# 昆山:念好"敢""干"二字诀,再出发再超越

在产业创新发展、深化改革开放等六个方面争当"县域示范"

#### □ 本报记者 茆同风

在全国县域经济发展中,有一个地方令人瞩目:连续18年位居全国百强县榜首;跻身全国105个 II 型大城市行列;地区生产总值突破5000亿元大关,成为国内首个达到这一量级的县级市;基本现代化指数达91.72,蝉联全国县级市第一位……这个地方就是江苏省昆山市。近日,本报记者实地走访了这个闪耀着诸多光环的地方。

#### "昆山之路"被赋予新的内涵

上世纪80年代,昆山划出3.75平方公里自费开辟工业小区。改革开放以来,昆山按照党中央决策部署,在江苏省委、省政府和苏州市委、市政府的坚强领导下,走出了一条以改革开放为时代特征、以创新创优为强大动力、以人民幸福为不懈追求的"昆山之路"。这是无数昆山人干事创业的精神引领,也成为苏州"三大法宝"之一,帮助其实现了"农转工、内转外、散转聚、低转高、大转强"的历史跨越。

2022年6月15日,苏州市委常委会专题调研昆山市工作,赋予"昆山之路"新的时代内涵:敢闯敢试、唯实唯干、奋斗奋进、创新创优。这与中央强调的"干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创"精神高度契合。

"'敢'字精神早就浸润在昆山人的血脉中,从最初的'唯实、扬长、奋斗'到如今的'敢闯敢试、唯实唯干、奋斗奋进、创新创优','昆山之路'在接续奋斗中薪火相传、与时俱进。"昆山市发展改革委工作人员告诉记者。

今年是全面贯彻落实党的二十大 精神开局之年,是全面推进中国式现代 化江苏新实践关键之年。作为江苏改 革开放的生动缩影、全国县域发展的先进典型,新征程上,昆山必然要以"敢"的思维、"干"的实践实现新的超越。

#### 高质量发展奠定现代化基础

"昆山始终牢记习近平总书记'勾画现代化目标'的殷殷嘱托,在党中央、江苏省委和苏州市委的坚强领导下,全市各级党组织、广大党员和干部群众凝聚共识,积极探索具有昆山特质和实践内涵的现代化形态,取得了高水平全面建成小康社会的重大成就。"昆山市委书记周伟告诉记者,近年来,昆山通过着力推动"创新昆山""幸福昆山""美丽昆山""文明昆山"建设,使经济更强、百姓更富、环境更美、文明程度更高。

据昆山市发展改革委有关负责人 介绍,到2022年,昆山已培育了2个千 亿级和12个百亿级产业集群,战略性 新兴产业产值占比提高至57.3%,成为 全国首批创新型县(市);玉山镇蝉联全 国千强镇第一位,花桥镇、周市镇分列 榜单第五位、第十位,张浦镇、巴城镇、 千灯镇、陆家镇、淀山湖镇位居榜单百 强;民生支出占一般公共预算支出比 重始终保持在80%左右,居民人均可 支配收入达70269元,村均集体可支 配收入增至1150万元,城乡居民收入 比缩小至1.8;建成生态廊道189公里, 城市绿化覆盖率达45%,自然湿地保 护率达64%,天福国家湿地公园项目 获评全球"生物多样性100+案例",农 村人居环境整治"红黑榜"机制入选国 家行动方案;昆曲普及工程入选国家 公共文化示范项目,昆山入选国家乡 村振兴示范县创建名单,成功创建全 国文明城市、国家生态文明建设示范 市,群众安全感满意度达99.17%,获评 平安中国建设示范县,成功入选2022 年全国系统化全域推进海绵城市建设 示范城市、省城市生命线安全工程试点 城市

"新时代的十年,昆山高质量发展, 夯实了推进现代化建设的发展基础。 如今,昆山产业发展基础雄厚,区域协 同更加深入,改革开放持续深化,民生 福祉日益增进,让我们前进的动力更加 强大、奋斗的精神更加昂扬、必胜的信 念更加坚定。"周伟表示。

#### 打造中国式现代化县域示范

2022年6月15日,苏州市委常委会组织专题调研昆山工作,赋予昆山"打造社会主义现代化建设县域示范"的时代重任。聚焦这一时代重任,昆山出台1个总体方案,制定12项现代化行动计划,明确25项主要任务,实施200项重点项目,在区域一体发展、产业创新发展、深化改革开放、现代化城市建设、社会综合治理、实现共同富裕等六个方面争当"县域示范"。党的二十大成功召开后,昆山深入学习贯彻落实党的二十大精神,进一步明确了"打造中国式现代化的县域示范"的奋斗目标。

今年初,昆山市委召开常委会会议,部署开展"干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创"大讨论大走访大实践主题活动,并强调"以干部之为、地方之闯、企业之干、群众之首创引领经济社会发展之进,为打造中国式现代化的县域示范汇聚强大力量,努力把昆山建设成为向世界生动展示中国式现代化光明前景的重要窗口"。

未来,昆山将抓住用好长三角一体 化发展这一"家门口"的国家战略机遇, 以"内聚"强化协同发展,以"外联"拓展 战略空间,积极融入沿沪宁产业创新 带、G60科创走廊,全力打造数字经济、

总部经济、研发经济三大千亿级产业, 大力培育高能级总部经济、高水平服务 经济、融合型数字经济、生态型湖区经 济,打造长三角生态绿色一体化发展示 范区协调区。积极建设"轨道上的昆 山",加强苏锡常、苏淀沪城际铁路昆山 段规划对接,全面链接上海、苏州两地 的城市轨交网和城际铁路圈,努力成为 长三角综合交通体系的重要组成部分, 深入推进以快速轨道和快速路网为框 架的"双快"体系、以公共交通和物流配 送为基础的"双网"体系建设,整体提升 对接太仓港的货物运输快速通道,积极 打造多式联运枢纽中心和长三角区域 铁路快运物流中心,加快构建现代综合 交通体系。持续擦亮"昆如意"营商服 务品牌,着力构建"同样条件成本最低、 同样成本服务最好、同样服务市场机会 最多"的发展环境,真正让国企敢干、民 企敢闯、外企敢投。精心打造青阳港滨 水城市客厅、昆山南站城市门户、西部 生态城市庭院,加快老旧小区改造,建 设美丽宜居住区。坚持农业农村优先 发展,着力打造巴城大闸蟹产业园、陆 家未来智慧田园、环淀山湖和澄湖农文 旅融合发展示范园、千灯张浦优质稻米 产业园、花桥天福生态农业示范园等五 大现代农业园区,坚持城乡融合发展, 统筹乡村基础设施和公共服务布局,全 力打造江南水乡人居典范。

"在谋划中国式现代化的县域实践路径中,昆山多方发力、不断探索。"周伟表示,面向未来,昆山将勇扛"打造社会主义现代化建设县域示范"的重任,建设新城市、发展新产业、布局新赛道,奋力在区域一体发展、产业创新发展、深化改革开放、现代化城市建设、社会综合治理、实现共同富裕等方面争当示范。

#### 春来梅花次第开

早春时节,随着气温回暖,春花次第开放,人们踏青赏花,亲近自然, 尽享迷人春色。图为摄影爱好者在江苏省昆山市亭林园拍摄梅花。

新华社发(王须中 摄)

### 改革论坛

## 探索中国式区域协调发展路径

□顾阳

近日,一则"中国经济南北差 距首次出现收窄迹象"的报道,引 发广泛关注。该报道援引某研究 机构报告称,当前我国区域济 呈现出经济比重"北升南降"、经 济增速"西快东慢"的特征,2022 年山西、内蒙古等北方资源品大 省受益于大宗商品上涨和开采增 加等因素,北方省份 GDP的全国 占比从 35.2%上升至 35.4%,扭转 了近10年来持续下降的态势。

从推进区域协调发展的角度 看,上述指标的积极变化无疑是 令人期待的,但综合分析看,这种 态势能否保持下去,仍有待,容 察。我国幅员辽阔、人口众多,各 地自情决定了我国区域发展,各 地国情决定了我国区域发展,程 明显的地区差别,特别是一段时期以来,南、北方地区在还济规 模、增速等指标上的差距不规 增,这显然与我国实施区域 发展战略的初衷有所背离。

区域协调发展,关乎我国经济社会发展全局,也是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。一直以来,党中央高度重视区域协调发展的问题,党的十九大首次把区域协调发展上升为国家战略,党的二十大就深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等作出了明确部署,为我国现代化新征程上的区域发展工作指明了方向。

 展格局正加快形成。 当前,我国经济步入了高质

量发展的新阶段,这对区域协调发展提出了新的要求。如何将新发展理念贯穿到区域协调发展的全过程、全领域,如何在中国式现代化的过程中加快区域协调发展,实现更高质量的区域经济发展,仍将是我们必须解决好的重大课题。

推进更高质量的区域协调发 展,要坚持从全局谋划区域、以区 域服务全局。不平衡是普遍的, 要在发展中形成相对平衡,这是 促进区域协调发展的辩证法。应 客观认识地区发展的差距,不能 简单地对各地区域发展水平搞 "一刀切",要根据各地区实际条 件,因地制宜、优势互补,走合理 分工、优化发展的路子。要科学 落实主体功能区战略,完善空间 治理,在不断增强区域发展动力 的基础上缩小差距,提高落后地 区自身发展能力,逐步解决地区 间发展不平衡不充分问题,形成 高质量的区域发展布局。

推进更高质量的区域协调发展,要着力构建更加有效的区域协调发展体制机制。区域协调发展不可能一蹴而就,发展不协调还将是一个长期存在的问题。对此,要按照党中央对于区域协调发展的战略部署和要求,立足、发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,从区域合作互助、基本公共服务均等化区域合作互助、基本公共服务均等化区域的调发展的体制机制,促进各类协调发展的体制机制,促进各类

迄今为止,世界上还没有哪个国家实现过一国范围内的绝对均衡增长,区域协调发展既没有成熟的模式可以照搬,也不能说所谓的平均主义。对于现代化进程中的中国而言,加快推动区域协调发展,需要更加注重发展机会公平、更加注重资源配置均衡,努力探索一条符合自身实际又兼具质量与效率的"中国式路径"。

要素的合理流动和高效聚集。

### 《1版

## 一步跨千年 今朝更向前

为从源头解决搬迁群众长远生计 问题,怒江傈僳族自治州在安置区及周 边建成一批帮扶车间、产业基地、特色 园区,鼓励和支持群众在家门口自主创 业就业,不断激发搬迁群众内生动力, 让其增强自我"造血"功能。

泸水富林竹编工艺制作就业车间, 团结社区的居民正在精心编制藤椅。 成品销售展示厅摆满了形态各异而又 精致的藤、木、竹家具和竹工艺品,让参 观者爱不释手,有人现场询问能不能快 递到北京。

福贡圣泰智创服装公司的手套厂, 傈僳族妇女求四你正飞快地踩着缝纫 机缝制手套。这里有300个工位,每副 手套可赚两毛五,一个工人最快的时候 一天可缝制2000副。

据贡山县发展改革局局长李正平介绍,贡山县采用"党支部+合作社"等新型经营主体,通过以工代赈等方法想方设法增加搬迁群众工资性收入。探索搬迁群众由"务农"向"务工"转变,身份向生态产业工人转变,"既挪穷窝,又换新业",实现群众增收与生态保护互促"双赢"。

转移就业是短期内增加搬迁群众收入最有效的办法,也是搬迁群众稳得住能致富最重要的举措。劳动力就业培训,从根本上解决了搬迁群众综合素质不高和难以实施长远发展的瓶颈,也是维拉坝珠海社区易地搬迁后续扶持发展的主要措施之一。

泸水市发展改革局局长尹智告诉记者,瞄准"一户一人一技"全覆盖目标,维拉坝珠海社区以劳动力技能培训需求为导向,对标企业用工需求开展定岗、订单式培训,联合怒江市人社局组织家政、护工、月嫂、厨师、棒球制作、电焊工、挖掘机等专业技能培训。依托社区绿通配送车间、社区江海情农贸、维拉坝火龙果基地、大兴地镇以工代赈项目,为社区不具备市外外出务工就业条件群众提供就近就业机会,促进搬迁群众增收。

泸水市采取"跨区域"异地置业的 方式,整合和谐社区和30个集体经济 "空壳村"项目扶持资金,与子然优选大 型生鲜超市抱团取暖,做大村(社区)集体经济"蛋糕"。该社区超市负责人吴志勇告诉记者,目前,在超市就业的本地社区居民有16人。和谐社区党总支书记胡跃军介绍,通过抱团取暖的发展方式,社区集体收入最高的已经达到了16万元。

旅游业的兴旺,让风景化为"钱景"。贡山县丙中洛镇秋马塘易地扶贫搬迁安置点,庭院有花有树,一块块怒江石垒成的护栏成为独特的景观。地处"三江并流"世界自然遗产及国家级风景名胜区的核心地区,这里节假日民宿一床难求,网上预约排起大队。春节期间,甲生村的李娴芳单烤洋芋就赚了1万元。

在老姆登村江家小院,每晚都有游客围绕着火塘,听怒族传统民歌《怒族情歌》,随着《哦得得》的旋律跳起欢快的舞蹈。据福贡县易地扶贫搬迁后续扶持办公室工作人员介绍,老姆登农家乐、客栈已达33家。文、旅、农融合发展,激活了乡村旅游新动能。附近安置点的居民晚上参加民族歌舞演出,会有2000多元的收入。

随着搬迁群众收入增加,生活条件改善,对生活品质的追求也在逐步提升,对美好生活的憧憬与向往更加明确。目光所及,怒江各个易地搬迁安置区的道路两侧、楼前屋后都停满了各式各样的小汽车、摩托车。记者在采访中了解到,安置区家庭汽摩率超过1/5,自费安装空调的房屋比例超过1/3,还有不少群众对安置住房进行了二次装修装潢。

怒江傈僳族自治州持续推进易地 扶贫搬迁后续扶持,奋力建设"有山水底 色、有乡愁记忆、有发展活力"的边境"幸 海丽卷"

### 搭建"百姓大舞台" 创新社区治理让百姓稳得住

10.2万群众走出大山迁入城镇。 过去十年,怒江傈僳族自治州的城镇化 率从26.37%提高到53.35%。如何解 决城镇化快速发展带来的种种不适应、 让搬迁群众能真正融入,成为一道后续 "以前吃自己种的菜,现在一根葱都得花钱买,一年下来开支也不小。"面对搬迁群众出的这道民生"考题",怒江傈僳族自治州在多个安置点修造棋盘式"微菜园"。延续群众原有生活方式的同时,有效降低农户生活成本。据怒江傈僳族自治州发展改革委易地扶贫搬迁科科长茶丰宇介绍,通过平整土地、配套水肥,在安置区建设"微菜园",是解决年长和无法外出务工搬迁群众有地种、有菜摘的创新之举。目前,已建成36个"微菜园",受益群众达7.88万人。

各安置区建成了11个"暖心食堂",为生活自理能力不便人群上门送餐,给空巢老人、留守老人、高龄老人、留守儿童、残疾儿童等特殊困难群体提供爱心餐服务,有效降低生活成本。与此同时,大型安置区易地扶贫搬迁城乡公交实现全覆盖,解决了群众出行难的问题。此外,还为县城集中安置区60岁以上老人办理免费爱心公交卡,解决了出行成本高的问题。

党建引领,社区治理效能不断提升。据了解,怒江傈僳族自治州在安置区成立72个党支部202个党小组,89个工会、共青团、妇联等群团组织,实现基层党组织全覆盖,建立健全党建+网格化管理体系,做到哪里有搬迁群众、哪里就有党组织,哪里有党员、党的工作就覆盖到哪里,有力有效破解了社区治理新难题

每周四晚7点,泸水市大练地街道 锦绣社区直播大讲堂准时开播,讲解法 律法规、国家方针政策、金融贷款等知 识。为了调动居民的积极性,直播现场 设置了有奖问答环节,答对的观众可以 领取到一份小礼品。居民们结合直播 内容,就生活中遇到的一些问题积极提 问,正在直播的嘉宾耐心细致地一一解 答。线上线下,你问我答,气氛热烈。 在轻松愉悦的直播氛围中,达到了政策 宣讲的效果。同时,社区党群服务中心 对居民反响热烈的直播内容开展线下 延伸讲座等,满足居民的深层次需求, 引导群众共同参与社区治理,不断提升 搬迁群众适应新时代新环境、融入新生 产新生活的能力。借助"直播+"的服务

方式,让社区基层治理理念"飞入寻常百姓家",展现群众共享文明生活的生动实践。

在社区中,搬迁群众适应新时代新环境、融入新生产新生活的能力不断提升,认同感、幸福感和归宿感不断加强。

泸水市和谐社区19栋1单元502, 开干益弹着起奔,用傈僳族语给来访者 演唱《社会主义好》。"如果没有共产党, 没有易地扶贫搬迁这个好政策,我们还 在山上过着光脚干活的苦日子。现在搬 进了漂亮楼房,不用担心风吹雨淋,日子 越过越好,文化生活也变丰富。"从洛本 卓乡俄嘎村搬迁至此的开干益不仅自己 歌唱幸福生活,还组建了社区文艺宣传 队,把许多歌曲翻译成傈僳族语,带领社 区群众在百姓大舞台一起演出,宣扬感 恩思想和民族文化,在服务群众的过程 中实现了自己的人生价值。

在福贡县城安置点泽福社区,一场篮球赛正在火热进行,分别身着蓝色、橙色赛服的两队青壮年激烈角逐。这是2023年福贡县欢度傈僳"阔时"文化节组织的社区球赛。

泽福社区共有14栋搬迁楼,来自全县六乡一镇的852户4339人居住于此。搬迁居民习惯在安置点修建的村史馆火塘边围炉聊家常话发展,看着馆内充满回忆的旧物件和记录今昔生活对比的老照片,感念着党和政府的关心关怀。小小村史馆,是乡亲们留住乡愁的地方,也是告别贫困、走向美好生活的见证,更是增强对新居归属感和扎根发展信心的坐标。

搬迁后的社区生活井然有序,常态化的社区篮球赛、各类文化活动丰富并进足了搬迁群人的特神文化需求

满足了搬迁群众的精神文化需求。 记者行走在安置点社区中,看到孩子们划着滑板,呼朋引伴,遇见陌生人不躲不怯、远远地就大声打招呼,新市民的特质在他们身上完美体现。这是易地扶贫搬迁后长大的一代,他们内心热情自信。怒江傈僳族自治州的未来,可以在他们身上看到。

滔滔怒江,奔流不息。这场载人史 册的易地扶贫搬迁及其后续扶持,意义

### 《1版

### "点穴""解渴"培训助力北京高质量发展

紧密结合北京市全面落实首都城 市战略定位,立足京津冀协同发 展和深入实施创新驱动发展等重 大战略,聚焦北京市高质量发展 实际,特邀国家发展改革委规划 司、综合司、投资司、地区司、高技 术司,以及习近平经济思想研究 中心、中国发展改革报社等单位 领导和权威专家,围绕深刻领会 党的二十大精神,"学深悟透习近平 经济思想""全面把握中国式现代 化的总体部署""加快实施创新驱 动发展战略""扎实推进京津冀协 同发展""更好发挥精准有效投资 作用"等重大专题,为北京市发展 改革系统干部量身定制授课辅 导。参加培训的学员纷纷表示,

此次培训班在课程设置上,

专题培训内涵丰富、重点突出,授课内容精彩实用、及时解渴,既有对习近平经济思想的精准解读,又有对中国式现代化道路的理解认识,更有解决发展改革中重大问题的方法思路,具有很强的针对性、启发性和操作性,获益匪浅。

为深刻领会习近平经济思想精神实质、严整体系和丰富内涵,在本次第一期专题培训班之后,习近平经济思想研究中心理事会秘书处、习近平经济思想研究中心、国家发展改革委培训中心(宣传中心)将持续紧密围绕学习贯彻习近平经济思想这一主题,采用分期分批、京内京外相结合的方式,对各地发展改革系统干部和地方政府、行业企业开展相关培训。