# "抢人大战"到底在"抢"什么?



#### □ 本报记者 付朝欢

2023年春节后,各地出现保障企业用工需求的"抢人潮""招工潮"。其实,"抢人大战"早已不是什么新鲜事,但今年"战况"呈现出一些新特点,不仅在时间上提前了,城市"抢人"的重点也转变为"抢人才"和"抢劳动力"相结合。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。值得关注的是,党的二十大报告首次把教育、科技、人才进行"三位一体"统筹安排。三者通过协同配合、系统集成,共同塑造发展的新动能新优势。今年多个地区的政府工作报告也及时呼应了"三位一体"表述。

#### 用工大省赶早跨省"抢人"

春节还没结束,东南沿海地区已在"拼"经济上"抢先一步",包括广东、浙江、江苏、福建在内的多个沿海用工大省跨省招工、引进人才。多地将招聘会搬到了务工人员家门口,通过现场摆台、"直播带岗",让招工更快捷、就业更方便。招到人后,又包机、包车接人,为务工人员返岗复工做好保障,实现"家门到车门、车门到厂门"的无缝衔接。因为防疫政策优化调整,招工效率也极大提升。

东部产业优势地区"抢人"情绪高涨,体现了疫情防控政策优化调整后"拼"经济的强烈愿望,也反映了年初劳动力紧缺的客观现实。对此,有专家学者分析指出,首先,这些地区本身劳动力密集型产业占比较高,疫情及服务业下行等因素加速了进城务工人员返乡回流,导致用工缺口大、招工难;其次,现在企业加速复工复产并迎来新一轮订单爆发期,需要大量的劳动力资源作支撑;此外,过去的劳务输出地"留人"的愿望日益迫切,也使得供需矛盾进一步加大。

拉长时间维度和空间跨度来看, "招工难"是不少用工大省企业主们多 年来的"心病",并非一时一地的难题。 专家学者普遍认为,造成"年年招工年 年难"的原因是多方面的:一是短期收 入相对较高的网购、物流等服务行业, 对年轻一代蓝领工人具有更强的吸引 力,他们不再安于工厂、流水线上的工 作,而是选择去当外卖员、快递员;二是 受限于户籍及一些附属的制度安排,农 业转移人口不能在一座城市"扎根"、成 为"新市民",安定感和归属感的缺失,使 外来务工人员选择流动到条件更好的地 方;三是随着沿海产业向中西部转移,中 西部地区经济崛起,以及乡村振兴战略 的有力推进,越来越多人选择在家乡就

业、创业,部分劳务输出大省的人力资源供给明显减少

由此,专家学者建议,各地在打响 "抢人大战"的同时,也应投入更多的精 力与智慧下好"留人大棋"。

#### 从昆山探索看城市引才之道

人才流向,改变城市的格局和位次。江苏昆山对此作出强有力的注解。 昆山已连续18年夺得"全国百强

昆山已连续18年夺得"全国百强县"榜首。2022年,昆山市全年完成地区生产总值5006.7亿元,这一经济体量超过了8个省会城市。

多年来,昆山在抢抓人才"第一资源"的道路上矢志前行。截至2022年7月,昆山全市人才总量达48.5万人,引育国家级重大人才工程专家146名,数量位居全国同类城市首位。

江苏省社科院社会学所副所长张春龙表示,依据"人才-创业-项目-资金"这一发展逻辑,城市发展的关键性因素是人才。"产业与人才互促共进,产业是引才聚才的强磁场,人才高地又反过来筑起产业高峰。"

专家学者还发现,昆山正在持续优化对人才的精准服务,既花"真金白银",更具"真情实感",把住房、就医、子女教育等"关键小事"作为拴心留人的"头等大事"来抓,让"千里马"在舒适"气候"里竞相奔腾。

在新一轮城市竞争中,昆山如何继续保持领先地位、领跑优势?昆山市委常委、组织部部长、统战部部长孙勇表示,要主动跳出"县级市思维""跳出

人才抓人才",聚焦数字化时代的产业 创新集群发展,把握好战略机遇和发展 优势,推动产业链、人才链、创新链、资 金链"四链合一",让人才引领新时代 "昆山之路"越走越宽广。

专家学者指出,城市之间在引才上的竞争,基本出发点是好的,但需要警惕可能引发政策的负外溢效应。比如,抢人才政策和户口、购房资格挂钩,可能诱发"户口空挂""悬浮型城市"等现象;引才政策让公共资源被用来变相补贴大学生,继而可能对农业转移人口等其他劳动力群体产生一定"挤出效应";三四线城市可能会受到一二线城市"抢人"的严重冲击,在一定程度上加剧区域发展的不均衡不协调等。

有鉴于此,专家学者建议,城市应 找准比较优势,集聚与自身产业发展相 互成就、适配度高的人才。

#### 新增劳动力结构的变化值得关注

目前我国共有105个大城市。江苏昆山、浙江义乌、浙江慈溪和福建晋江这4个县级市的城区常住人口都超过100万人,被列入"II型大城市"。

"人随业走,丰富的就业机会是其人口规模扩大的关键原因。"中国人口学会副会长、南开大学经济学院人口与发展研究所教授原新说。

城市之间愈演愈烈的"抢人大战", 也反映出一个现实"隐忧":人口的自 然增长对常住人口增长的贡献持续减 弱,人口流动对常住人口增长起到越来 越重要的作用。 国家统计局发布的数据显示,2022 年末全国人口比上年末减少85万人, 全国16~59岁的劳动年龄人口更是比 上年减少666万人。这一年龄段的劳 动者是经济活动中最积极、最活跃的因 素,是社会财富的主要创造者,也是人 口红利的创造者。

"人口对城市发展的影响是全方位的,更对城市人才政策带来直接影响。" 张春龙表示,老龄人口越来越多,流入人 才放缓,在这种情况下,"抢人才"基本上等 同于"抢人口"。

有专家学者表示,虽然我国劳动力人口暂不存在总量不足的问题,但对于人口老龄化和生育率走低的趋势,很多城市已经在"未雨绸缪"。其中,特别是在生育政策及配套支持措施方面的力度颇大。如浙江杭州今年将向二孩、三孩家庭发放育儿补助,还将在发展普惠托育服务、优化生育休假制度、实施住房购车支持政策、减轻家庭教育压力等方面加大努力。不只是杭州,近期已有包括深圳、长沙、哈尔滨等多个特大城市相继发布了生育奖励、补贴等鼓励生育的政策措施。

商务部研究院区域经济合作中心主任张建平预测,随着中国人口老龄化的不断加剧,每年会减少200万~300万的劳动力。而这其中,新增劳动力结构的变化值得关注,即拥有高等教育文凭的大学生数量将占到8~9成。"应结合国家关于职业教育和高等教育均衡发展的改革思路,加大对技术工人、专业人才的人力资源培养。"他表示。



重庆黔江:春风送暖促就业

日前,"就业鲁渝行——百企万岗进山城,春风送暖促协作"大型联合招聘活动在重庆市黔江区举行。来自山东多地的 126 家重点企业现场招聘,累计提供就业岗位 1.1 万多个。图为 2 月 27 日,人们在重庆市黔江区武陵文化广场招聘活动上查看拍摄求职信息。 新华社发(杨 敏 摄)

## 以结构转型实现全面深化改革的重大突破

### □ 本报记者 王健生

中国应以结构转型赢得高质量发展的主动,实现全面深化改革的重大突破,并以制度型开放赢得全球治理主动。在近日举行的"以结构转型推进高质量发展"高峰论坛暨《结构转型》新书发布会上,与会专家对结构转型如何推动高质量发展、全面深化改革和高质量对外开放进行了深入探讨。

## 经济结构转型增长潜力大发展动能强

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,未来10~15年左右,我国产业结构、科技结构、消费结构、城乡结构、能源结构、贸易结构等仍有较大的转型升级空间,经济结构转型仍蕴藏着较大的增长潜力和发展动能。

同时,他也坦言,经济结构转型面临着"不进则退"的挑战,国际地缘政治、全球经济格局变化深刻改变着我国经济结构转型的外部环境,内部深层次体制机制矛盾掣肘着经济结构转型进程。

"改革开放45年来,我国的经济转型进程可以大体分为三个阶段:即体制转型、发展方式转型和结构转型。这三个阶段的转型,有其不同的重点,但都

适应了改革开放进程中不同的发展环境,并由此推动了国民经济的快速发展。"迟福林认为,当前,推动高质量发展,重点是推动产业结构、科技结构、消费结构、城乡结构、能源结构、贸易结构等转型升级,以赢得发展主动。

### 结构转型需要结构性改革的突破

专家认为,结构转型对全面深化改革提出更为迫切的需求。

"从实践看,结构转型需要稳定并增强发展预期、充分激发市场活力、形成公平竞争的市场环境,这些都直接依赖于结构性改革的突破。从结构转型的具体任务来看,实现制造业和生产性服务业的高质量发展,推动以自主创新为导向的科技结构转型与绿色低碳的能源结构转型,这些不仅需要更加灵活的投资与开放政策,更需要深化科技、投资体制改革。"迟福林说。

中国经济体制改革研究会学术委员会主席宋晓梧认为,进一步释放增长潜力关键在于加快推进结构转型。这就需要以更大的力度推动结构性改革。结构转型离不开优化收入分配结构,要让经济发展成果更好地惠及全国人民。结构转型重在理顺政府与市场

国务院研究室原主任魏礼群认为,中国应着眼于未来5~10年结构转型的战略需求,实现全面深化改革的重大突破。比如,加快数据要素市场化改革,加快完善数据确权的基本框架,建立数据定价机制,有序推进数据跨境流动;深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益;推动能源价格市场化改革,深化国有能源企业改革,在新能源领域积极稳妥发展混合所有制等。

## 高水平对外开放重在制度型开放

改革开放45年来,中国不断扩大对外开放,既深刻改变了自己的经济结构,也深刻影响了世界经济格局。今天,在中国经济已经深度融入世界经济的大背景下,结构转型更需要推动高水平对外开放。

高水平开放的重点在于推动制度型开放,即稳步推动我国规则、规制、管理、标准等开放。全国政协经济委员会副主任杨伟民指出,以结构转型实现高质量发展之路,要扩大制度型开放,推动国内国际双循环相互促进。

在魏礼群看来,服务贸易创新发展 是制度型开放的重点,应加快推进服务 业对内对外开放进程,加快打破服务 业领域的市场垄断与行政垄断,强化 服务贸易自由便利的制度安排。"更为 重要的是,以制度型开放赢得全球治理 主动,增强在国际大循环中的话语权。"

他进一步指出,要以服务贸易和数字贸易为重点积极参与全球经贸规则制定,积极参与构建开放包容的数字贸易规则,与其他数字贸易大国形成数字贸易下的自由贸易政策安排。在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。从全球经济可持续增长目标出发,构建包容性全球化的制度保障,坚持把共商共建共享贯穿到全球化和区域化制度安排中,使更多的国家、地区和群体能够参与到经济全球化进程中并公平分享红利,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

魏礼群同时指出,应以落实区域全面经济伙伴关系协定为重点,推动形成区域开放新布局,形成结构转型的重要动力。加快建设海南自由贸易港等开放高地,充分释放"关税减让"政策效应,增强区域产业链供应链的弹性和韧性;充分释放"原产地累积规则"政策效应,推动区域内产业链供应链的多元化布局;充分释放"服务贸易与投资自由化便利化"政策效应,推动区域内产业链供应链的延伸。

#### 《1版

## 中共二十届二中全会在京举行

要丰富载体、创新手段,以人民 群众喜闻乐见的形式推动党的 二十大精神进机关、进企事业单 位、进城乡社区、进校园、进军营、 进各类新经济组织和新社会组 织、进网站,使党的二十大精神 真正深入人心。领导干部要继续 在全面学习、全面把握、全面落实 上作表率,深刻认识新时代十年 伟大变革的重大意义,熟练掌握 习近平新时代中国特色社会主 义思想的世界观、方法论和贯穿 其中的立场观点方法,整体把握 新时代新征程党和国家事业发展 的目标任务、战略部署、重大举 措,紧密结合本地区本部门具体 实际制定好、实施好贯彻落实的 具体方案、具体举措,切实把党的 二十大精神落实到位。

全会强调,当前,世界百年未 有之大变局加速演进,世界进入 新的动荡变革期,我国发展进入 战略机遇和风险挑战并存、不确 定难预料因素增多的时期,必须 准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪 的重大考验。我国改革发展稳定 依然面临不少深层次矛盾,需求 收缩、供给冲击、预期转弱三重压 力仍然较大,经济恢复的基础尚 不牢固,各种超预期因素随时可 能发生。全党同志必须坚定信 心,保持战略清醒,发扬斗争精 神,做到"三个更好统筹",努力实 现今年各项目标任务。要完整、 准确、全面贯彻新发展理念,加快 构建新发展格局,着力推动高质 量发展。要认真贯彻执行党中央 关于新阶段疫情防控的决策部 署,落实好"乙类乙管"各项措 施。要努力扩大内需,切实提升 产业链供应链韧性和安全水平, 进一步优化市场化法治化国际化 营商环境,有效防范化解重大经 济金融风险,守住不发生系统性 风险的底线。要着力加强保障和 改善民生各项工作,落实落细就 业优先政策,保障好困难群众的 基本生活,扎牢社会保障网,补齐 医疗卫生特别是城乡基层医疗卫 生公共服务的短板,完善生育支 持政策体系。全面推进乡村振 兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,防止 发生规模性返贫。

全会指出,要坚定不移深化 改革开放,紧紧围绕全面建设社 会主义现代化国家的目标,推出 一批战略性、创造性、引领性改 革举措,加强改革系统集成、协 同高效,在重要领域和关键环节 取得新突破。要坚持和完善社 会主义基本经济制度,完善中国 特色现代企业制度,加强和完善 现代金融监管,推动高水平对外 开放,统筹谋划好各领域的改 革。注重完善改革落实机制,推 动改革举措落地见效,不断增强 社会主义现代化建设的动力和活 力,把我国制度优势更好转化为 国家治理效能。

全会强调,要深入贯彻落实 党的二十大对党的建设作出的战 略部署,时刻保持解决大党独有 难题的清醒和坚定,健全全面从 严治党体系,以党的政治建设为 统领,扎实推进党的各方面建设, 推动新时代党的建设新的伟大工 程向纵深发展。在全党深入开展 学习贯彻习近平新时代中国特色 社会主义思想主题教育,要科学 谋划、精心组织,强化理论学习和 运用,取得实实在在的成效。要 抓好换届后的领导班子思想政治 建设,严格执行民主集中制,营造 风清气正的政治生态,形成团结 协作、敢于担当、善作善成的生动 局面。要坚持以严的基调强化正 风肃纪,持续深化纠治"四风",大 兴调查研究之风,大力弘扬求真 务实、真抓实干的作风,真正做出 经得起历史和人民检验的实绩。 要一体推进不敢腐、不能腐、不想 腐,坚决打赢反腐败斗争攻坚战

全会号召,全党全国各族人民 更加紧密地团结在以习近平同志 为核心的党中央周围,高举中国 特色社会主义伟大旗帜,弘扬伟 大建党精神,牢记"三个务必",自 信自强、守正创新,锐意进取、顽 强拼搏,扎实推进中国式现代化 建设,为实现党的二十大确定的 目标任务而共同奋斗。

### 《1版

## 中共中央举行民主协商会

习近平强调,十四届全国 人大一次会议和全国政协十四 届一次会议即将召开。选举产生 新一届国家机构和全国政协领导 人员,是这次全国两会的一项重 要任务,也是关系全局的一件大 事。中共中央对全国人大、全国 政协换届人事安排工作高度重 视,进行了研究部署,在一定范围 内进行了酝酿、听取意见。在酝 酿过程中,大家认为,新一届国家 机构和全国政协领导人员人选的 产生,要全面贯彻新时代中国特 色社会主义思想,深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,增强"四个 意识"、坚定"四个自信"、做到"两 个维护";要坚定不移走中国特色 社会主义政治发展道路,坚持党 的领导、人民当家作主、依法治国 有机统一,加强全国人大、全国政 协的工作,团结凝聚各方面力量; 要坚持党管干部原则,坚持德才 兼备、以德为先、五湖四海、任人 唯贤,落实新时代好干部标准和 忠诚干净担当要求,严把人选政 治关、廉洁关、形象关。在充分听 取意见基础上,中共中央政治局 全面考虑人选条件、各方面结构 要求和工作需要,提出了建议名 单,并提请中共二十届二中全会

习近平希望各民主党派、工 商联和无党派人士深刻理解这次 党和国家机构改革的重大意义, 把思想和行动统一到改革方案上 来,大力支持改革,确保大会各项 任务顺利完成,把两会开成民主团结、凝心聚力、风清气正的大会。希望各民主党派中央、全国工商联和无党派人士认清形势、传递信心,团结带领广大成员和所联系群众把思想和行动统一到中共中央所作出的决策部署上来,积极建言献策,广泛凝聚共识,有针对性地做好解疑释惑和教育引导,为实现全年目标任务凝心聚力、团结奋斗。

民革中央主席郑建邦、民盟 中央主席丁仲礼、民建中央主席 郝明金、民进中央主席蔡达峰、农 工党中央主席何维、致公党中央 主席蒋作君、九三学社中央主席 武维华、台盟中央主席苏辉、全国 工商联主席高云龙、无党派人士 代表李卫等作了发言。他们认 为,党和国家机构改革方案、新一 届国家机构和全国政协领导人员 人选建议名单,都是在广泛征求意 见、充分酝酿协商的基础上形成 的,体现了中共二十大精神,关系 新时代新征程党和国家事业发展, 表示坚决拥护,并就深化党和国 家机构改革、支持加强民主党派 自身建设等提出了意见和建议。

王晨、石泰峰、李干杰、何立峰、 张庆黎和陈希,中央有关部门负 责同志出席会议。

出席会议的党外人士还有 陈竺、万钢、陈晓光、辜胜阻、 刘新成、邵鸿和何报翔、王光谦、 秦博勇、朱永新、杨震、张恩迪、 李钺锋、周忠和。