

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

推动“十四五”规划102项重大工程实施部际联席会议第二次会议指出

2023年持续推动各类要素资源向102项重大工程项目倾斜配置

本报讯 记者潘晓娟报道 为深入贯彻习近平总书记重要批示精神，落实党的二十大精神，中央经济工作会议部署，加快推动“十四五”规划102项重大工程实施，日前，国家发展改革委组织召开“十四五”规划102项重大工程实施部际联席会议第二次会议。国家发展改革委副主任杨荫凯主持会议并作总结讲话，联席会议成员单位有关负责同志参加会议。联席会议办公室就推动“十四五”规划102项重大工程实施2022年工作总结和2023年工作要点作了说明，中央宣传部、住房城乡建设部、农业农村部、国家能源局有关负责同志就本部门牵头的重大工程工作进展和2023年工作作了发言。会议审议通过了推动“十四五”规划102项重大工程实施2022年工作总结和2023年工作要点。

会议指出，2022年，各部门和地方按照党中央、国务院决策部署，进一步完善组织推进机制、落实责任分工、强化要素保障、加强调度监测，协同配合、精准施策、分类推动，有力有序推动102项重大工程实施，取得积极成效。截至目前，工程整体进展顺利，重大工程引领支撑作用显现，对扩大国内需求、稳定经济增长发挥了重要作用。

会议强调，各项工程的牵头部门要进一步对标对表党的二十大精神和中央经济工作会议部署，聚焦关键领域和薄弱环节，以更大力度统筹推进102项重大工程实施，要坚持稳中求进、统筹兼顾，妥善处理好尽力而为和量力而行、发展和安全、当前和长远的关系；要切实落实“两个毫不动摇”，鼓励引导多元市场主体参与，更好发挥有效市场和有为政府作用。

会议要求，2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是“十四五”规划承前启后的关键一年，也是“十四五”规划中期评估之年。要进一步统筹推进好中央、部门、地方组织机制协同联动作用，切实强化牵头部门主体责任，认真做好中期评估工作，持续推动各类要素资源向102项重大工程项目倾斜配置，以尽快形成投资实物工作量为目标，加快推动重大工程实施。

联席会议各成员单位联络员、国家发展改革委相关司局负责同志列席会议。

城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第五次会议提出

以城市群都市圈为依托 构建大中小城市协调发展格局

本报讯 记者成静报道 近日，国家发展改革委组织召开城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第五次会议。国家发展改革委副主任杨荫凯主持会议并讲话，28个部际联席会议成员单位有关负责同志现场参加会议，重庆市、四川省人民政府负责同志视频参加会议。会议听取了部际联席会议办公室（国家发展改革委规划司）就《2023年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》《2023年成渝地区双城经济圈建设工作要点》所作汇报，对相关文件进行了审议研究。

会议指出，2022年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各部门各地区扎实推进各项工作，新型城镇化和城乡融合发展取得良好实效，常住人口城镇化率达到65.22%，城乡居民收入比降至2.45，城镇化发展成果惠及更多人民群众，为推动高质量发展提供了有力支撑。

会议强调，各地区各部门要深入学习贯彻党的二十大精神，滚动落实《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》和《“十四五”新型城镇化实施方案》提出的目标任务，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，以城市群都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，提升城市规划建设治理水平，深入推进城乡融合发展，加快成渝地区双城经济圈建设。

会议要求，各地区各部门要强化责任落实、政策协同、项目落地、试点突破和风险防范，推动各项任务扎实有序落地，努力开创新型城镇化和城乡融合发展新局面。

部际联席会议各成员单位联络员、国家发展改革委各有关司局负责同志列席会议。

高质量办理建议提案 促宏观治理体系现代化

5年来国家发展改革委高效办理建议提案

□ 本报记者 程晖

20178件！这是国家发展改革委5年来承办的建议提案数量，每一年数量基本呈递增趋势。

5年来，国家发展改革委高度重视提案办理工作。国家发展改革委党组书记、主任何立峰多次在委主任办公会上予以强调部署、提出明确要求。每年全国两会后，国家发展改革委党组成员、副主任林念修第一时间主持召开专题会议，对办理工作进行周密安排。委机关各单位主要负责同志及提案办理工作联系人参加会议，深入学习把握办理要求。

办理建议提案工作机制不断完善

5年来，国家发展改革委办理建议提案工作机制不断完善，形成了在委党组领导下，办公厅统筹协调，各承办司局主要负责同志、分管负责同志、处长、具体承办同志、

司局建议提案工作联络人协同联动的办理工作体系，建立办理台账，认真完成调查研究、沟通协商、起草复文、审核把关、印送文件、跟进反馈等各环节办理工作，确保环环相扣、闭环管理。

国家发展改革委党组高度重视提案办理工作。国家发展改革委党组书记、主任何立峰多次在委主任办公会上予以强调部署、提出明确要求。每年全国两会后，国家发展改革委党组成员、副主任林念修第一时间主持召开专题会议，对办理工作进行周密安排。委机关各单位主要负责同志及提案办理工作联系人参加会议，深入学习把握办理要求。

比如，办理9省政协主席联名提出的“将黄河生态带建设列入国家战略规划”的重点提案时，国家发展改革委制定了详细的办理方案，何立峰委托委有关负责同志率队

调研，分为上中下游三个调研组全覆盖黄河流域，深入开展实地调研，并邀请部分全国政协委员，以及民进、致公党、九三学社等民主党派人士和专家学者召开座谈会，认真研拟答复意见，为提案办理工作提供示范。

海量的建议提案有哪些共性？反映了哪些需求？对今后的宏观经济管理工作有哪些指导作用？办公厅创新开展建议提案综合分析和统计工作，对2021年、2022年国家发展改革委承办的全部建议提案进行了细致统计分析，分别形成了2万余字的分析报告，梳理出代表委员提出的各领域重点关注问题，要求委内各司局结合实际工作认真参考研究办理，促进全委精准把握人民群众普遍关注的焦点、市场主体反映强烈的痛点、经济社会发展面临的难点，有的放矢、言之有物、行之有效地开展办理工作。

同时，为进一步提升办理能力，国家发

展改革委还利用“周三大讲堂”举办了“提升专业化能力”之“如何高质量办理建议提案”等专题讲座，进一步提升了全委同志对建议提案办理工作的认识和工作水平。

回应代表委员诉求 力求意见建议落地见效

从“文对文”，到“人对人”——请进来、走出去，电话沟通、上门调研，一次次交流、一声声肯定……

“2018年8月15日，从青海玉树到天上玛多，随着海拔不断升高，国家发展改革委代表调研组的部分同志呼吸越来越急促，行路小心翼翼，待到车停下，进到高压氧舱，行动才自如。”一位国家发展改革委的青年干部在调研笔记中写道。

在近三年疫情多发情况下，国家发展改革委积极以视频连线形式调研和座谈，最大限度发挥“面对面”沟通效果。

比如，在办理安徽代表团提出的“关于加大对安徽大别山革命老区建设支持力度的建议”时，国家发展改革委会同全国人大民族委员会与安徽省人大视频连线，认真听取了部分代表以及安徽省发展改革、财政、自然资源等部门关于大别山革命老区建设的意见建议，现场回答了有关问题，并根据意见建议进一步完善了书面答复意见。

》2版

相关链接

国家发展改革委召开2023年全委“两会”动员和部署工作会议

本报讯 记者荆文娜报道 2月27日，国家发展改革委召开2023年全委“两会”动员和部署工作会议，国家发展改革委副主任林念修出席并讲话。

会议强调，全委各单位要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照委党组安排，站在讲政治的高度，认真贯彻落实好委2023年度全国两会解释工作方案，以极端负责的工作作风，切实履行工作职责，务实高效地做好全国两会相关工作。

国家发展改革委各厅、司、局、室主要负责同志，各直属单位主要负责同志，各解释小组成员参加会议。



老字号的“新玩法”

随着市场回暖，一些老字号企业主动探索经营新思路。研发符合年轻人使用习惯的产品，售卖网红饮品助推消费引流，打造体验式零售场景，更新品牌形象。这些老字号的“新玩法”，为中华传统匠造技艺注入新的商业机遇，赋予传统文化新的时代动能。图为在位于北京大兴区的同仁堂知嘛健康零售店，顾客在挑选中式饮品杯。

新华社记者 陈钟灵 摄

市场化改革是中国式现代化的重要内容和保证

——访中国经济体制改革研究会会长彭森



□ 本报记者 王健生

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国的新蓝图，也重申了坚持社会主义市场经济的改革方向。2月7日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的二十大精神研讨班开班式讲话中，深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题。如何看待中国式现代化与市场化改革的关系？怎么理解中国式现代化的重要任务和主要目标？记者日前专访了国家发展改革委原副主任、中国经济体制改革研究会会长彭森。

中国式现代化是对世界现代化理论和实践的重大创新

记者：习近平总书记强调，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代

化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。那么，现代化的一般规律、共同特征是什么？

彭森：就世界现代化的历史进程来看，现代化确实具有一些规律性的东西可以遵循。例如，经济上要由自然经济转向市场经济，从农业文明转向工业文明，走向市场化、工业化；政治上要用民主主义取代封建专制，以法治代替人治，走向民主化、法治化；文化上要用启蒙冲击蒙昧，用科学民主取代宗教统治，走向理性化、世俗化等，这些均可视为现代化发展过程中体现出的规律性共识。古今中外，概莫能外。

中国式现代化离不开世界现代化的一般规律，离不开世界现代文明的大道。但是，现代化不等于西化。中国式现代化之所以叫中国式，就是要结合中国实际，根据中国国情把现代化发展规律的“一般”同中国具体实际的“特殊”结合起来。中国式现代化既要借鉴吸收世界现代化一切文明成果，又要立足于中国发展的实际。

习近平总书记指出：“中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。”党的二十大列举了中国式现代化五个方面的中国特色：是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协

调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

习近平总书记2月7日的讲话重申了这五大特色。实际上，中国式现代化最大的、也是本质特征的特色，是中国共产党的领导和社会主义制度，这也是中国式现代化与西方现代化的根本区别。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，提供了“中国方案”。

“新四化”同步发展是全面建设社会主义现代化强国的基本路径

记者：您怎么理解中国式现代化的重要任务和主要目标？

彭森：简单地讲，中国式现代化包括经济的现代化、人的现代化和治理体系、治理能力的现代化。

“十四五”规划提出到2035年基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，即“新四化”，建成现代化经济体系。发展是解决我国一切问题的基础和关键。同时，发展必须是高质量发展。做到这一点，必须进行结构转型，实现经济发展从数量和规模扩大向质量和效益改善提升的根本转变。“新四化”的同步发展，是我国全面建设社会主义现代化强国的基本路径，也是重要的目标。

新型工业化重要任务是从制造业大国

迈向制造业强国，形成若干世界级先进制造集群，产业链供应链现代化水平大幅提升。中国的制造业在全球占1/3左右，但尚未完成从制造业大国向制造业强国转型的任务。中国制造业产值约占全球30%以上，是G7的总和，按产值、产量是超越G7国家的。比如基础制造业的钢、铁、煤、水、电、有色金属等，中国都约占全球的一半。但在高技术制造业方面，中国还有差距、有短板，要经过努力在2035年位居世界前列。

新型信息化的主要任务是互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，形成一批具有国际竞争力的数字产业集群，公共服务、社会治理等领域数字化、智能化水平大幅提高。

我国城镇常住人口92071万人，城镇化率为65.22%，户籍人口城镇化率不足50%。新型城镇化不仅要把城镇人口比重提高至75%左右并稳定下来，而且要形成以城市群为主体，大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局，城市品质明显提高。常住人口与户籍人口的鸿沟真正填平，可以享受平等的基本公共服务，以人为核心的新型城镇化基本实现。

关于新型农业现代化的目标和任务是，到2035年，乡村振兴必须取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

》2版