再贷款;对专精特新“小巨人”企业和“专精特新”中小企业当年按时偿还银行贷款的担保费,给予50%的资金补助;加强拖欠中小企业账款清理工作……为帮助中小微企业和个体工商户有序恢复生产,辽宁省大连市多种政策工具有效组合、协同发力,进一步激发市场主体活力,提振市场信心。

日前,大连市出台了《大连市支持中小微企业和个体工商户纾困解难健康发展的若干措施》(以下简称《若干措施》),从加大金融支持、支持企业扩展市场、帮助企业减轻负担、降低企业生产经营成本、推动消费复苏回暖等五个方面提出了15条具体举措,切实帮助企业加快走出疫情影响,快速恢复发展态势。15条措施中,既有2022年实施的组合式纾困政策和稳经济一揽子政策措施的延续,也有今年新调整出台的政策举措,统筹兼顾企业所需、社会所盼、政府所能,助力小微企业快速恢复发展态势。

加大金融支持实体经济力度

为支持中小微企业融资需求,《若干措施》明确,2023年,大连将发放75亿元支农支小再贷款,用于扩大小微、民营企业等贷款投放规模,降低融资成本;组织地方法人金

融机构与政府性融资担保机构开展“再贷款+担保”合作,实施“见贷即担”“见担即贷”。安排60亿元再贴现额度专项用于支持制造业、科技以及受疫情影响严重的行业领域;推出“链链通”再贴现业务,切实降低链上各方融资成本。鼓励中小微企业通过“信易贷”平台申请信用贷款。

大连加大融资担保支持力度,对纳入国家融资担保基金风险补偿范围、单户担保金额500万元及以下,且年化担保费率不超过1%的融资担保业务,由辽宁省、大连市财政部门按规定给予担保费补贴。对专精特新“小巨人”企业和“专精特新”中小企业当年按时偿还银行贷款的担保费给予50%的资金补助,最高不超过20万元。

支持企业扩展市场

根据《若干措施》,大连将大力支持企业快速拓展国内外市场。区市县、先导区组织重点园区、行业协会、商会,分行业、产业集群梳理中小微企业市场拓展意向和订单需求,快速组织各种特色招商活动,邀请中小微企业参加赴外地、日韩俄、欧美等招商团组。鼓励银行为签订商务合同的中小微企业提供“订单贷”。

为加大企业出口风险保障,大连对符合条件的中小企业投保短期出口信用保险实际缴纳的保费,将按照规定比例予以支持;对中小外贸企业开展短期出口信用保险融资

业务,对其发生的利息给予不超过50%的贴息支持。

帮助企业减轻负担

针对拖欠中小企业账款问题,《若干措施》加强中小企业拖欠账款清理工作,中小企业可通过“大连市防范和化解拖欠中小企业账款投诉平台”进行投诉,大连市工信局在7个工作日内完成投诉线索审查;对转交的正式受理投诉,处理部门应在30日内将处理结果告知投诉人;案情复杂的可延长处理时限,最长不超过90日。

同时,全面落实国家组合式减税退税政策,重点落实小规模纳税人减免增值税、“六税两费”减免等普惠性政策,推动各项政策及时兑现,加大帮扶力度。2024年12月31日前,对符合条件的小型微利企业年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分,减按25%计入应纳税所得额,按照20%的税率缴纳企业所得税。

在此基础上,加大政府采购支持中小企业力度。严格贯彻落实政府采购支持中小企业政策,对适宜由中小企业提供的项目,采购限额标准以上、200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的工程采购项目,应当专门面向中小企业采购;对超过前述金额的采购项目,各级主管预算单位应预留该部分采购项目预算总额的40%以上专

门面向中小企业采购,其中预留给小微企业的比例不低于60%。

暂退旅游服务质量保证金。根据国家旅游服务质量保证金政策调整,不断优化和完善保证金制度,向大连市所有已依法缴纳旅游服务质量保证金、领取旅行社业务经营许可证的旅行社暂退旅游服务质量保证金。

降低企业生产经营成本

《若干措施》明确,对因生产经营困难未能及时缴纳水、电、气费的小微企业和个体工商户,2023年将实施6个月的“欠费不停供”,缓缴期间免收欠费滞纳金,每户企业可享受一次。

缓解房屋租金压力。对承租国有房屋从事生产经营活动的服务业小微企业和个体工商户,免除2023年3个月房屋租金。转租、分租国有房屋的,要确保减租政策有效落实至实际承租人。鼓励大型商务楼宇、商场、市场运营方对小微租户适度减免租金。出租人减免租金的可按规定减免当年减免租金对应月份房产税、城镇土地使用税,减免税额不得超过减免租金额。

减轻中小微企业用人成本。对新招用毕业年度或登记失业高校毕业生(毕业5年内)的各类用人单位,以及新招用离校2年内未就业高校毕业生的小微企业,按规定给予不超过12个月的社会保险补贴。对新招

用就业困难人员并签订劳动合同、缴纳社会保险费的用人单位,按规定给予不超过36个月的社会保险补贴和岗位补贴。对创业带头人创办的经营实体,在创办5年内新吸纳登记失业人员的,按规定给予不超过24个月的社会保险补贴。

降低企业招聘人才负担。组织举办针对中小微企业的行业化、特色化专场招聘会,提高市场供求对接精准性。每月举办1次面向中小微企业的大型公益招聘活动,着力缓解用工问题。

推动消费复苏回暖

促进消费激发市场活力。《若干措施》提出,将发放“2023大连新春消费券”,开展“国潮涌动天津街”“大连美食文化节”等以节兴商、以节兴市系列促消费活动。针对全市限上入统及限下样本零售、家电和餐饮类企业发放消费券,激发广大市民的消费活力,提升企业入统积极性,活跃商业氛围,拉动重点商业企业销售规模增长。

允许商家在商业街区规范外摆。允许各地区组织商业街和商业综合体中的商业企业在店门前、早夜市以及休闲广场等场地开展外展外摆活动。

支持文旅市场快速复苏。加大对优秀文化企业、优质文旅产业项目扶持力度,支持重点文化产业、园区、企业和项目建设。