

区域亮点

破除城乡区域发展不平衡 广东打出“组合拳”

□ 本报记者 罗 勉
□ 聂金秀

推动高质量发展,广东省又有“大动作”。

近日,一场影响未来广东经济地理格局的重要会议——全省推动产业有序转移促进区域协调发展工作会议召开。会上对《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》(以下简称《措施》)、主要省级配套文件进行了解读说明。

“1+14+15”政策体系、新一轮省内对口帮扶协作、打造承接产业转移主平台、新增安排专项资金……会上,广东放出一波大招、实招,打出一套“组合拳”。

破除城乡区域发展不平衡,广东向短板“宣战”。

打造“1+14+15”政策体系

广东搭建推动产业有序转移的“1+14+15”政策体系,为新阶段促进区域协调发展搭起了政策框架、夯实了制度基础。

其中,“1”即《措施》,作为推动产业有序转移的主文件,提出了建立健全长效机制、高标准建设一批产业承接载体、引导产业集群化特色化发展、强化要素资源支撑、营造良好发展环境等五个方面21条政策举措,并制定了重点任务分工,明确任务内容和责任单位。

“14”即14个省级配套文件,进一步强化省级层面在谋划布局、政策统筹、要素保障、考核激励等方面的协调作用,为产业转移提供配套支撑。

“15”即15个市级实施方案,进一步压实广东各地市主体责任,推动广东各地市抢抓机遇、主动对接,切实做好承接产业转

区域看台

□ 本报记者 王 斌
□ 李国丰 王肖晶

一山分陇蜀,两江襟快连。

甘肃省陇南市武都区,位于甘、陕、川三省交通要道,是甘肃向南开放的枢纽和陕甘川接合部极具活力的商贸物流中心。

四川省阿坝藏族羌族自治州九寨沟县,旅游资源富集。九寨沟5A级风景名胜区蜚声中外,是国家全域旅游示范区。

两地地缘邻近,区域文化、自然风光互补,经贸文化交流频繁。

2月25~26日,九寨沟县考察团到武都区进行实地观摩考察,两地正式签约缔结友好关系,并联合发起成立陕甘川毗邻地区(九寨沟—武都)文旅环线战略联盟。短短几天的交流,不仅拉近了两地群众的友谊,更标志着两地拉开了构建“市场共拓、品牌共塑、资源共享”文旅产业新格局、打造区域协作典范、实现区域经济合作共赢的大幕。

两位“近邻”为何成功“牵手”,其实早在2022年就初见端倪。2022年8月9~10日,陇南市委常委、武都区委书记肖庆康带领武都区党政考察团赴九寨沟县考察学习产业发展、文化旅游、景区建设等工作并召开座谈会,双方相互介绍了区情、县情及经济社会发展情况,并就进一步深化双方交流合作提出了意见建议。彼时,两地就对加快成立陕甘川毗邻地区(九寨沟—武都)文旅环线战略联盟、缔结友好关系展现出兴趣和诚意。

近日,九寨沟县党政考察团到武都区回访交流,先后参考察了武都区马街下南山万亩花椒基地、万象洞景区、坪坝藏族乡、东盛物流园、姚寨沟民俗文化体验街区、祥宇油橄榄公司。大家一路走一路看,就如何推动两地文旅产业发展、实现优势互补、加快融入成渝地区双城经济圈进行了深入交流。

“早就听说武都区有‘陇上江南’之称,是‘中国油橄榄之乡’‘中国花椒之乡’‘千年药乡’,国家4A级旅游景区万象洞更被称为‘华夏第一洞’,现在通过实地考察观摩让我们对武都区有了更加全面直观

移各项工作。

会议介绍,在制定这一系列政策的过程中,坚持“政府推动、企业主体、市场运作、合作共赢”的原则,重点围绕粤东粤西粤北地区存在的各种问题短板,研究提出针对性强的政策举措。同时,结合资源环境、要素禀赋、产业基础,在产业布局、平台建设、产业共建、政策统筹、要素保障、服务配套等方面给予差异化支持,“不搞一刀切,不撒胡椒面”,集中资源在重点领域和关键环节形成突破,确保这一系列政策制定科学规范、精准到位、务实管用。

政策制定十分注重调动市场主体和地方政府积极性,鼓励引导各类企业“愿意转、留得住”,促进企业以及转出地、转入地政府在产业有序转移中实现合作、互惠、共赢。

从单向帮扶向合作共赢转变

会议明确了对口帮扶协作的有关情况。本轮广东省内对口帮扶协作的结对关系首次实现在粤东粤西粤北地区市、县全覆盖,并将珠三角地区12个县(市)也纳入了对口协作范围。

据了解,本轮对口帮扶协作进一步细化了双方的责任和权利,明确了产业转移合作园区要由帮扶方主导开发建设,强调要有机制、有队伍、有阵地、有收益,支持结对双方积极探索建立成本分担和利益共享机制,推动相关工作从单向帮扶向合作共赢转变。

广州市市长郭永航表示,广州高度重视对口帮扶工作,组建广州对口帮扶梅州、清远、湛江指挥部,印发相关法规文件,建立组织架构和政策体系,“一盘棋”推进对

口帮扶工作。

清远市委书记殷昭举介绍说:“我们和广州共同探索‘广州总部+清远基地’‘广州总装+清远配套’‘广州研发+清远制造’合作模式,打造广清协同发展产业集群,建立广清产业园共享机制,税收地方留成部分由广州、清远共享。”

推动产业有序转移,还要把有效市场和有为政府结合起来,“政府团队+市场团队”协同作战;同时,用好协会等专业力量,政企合作形成招商合力。会上,来自广东省工商联、省制造业协会、国有企业的代表分别介绍了促进粤东粤西粤北产业发展的具体举措。

“广东省工商联持续做实‘千企帮千镇、万企兴万村’,目前发动2207家民企参与帮扶,797个非公党组织结对1083个镇村。”广东省委统战部副部长、省工商联党组书记陈丽文介绍。

广东省制造业协会会长、立白科技集团董事长陈凯旋说,广东省制造业协会有会员企业2500多家,将主动助力县域振兴,积极推动珠三角制造业向粤东粤西粤北地区有序转移。具体措施包括配合粤东粤西粤北地区举办各类招商推介活动,推动制造业企业开拓销售渠道和搭建商贸平台等。

广东省广新控股集团有限公司党委书记、董事长白涛表示,该集团将重点抓好阳江广青压延不锈钢深加工提产增效技改、肇庆怀集宝鑫现代农业产业园等重点项目,“以点带面”抓好产业延伸,大力在阳江等地拓展不锈钢上下游产业链,加强在河源、梅州、汕尾等地拓展现代化生猪养殖项目生产基地,深度探索在潮州等地合作设立食品产业发展基金,投资建设食品产业

加工制造基地。

集中资源支持部分区域

“据不完全统计,截至2022年底,深圳已在河源、汕尾等广东省内地区共建产业园区12个,累计投资重大产业项目200多个、投资总额超1200亿元。”深圳市市长覃伟中介绍。

据了解,为加强平台载体建设,广东支持粤东粤西粤北12个地市和珠三角3个地市各打造一个承接产业转移主平台,支持对口帮扶协作双方共建一个市级产业转移合作园区和一批县域特色产业园。会议特别强调,集中资源做强主平台,全省支持的资金、资源要素指标等主要投向主平台,所在市也要集中财力、物力、人力投放在主平台。

值得注意的是,广东将统筹安排一定规模的专项资金和要素资源指标,对符合条件的平台载体和重大产业转移项目实施差异化支持,集中资源支持潜力大、条件成熟、成长性好的区域,并根据各地实际建设成效,实行以奖代补,重点支持工作积极性高、成效好的地市。

覃伟中表示,深圳将在省里的指导下,充分发挥产业、创新、市场、人才、管理等优势,结合兄弟城市资源禀赋和比较优势,积极探索“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等合作形式,共同建设产业转移合作园区。特别是高水平规划建设深汕智造城、深汕湾机器人小镇,加快建设高端电子化学品园区,今年建成投产深汕比亚迪汽车工业园二期,加快打造“新一代世界一流汽车城”,着力把深汕合作区打造成为现代化产业新城。

区域视线

京津冀“一小时交通圈”助力协同发展“加速跑”

□ 冯维健 王 民

通勤人员乘坐定制快巴从河北省廊坊市燕郊出发,1小时到达北京市国贸;一件快递从河北发往京津,最快当天送达;在河北“家门口”的航站楼能一站式办理京津三大机场值机手续……

交通一体化是京津冀协同发展率先突破的重点领域,九年来,三地着力推进交通基础设施互联互通。如今,京津冀“一小时交通圈”加速形成,交通一体化成果正更多地惠及三地人民。

下午五点半,在北京国贸工作的徐霞关上电脑,走向地铁站,在地铁与高铁的无缝衔接下,她只用1小时就到达河北燕郊的家中。

2022年底,京唐城际铁路开通,北京至唐山铁路运行时间最快1小时3分钟。与此同时,廊坊燕郊、大厂、香河等地正式步入高铁时代,迎来发展新机遇。

河北省交通运输厅副厅长赵同安说,九年来,河北携手京津打通、拓宽“对接路”42条段,总里程2540公里;连通干线公路达47条,74个接口,京津冀互联互通的公路网络全面构筑。

随着交通条件提升,通勤快巴悄然兴起。“2022年,北京至廊坊北三县定制快巴开通运营,为跨省通勤人员提供定制客运服务。”赵同安说,目前,已开通燕郊、大厂、香河至北京国贸主线3条、支线10条,惠及8.9万人。

在位于河北省廊坊市永清县的圆通速递北方总部基地,大型货车不时进出,全自动分拣线24小时高速运转。一件件包裹经扫描机确认信息后,在200多米长的传送带上二次分拣。平均每天超200万件快递从这里发往全国各地。

“以往转运中心分散在北京的三个区,车辆和人员往来费时费力,运营成本高。”圆通速递北方总部基地负责人俞林说,得益于京津冀交通一体化,物流中心整体搬迁至河北。如今,快递全链路平均时长从53小时压缩至47小时,京津冀主要城市当日送达,快递次日达的实现率由60%提高至95%以上。

京津冀携手打通“大动脉”,不断畅通“微循环”。随着路网越织越密,三地间产业加速融合。

久智光电子材料科技有限公司生产基地设在距京津塘高速廊坊收费站3公里处。“考虑到交通因素,与公司合作的下游企业也在高速沿线。”公司副总经理李庆国说,把产品运到天津的下游企业,全程走高速,1个多小时送到。

“如今,很多客户在京津,部分专家在北京,产品出口依靠天津港。”李庆国说,借助“一小时交通圈”,企业成了京津冀协同发展的直接受益者。

在首都地区环线高速三河平谷段项目现场,机声隆隆,建设正酣,数十名工人正在进行路基土方和桩基施工,道路两侧堆放着各种建材,工程车辆来往不绝,一派繁忙景象。

交通一体化是京津冀协同发展的“骨骼”。赵同安表示,目前,在京津冀地区,多节点、网格状、全覆盖的综合交通网络基本形成,京津雄核心区实现半小时通达。

“首都地区环线高速三河平谷段是京津冀携手推进的6个交通一体化重大项目之一,将于2023年底建成通车。”该高速新增白庄子服务型互通工程负责人邓威光介绍,项目将为冀中南至冀东地区的便捷连接提供高效通道,助力更多县(市、区)融入京津冀“一小时交通圈”。

2月20日,北京大兴国际机场廊坊城市航站楼开启“两市三场”试运行,北京首都国际机场、天津滨海国际机场的值机、安检、行李托运等业务可以在这里同步办理,越来越多的河北旅客正享受从“家门口”到“登机口”的一站式便捷出行服务。

“九年来,京津冀交通运输部门召开协调对接会70余次,签署道路接线协议23份,河北与京津的‘手’越来越紧。”河北省交通运输厅协同发展处处长曹庆伟说,国际机场一体运营、高速路网持续加密、轨道交通四通八达……京津冀正按照目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局持续迈进。

区域动态

宁夏等四省区将联合开展“互动式”异地养老服务

本报讯 记者张海莺报道 继与福建省签署旅居养老合作协议后,日前,宁夏民政厅又会同广东、山西、云南三省民政厅签订旅居养老合作框架协议,建立四省区旅居养老对口合作、协同推进机制,促进养老服务业发展。

宁夏民政厅相关负责人介绍说,有别于传统的养老模式,“互动式”异地养老服务主要依托当地的旅居养老基地,通过组织老年人旅居养老,使其体验不同地区的环境、人文、历史,达到愉悦心情、开阔眼界的效果。“互动式”异地养老服务能为“银发族”提供个性化的养老服务,使其由“养老”向“享老”转变。

根据协议约定,四省区将建立旅居养老对口合作、协同推进和产业服务平台共享机制,并建立养老机构(企业)、社会组织、旅居养老基地等数据库,引导养老行业商(协)会更好开展旅居养老。

据悉,四省区将建立养老工作常态化交流机制,合力组建旅居养老人才库,推动旅居养老服务品牌建设,提升旅居养老服务水平和质量。