

易地搬迁 “搬”出幸福新生活

——湖南沅陵县易地扶贫搬迁工作纪实

□ 瞿云 贺子平 宁茜 戴昆霖

湖南省怀化市沅陵县位于雪峰、武陵两大山脉交汇之所,沅水、酉水合流之处,汉高祖五年(公元前202年)置县,迄今已历2200余年。

群山环抱、秀水蜿蜒的沅陵,美得令人心醉。然而,这里地无三尺平,也曾穷得让人心痛。沅陵县紧紧围绕城镇化文章,规划建设34个易地扶贫搬迁集中安置点,4534户17047人从偏僻山区通过实施易地扶贫搬迁挪“穷窝”。

沅陵县凭借借水凿河的探索精神,精准实施“强产城融合、兴产业促致富,强人才育才送、兴就业促增收,强文化铸魂、兴乡风促文明,强人居治理、兴生态促安居,强党建赋能、兴组织促善治”的“五强五兴”易地扶贫搬迁后续帮扶模式,搬迁户致富能力稳步提高,幸福感、获得感、归属感显著提升。

进山难山上苦 搬迁闯新路

大山的巍峨壮美,给人以执着与信念。然而,也是因为大山的阻碍,偏僻山村难以插上致富的翅膀。

刘银香的老家在大坪乡荆竹溪村山窝里的一个半山坡上,距县城100余公里,一条蜿蜒山路是他们走出大山的唯一通道。该村90%以上的青壮年外出务工,只剩下空巢老人和留守儿童,加之这里土地少、土质贫瘠,群众就医、就学困难,生产生活条件差,出行极不方便。

这种情况不是个例。县城万峰青山既形成了76%的森林覆盖率,也造就了沅陵经济发展的交通瓶颈;县城911条河流既打造了丰富的水资源,也成为乡村与县城之间的通行阻碍。

山里进来难,山上生活苦,那就搬下来!自此,一场波澜壮阔的易地扶贫搬迁攻坚战在沅陵打响。

围绕“怎么搬”和“搬后怎么办”两个关键,沅陵县出台计划,配套制定了产业发展、教育发展、就业创业等多项推进措施,解决了易地扶贫搬迁群众搬得出、稳得住的问题。

沅陵按照“布局集中、产业集聚、

资源集约、功能集成”的思路,编制易地扶贫搬迁总体规划,由县主要负责人牵头负责搬迁安置。有的村在县里帮扶下建起新社区,有的村子不需要大规模搬迁,但在驻村干部的帮助下保留民族特色、修建宜居新房。

沅陵在易地扶贫搬迁中建成34个集中安置点,其中,占地143亩的太安社区是湖南省面积最大的易地扶贫搬迁安置点,安置了20个乡镇1359户5206名搬迁群众,该社区获评全国“十三五”美丽搬迁安置区。

稳得住有就业 逐步能致富

“我们拓展七种就业增收渠道,培育就业‘亮色’。”沅陵县委书记刘向阳表示,就业是最大的民生,稳就业就是稳民生、稳人心,沅陵开辟并拓展了劳务输出、帮扶车间就业、本地园区就业等七种渠道。

“乡党委政府不仅帮我搬了新家,还帮我找到了致富门路。”春节前夕,楠木铺乡搬迁户李良方一边喜滋滋地从蜂桶中取着蜂蜜一边感叹。

养蜂产业是楠木铺乡搬迁户的后续扶持产业。该乡做到搬迁群众养蜂全覆盖,成立养蜂合作社,统一质量、包装和销售,搬迁户人均增收1200元。

“搬”只是第一步,“安”才是更关键的一步。

2月14日早晨,太安社区搬迁户江东把小孩送到离家300多米远的社区幼儿园后,来到社区里的扶贫车间上班。江东开心地说:“我一个月能拿到3000元工资,安居又乐业,过上了好日子。”据悉,政府为社区配套了10项服务,解决了就学、就医、就业、交通、购物等多方面的不便。

据了解,沅陵县安置区共建设13家帮扶车间,解决搬迁群众200余人就业,人均增收3000元;引导1300多名搬迁群众到本地园区就业,人均增收2000元;开设帮扶特岗和公益性岗位,解决搬迁群众494人就业;坚持各类创业就业优惠政策向搬迁群众倾斜,帮助525名搬迁户自主创业;充分挖掘城区学校、医院、企事业单位用工需求,为搬迁户提供公共岗位400多个。

与此同时,沅陵县构筑“具有产业园区、安置点有产业基地、村有产业合作、户有增收项目”的后扶产业增收体系,搬迁群众人均年收入达18039元,比搬迁前翻一番。

沅陵县大力发展电子信息制造等六大临港产业链,将后扶产业统筹纳入,做强产业特色,让搬迁群众进城有就业、能致富,带动搬迁群众增收;打造集蔬果种植、休闲观光、综合批发、冷链物流、产城融合于一体的太安现代生态农业产业园,搬迁群众通过入股分红、务工增收结牢“利益链”,人均增收1400元。

沅陵县增强安置区“一区一产业”增收动力,对18个特色产业项目追加投资,直接带动237户808名搬迁群众增收;创新“三合一”分红模式,建立专业合作社733家,实行山林土地资源租赁、矿产到户资金入股、参与劳务用工收入、电商合作消费帮扶、金融互助产业分红、农家乐旅游合作等六种利益联结方式,人均年分红200元。

能融入有奔头 生活更幸福

“政府给每家每户分配了一块菜地,种的菜都吃不完。”2月14日,太安社区搬迁户邓金莲说。

与土地打了一辈子交道的农民,“洗脚”进城后,对土地的情愫依然难以割舍。太安社区充分利用安置点周边土地,按照每户30平方米标准,打造出一块块“微菜园”。“微菜园”既保障了搬迁群众的“菜篮子”,节省了生活开支,又缓解了搬迁群众的乡土情结。

沅陵县坚持扶智与扶志并举,突出人文“本色”,培育感恩奋进的精神风貌,全面促进搬迁群众身份融入、情感融入、文化融入、习惯融入、社会融入。在安置区建设感恩文化长廊,召开“屋场会”,发挥“五老”“乡贤”牵头示范作用,引导搬迁群众勤劳建设新家园;精心建设“乡愁馆”,留住“怀景怀乡怀味”的乡愁记忆,共创美好生活;开展环境卫生、孝亲敬老等评比表彰活动,精心组织“走进太安”等60多场次文艺活动,丰富搬迁群众精神文化生活。2022年,太安社区获评湖南

省文明社区。

“我们精准升级‘十项服务’,促进搬迁群众安居乐业。”沅陵县委副书记、县长易中华介绍说,沅陵县厚植社区“绿色”,精准升级就业、就医、物业、公益保障等“十项服务”,切实提升了搬迁群众的获得感、幸福感和满意度。同时,沅陵县以“百村万户”示范创建为抓手,坚持“五治”,对标“五美”,统筹34个安置区规划布局,示范创建一批“美丽安置区”。

沅陵县建立健全责任体系,擦亮组织“底色”。太安社区建立党总支,在乡镇33个安置点设立党小组和村民小组,在安置点派驻乡村振兴帮扶工作队,形成搬迁党员带头、搬迁群众参与的有效管理模式;健全领导干部专抓后扶工作联席会议制度和责任体系,建成网格2160个、微网格8560个,打造“村居+网格长+微网格长”的党建引领机制;全面落实党员干部“五个到户”帮扶措施,对全县4534户17047人搬迁户落实结对帮扶人,并实行网格化管理,加强监测帮扶。

春风浩荡满目新。历时数载,举全县之力,沅陵县完成了易地搬迁壮举,并成功探索实践了“五强五兴”后续扶持模式,1.7万余名搬迁群众搬出了幸福新生活,实现了安居乐业。

累累硕果盈枝头。2020年以来,沅陵县易地扶贫搬迁联席会议办公室荣获全国“十三五”易地扶贫搬迁工作“担当有为”先进集体,太安社区荣获全国“十三五”美丽搬迁安置区、湖南省示范性“青年之家”、湖南省文明社区等。同时,沅陵县易地扶贫搬迁帮扶模式两次被央视报道;2021年3月5日,国家发展改革委“十四五”时期易地扶贫搬迁后续扶持工作指引》第5期刊发《湖南省沅陵县四措并举抓实易地扶贫搬迁后续扶持工作》;2022年2月1日,《中国乡村振兴》杂志刊发《湖南沅陵:“四有四安”让搬迁群众过上好日子》;2022年4月24日,国家发展改革委“十四五”时期易地扶贫搬迁后续扶持工作指引》第28期刊发《湖南省沅陵县“四个到位”促进搬迁群众就业增收》,向全国推介沅陵易地扶贫搬迁后续扶持工作经验和做法。



沅陵县太安社区电子厂帮扶车间

贺子平 摄

□ 瞿云 贺子平 宁茜 戴昆霖

2月9日,初春时节,淅淅沥沥的春雨洒洒在湖南省沅陵县的崇山峻岭间。清晨,太安社区的搬迁群众开始了一天的劳作。

为“微菜园”除草施肥,是刘银香每天早上的“必修课”。搬进县城以后,能拥有一块自己的小菜地,是农家人难能可贵的幸福。

沅陵县在太安社区配套实施了以工代赈建设示范工程,投资500万元,建设用地按栋分成52大片,到户分成1359小块,让太安社区1359户易地搬迁群众每家都拥有30平方米的“微菜园”。

项目为重 赈济为先

“今天卖菜又赚了26元。”2022年冬天,太安社区搬迁户周光尧的“微菜园”种植的新鲜蔬菜成了“热销货”,在菜市场总是被抢购一空。

在太安社区,像周光尧这样的村民有很多,从最初的茫然无措,到如今的悠然自得。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”增加农民收入、改善基础设施、培育主导产业、壮大集体经济、提升内生发展动力,沅陵县委县政府坚持把以工代赈作为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重要抓手,充分发挥以工代赈的“赈”作用。

以工代赈,古已有之。在沅陵,以工代赈已经成为集就业促进、基础设施建设、应急救援、收入分配、区域发展等功能为一体的综合性帮扶政策。沅陵县抢抓以工代赈扶贫综合开发机遇,先后建设了官庄镇会仙桥项目、小辰龙关贫困片区综合开发项目、马底驿乡方子坪片区整治等一批以工代赈示范项目。

2019年以来,该县落地实施以工代赈专项资金项目75个,总投资3473万元,鼓励960名搬迁群众参与建设,发放报酬576万元,建成的项目设施惠及群众3.2万余人。

志智双扶 鱼渔双授

以工代赈,“赈”的是为民的初心,是“授人以渔”的长久。

在太安产业园区,一名头发花白的焊接工人格外引人注目,60岁的梁班润从麻溪铺镇马家坡村搬入太安社区后,通过“培训+上岗”模式,已然从一个庄稼汉转型成为焊接“老师傅”。

民生在勤,勤则不匮。从一个社会有可能的救助对象,变成社会合格的建设者、劳动者,这是个人能力的价值转变,亦是沅陵县委县政府的初衷与深意。

以工代赈,不仅是让受赈济者作为劳动力参加工程建设,通过劳动获得劳务报酬,更重要的是,帮助他们摆脱“等、靠、要”等消极思想,激发自力更生、艰苦奋斗的精神。

近年来,沅陵县及时开展政策宣讲和劳动力状况摸底调查,组织动员当地农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与务工,优先吸纳搬迁群众、返乡农民工、脱贫人口、防返贫监测对象。

沅陵县采取“培训+上岗”等方式,联合施工单位开展劳动技能培训和安全生产培训;探索委托中等职业技术学校、技工院校开展培训,提升当地群众中小型机械设备操作技能和安全生产知识水平。

截至目前,该县累计在易地扶贫搬迁安置点举办各类技能培训班13次,累计培训易地搬迁劳动力1019人;2022年,落实创业培训补贴21人,落实职业技能培训43人。

共建共享 共生共荣

正月晴和风气新,纷纷已有醉游人。2月,走入太安现代生态农业产业园内,欣欣向荣的蓬勃气象令人尤为振奋。

沅陵县将产业园和安置区紧密结合,一头连着万家灯火,一头连着乡村振兴,通过以工代赈,让搬迁群众以“当家人”的姿态主动参与到产业园建设,唱响共建共享“协奏曲”,一幅乡村振兴的画卷徐徐展开。

“我们的‘金镶玉’黄桃第二年挂果,产出2万多公斤,有4万多元的收入;一季小麦加一季高粱,有8万多元的收入。”2022年底,太安社区感恩亭前,一场独特的“股东大会”开得热闹非凡,负责太安现代生态农业产业园日常管理的社区居民张建国兴奋地说。

为民生计,当计长远。沅陵县通过大抓基础设施建设、狠抓项目管理、猛抓产业发展,激活以工代赈“源动力”,最大程度发挥以工代赈“四两拨千斤”的作用,为群众铺开一条条广阔的致富路。

2019年以来,全县以工代赈新(改)建修复乡村公路45公里、人行道23公里、人行桥10座等基础设施,解决了6200多人的出行问题,实现灌溉稻田2100亩。

在搬迁群众眼中,以工代赈项目不仅是一项就业增收的惠民工程,更是参与建设美丽乡村的难得机遇,真正做到让搬迁群众“搬得出、稳得住、有事做、能致富”。

从故乡搬进新居,搬迁群众像是一颗颗被剥离故土移栽到远处的树,搬入地虽肥沃富足但又充斥着生疏和不适。一个个以工代赈项目,如同一杯杯故乡的土酒,帮助他们重新发出新枝与嫩芽。

湖南沅陵县通过大抓基础设施建设、狠抓项目管理、猛抓产业发展,最大程度发挥以工代赈“四两拨千斤”作用,为群众铺开致富路

以工代赈激活乡村振兴“一池春水”

筑牢“安居宅” 托起“幸福梦”

——湖南沅陵县太安社区易地扶贫搬迁后续扶持观察

□ 瞿云 贺子平 宁茜 戴昆霖

初春的沅陵大地,阡陌交织,秀色如锦,太安社区点缀其间,一排排井然有序的建筑赏心悦目,宛如镶嵌在锦绣山河的明珠。

2018年初,这里还是一片荒瘠之地。一年时间,沅陵县委县政府投资3.5亿元,建成了湖南省最大的易地扶贫搬迁安置点——太安社区。太安社区占地143亩,安置1359户5206名搬迁群众。

近年来,按照怀化市后续帮扶“20条措施”和沅陵县“20条办法”,沅陵县对太安社区安置点后续管理与服务内容查漏补缺,全面补齐短板弱项,做好易地扶贫搬迁后续帮扶“后半篇文章”,让搬迁群众端牢就业“金饭碗”,握紧脱贫致富“金钥匙”,后续生活“后顾之忧”。

暖民心 扶特色

初春,穿行在太安社区,超市、银行、幼儿园、派出所执勤点、太安卫生健康服务中心、工会之家等不断闪现。标准化篮球场上,孩子们尽情地打着篮球,欢声笑语不断;足球场上,两支少年球队正在激烈争夺足球,场面精彩纷呈。各种健身娱乐设施被掩映在郁郁葱葱的草木中,老人们在健身、拉家常,这里成为沅陵这座美丽城市的又一处风景线。

以安置区为中心,辐射周边乡镇的太安幼儿园,被誉为“沅陵县最好的幼儿园”。自开园以来,学生数量从68名增长到380名。走进园内,只见三

层楼房宽敞明亮,塑胶跑道、滑梯等文体设施一应俱全。

要让搬出来的居民“稳得住、融得进”,就要布局好配套设施,解决群众的后顾之忧。

“太安社区,寓意搬迁群众实现安居乐业。”太安社区党总支书记郑涛介绍说,通过落实水、电、气、物业等过渡性优惠政策,过渡期内统筹小区公租房租金收入、政策资金,实行物业补贴,有效降低搬迁群众生活成本;同时,在成立管委会和居委会的基础上成立社区党总支,将各安置点划分为若干党建网格,建立社区党建网格化分片包干责任制,用心用情温暖社区居民的心。

沅陵县在做好易地扶贫搬迁安置区就学、就医、交通等基础服务后,抓实五项特色服务,即落实“微菜园”、落实购物服务、落实政策服务、落实关爱服务、落实物业服务,提升搬迁群众的幸福感和满意度。

增就业 扶人才

在太安社区德云服饰有限公司帮扶车间里,60多名工人正在忙碌。一张熨衣工作台,是残疾人李西玉的“特殊岗位”。

“政府帮我找工作,身残也能有事做。”李西玉说,“以前住在大山里,啥活也干不了;现在,搬出大山住进了城里的新房子,楼上是住房,楼下可上班,真是做梦也没想到。”

2018年底,1359户5206人陆续从大山里搬到太安安置点。这么多人从山沟里搬出,靠啥生活?

搬进新房子,兴起新产业。为避免“住上新房子,过着穷日子”,沅陵县重点做好后续就业帮扶,将厂房搬进安置点,先后在太安社区建立就业帮扶车间6家。

易地扶贫搬迁不只是换住处,更要找到新出路。近年来,沅陵县着力打造“五链协同”易地扶贫搬迁后扶模式,稳定“利益链”、优化“人才链”、共筑“价值链”、健全“服务链”、压实“责任链”。

沅陵县全力构筑“具有产业园区、安置点有产业基地、村有产业合作、户有增收项目”的后扶产业增收体系,大力发展电子信息制造、茶酒品牌打造等六大临港产业链,统筹纳入后扶产业,吸纳搬迁群众参与分红和就业,帮助易地搬迁者找到新出路,从而促进就业和脱贫。

太安社区着力挖掘更多资源,建立就业服务体系。统筹开发社区保洁护绿、治安协管、交通劝导、物业等公益性岗位,实现就业54人,重点帮助解决安置区“留守族”“陪读族”“孤老族”“残疾族”等人群的就业问题,确保“零就业”家庭动态清零,力争实现“应就尽就、能就尽就”。

强产业 扶创业

“现在社区就是我的‘根据地’,我要把老百姓家的土特产卖到全国去。”90后搬迁户符永洲是太安社区的“网红背篓哥”。搬入新家后,社区对其进行培训和扶持,支持其发展电商,直播带货,他不仅帮老百姓销售腐乳、剁椒豆豉、蜂蜜等土特产,还把生意做到了