

地方政府与跨国企业“零距离”互动

——国家发展改革委国际司有关负责人就“行走的达沃斯”海南行活动接受记者专访

□ 本报记者 张治荣

2月16~18日,国家发展改革委与世界经济论坛联合组织外资企业赴海南省围绕“共谋高水平对外开放 共建国际一流自贸港”主题开展调研。

据悉,近年来,国家发展改革委与世界经济论坛创新合作方式,共同创办了“行走的达沃斯”调研和政企交流会系列活动,已走过浙江、四川、辽宁、天津、云南、北京等地,得到省份和跨国企业的积极响应。此次“行走的达沃斯”海南行是2023年系列活动第一站,国家发展改革委国际司副司长、一级巡视员高健就有关情况接受了本报记者专访。

问:此次“行走的达沃斯”活动的特色是什么?与以往有什么不同?

高健:一是时机选择的意义。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是疫情防控政策优化调整背景下推动经济社会向上向好的重要一年,国际社会高度关注中国经济发展态势。今年“行走的达沃斯”系列活动第一站选择海南省,围绕“共谋高水平对外开放 共建国际一流自贸港”主题开展实地调研,主要是希望借助此次活动,回应跨国企业对我国对外开放政策举措的关切,吸引更多外资参与中国经济高质量发展进程。海南省省长冯飞、副省长倪强、顾刚,国家发展改革委秘书长伍浩参加政策宣介交流会和调研活动,体现了海南省和国家发展改革委对此次活动的高度重视。

二是日程双线布局。不同于以往的“行走的达沃斯”活动,本次海南行采用“分线调研”方式,结合热带特色农业、现代服务业、先进制造业等不同产业和企业所属领域的契合度,首次设计了“东线”“西线”两条不同线路,利用有限时间最大程度丰富调研地点,充分挖掘海南当地的产业特色和集群优势。

三是企业参与度高。本次活动注重让企业发声,将“话筒”交给企业,让企业提问题、讲故事。一方面,政策宣介交流会期间,跨国企业代表直接向海南省政府有关部门负责同志提问题、问政策,从传统的政策宣介发展到“你问我答”,实现地方政府和跨国企业的“零距离”互动,满足了企业个性化需求。另一方面,由政府搭建平台,圆通速递海南总部、澳斯卡国际粮油有限公司



近日,海南自贸港迎来2023年首单进境飞机维修业务。一架来自香港航空的空客A330飞机,在海南自贸港一站式飞机维修产业基地大修机库内接受起落架更换服务。据了解,维修所涉及的起落架等航材部件,将享受维修航材免税的海南自贸港税收优惠政策。

等海南当地企业现身说法,结合自身发展,通过案例分享,讲好对外开放的“海南故事”“中国故事”。

问:为何选择海南作为本年度“行走的达沃斯”活动的首站举办地?

高健:选择海南省是为了向国际社会宣介海南自贸港建设风采。海南自贸港面积是国内其余20个自贸区面积总和的13倍,近年来,海南省以贸易投资自由化便利化为重点,发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业,以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障,持续优化法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境。希望国际社会通过海南自贸港这张名片,推动和吸引更多跨国企业来华投资兴业和长期合作,共享中国经济发展红利。

选择海南省是为了向跨国企业展现中国对外开放成果。对外开放是中国的基本国策和鲜明标识,海南省作为中国对外开放“先行区”,经过多年努力,形成了良好的外资集聚效应。2022年,海南新设立外商投资企业1320家,实现实际使用外资到资40.5

亿美元,同比增长15%。全球127个国家和地区投资海南,覆盖G20全部成员国和除文莱、老挝以外的RCEP成员国,一批国际知名企业纷纷落户海南。当前,中国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这离不开跨国企业的积极参与,我们希望立足海南自贸港建设,向国际社会展现一个更加开放、包容且富有活力的中国市场。

在为期3天的调研中,国家发展改革委、世界经济论坛北京代表处及近30家跨国企业代表一行与海南省有关部门、地方企业进行座谈交流并开展实地调研,深入了解海南自贸港吸引外资政策和改善营商环境有关举措。“东西两线”日程安排紧凑,活动达到了预期效果。

问:为进一步加强与世界经济论坛的合作,国家发展改革委还有哪些举措?

高健:世界经济论坛是非官方的国际经济高级论坛,在国际上颇具影响力,多年来与中国保持良好的合作关系。今年1月,国务院副总理刘鹤出席世界经济论坛2023年年会并致

辞,体现了中方对世界经济论坛工作的支持与重视。

作为世界经济论坛的中方牵头协调单位,国家发展改革委下一步将从三个方面继续深化双方的务实合作。

——凝聚合力,擦亮品牌。配合做好领导人出席世界经济论坛冬季年会和牵头协调夏季达沃斯论坛筹备工作,持续提升世界经济论坛论两大品牌活动的国际影响力。第十四届夏季达沃斯论坛拟于今年以线下方式举办,相关筹备工作正在积极有序推进。

——增进交往,拓宽合作。发挥世界经济论坛国际合作平台作用,深化在“一带一路”城市互联互通、绿色低碳发展等方面的合作,贡献全球可持续发展。同时,积极推动政府和企业代表参与世界经济论坛相关活动,增加中国企业、人员在各类交流平台的参与度。

——央地联动,优化服务。继续联合世界经济论坛组织跨国企业办好“行走的达沃斯”调研活动,分享中国地方政府在构建新发展格局、实现高质量发展进程中的经验做法,为宣介当地营商环境、助力跨国企业赴地方投资合作提供平台。

更大力度开放 打开合作“新窗口”

多位受访者表示,在当前全球产业链、供应链不稳定性不确定性显著增加的背景之下,中国同中亚五国深化产业与投资合作将有力维护区域产业链供应链稳定。

主题“新”,聚焦产业与投资新业态

随着疫情防控政策优化、稳增长政策效应显现,产业与投资正成为支撑经济加速回归增长轨道的关键。数据显示,2022年,中国与中亚五国贸易投资合作继续保持良好发展势头,双边贸易额达到702亿美元,同比增长约40%,直接投资额9.7亿美元。

“从过去的经贸往来到如今的产业与投资,体现了中国与中亚五国合作进入一个崭新的阶段。”中国产业海外发展协会会长和振伟对记者表示。在这次论坛上,中国产业海外发展协会与塔吉克斯坦驻华大使馆签署了战略合作协议。和振伟十分看好未来中国与中亚五国的合作空间与发展前景:“当前,中国与中亚五国之间已经有很好的合作基础。接下来,以产业合作带动各领域贸易投资合作,我相信未来经贸规模还会有更大幅度的提升。”

作为本次产业与投资合作论坛的重要板块之一,工业互联网、能源合作、国际农业合作三大分论坛同步举行,旨在进一步推进中国与中亚五国间深度投资合作。除继续巩固传统合

作领域之外,会议突出聚焦能源、资源、农业、装备制造的全产业链合作,数字创新、数字场景、新能源等领域话题讨论度很高。

推进绿色低碳领域合作成为新诉求。推介会上,中亚五国宣传推介的负责人以及中亚多企业驻华代表均着重强调了愿意加强与中国在绿色贸易、可再生能源领域的合作。山东省发展改革委副主任胡薄着重介绍了山东推动绿色低碳高质量发展先行区建设主要情况,邀请中亚国家共享先行区建设重大战略新机遇。“中亚地区油气、矿产等资源非常丰富,在资源方面与我国有较强的互补性。我国与中亚五国在传统能源领域的合作取得了诸多成效。当前,全球各国积极发展绿色经济、低碳经济,以资源型经济为主的中亚国家也必将走上能源转型之路。”冶金工业信息标准研究院院长张龙强对记者表示。

“数字化”领域热度不减。在工业互联网分论坛上,围绕“数字赋能:亚欧产业链供应链合作的新机遇”的主题,多位业界专家就数字化变革、数字场景建设等话题深入交流,挖掘合作潜力与可能性。国际农业合作分论坛上,智慧农业、全流程解决方案成为行业关注的热词。众多国内企业表示,愿意在跨境电商、信息服务、移动支付、智慧出行等“小而美”“惠民生”领域与中亚深化合作。“自2021年开始,阿里巴巴国际站先后与中亚地区的哈

萨克斯坦、乌兹别克斯坦等多个国家建立合作,帮助当地中小企业入驻国际站平台,进行企业的数字化转型,搭建线上展示窗口,进行全球贸易。”阿里巴巴国际展全球战略合作伙伴负责人宋文涛说。

“推进标准制定”成为新期待。会上,多位业界专家表示,在共同推进基础设施“硬联通”的同时,也要加强规则标准“软联通”,进一步便利贸易往来、促进互联互通。比如,张龙强在接受记者采访时,就在深化中亚能源绿色发展相关合作的建议中,提及推进绿色钢铁标准互认。“推进中国与中亚五国制修订绿色钢铁相关标准及互认,构建与国际标准兼容的标准体系。以标准为纽带,推动先进绿色低碳技术应用,加快‘一带一路’绿色发展进程,共建共享绿色发展成果。”

合作“热”,资源互补结出累累硕果

“河海不择细流,故能就其深。”开放是当代中国的鲜明标识。党的二十大报告提出,推进高水平对外开放。依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平。

“哈中经济和产业结构具有很强的互补性,为双方发挥各自优势,不断拓展新技术、新业态合作提供了有利条件。”哈萨克斯坦一位企业代表对记者

说。在“互利共赢,携手推进区域经济高质量发展”的论坛主题指引下,会上会下一系列项目合作落地,将更多的国际资源与机遇“引进来”、让更多的本土企业“走出去”。

能源与农业历来是中国与中亚经贸合作的重点领域。能源合作分论坛上,由上合示范区管委会与山东港口集团共同建设的青岛国际能源交易中心揭牌运营,国际农业合作分论坛上,上合农业产业发展联盟正式成立。

本次论坛也让山东企业看到了参与中亚地区国际合作的新机遇。青岛能蜂电气有限公司是一家智慧储能领域高端设备制造商,该公司总经理张浩准备将储能相关设备和技术输出到中亚市场,满足中亚国家能源开发和能源转型的需求。“跟随国家产业政策的支持方向,我们也会在中亚国家的能源结构改革和建立过程中,发挥中国企业的有力作用。”

“这次活动让很多企业、高校了解了中亚的发展需求和合作环境。”中国—上合组织技术转移中心科技成果转化部部长张尧对记者表示,“我们正帮助中亚企业与中国开展投资环境推介,中国有一些生产线和技术可以输入到上合组织国家。”通过此次会议,中国—上合组织技术转移中心与哈萨克斯坦国家粮食贸易集团北京代表处签署战略合作协议,双方将在粮油贸易、特色农产品贸易以及现代农业技术推广等方面开展全面合作。

区域品牌创新推动营商环境改善

区域品牌创新发展现场会在开平举行

□ 本报记者 李 振

2月19日上午,中国发展改革报社、广东省开平市人民政府和广东省第三产业研究会在开平市举办区域品牌创新发展现场会暨区域品牌博览会推介会。

中国发展改革报社党委书记、社长徐强,江门市副市长林健生,广东省发展改革委等部门有关领导,江门市有关部门领导,开平市委书记余中华,市委副书记、市长陈小曼,广东省第三产业研究会会长李冠霖及开平市有关领导,以及来自全国相关区域品牌的地方代表、海外华侨华人和港澳台同胞代表等200多人出席活动。

徐强在致辞中表示,区域品牌建设有利于推动地方经济高质量发展、推进乡村振兴战略、实现共同富裕。区域品牌的创建需要有效市场、有为政府、有责任感的企业共同发挥作用。中国发展改革报社见证、参与和推动了开平市行政区品牌的培育和建设,共同探索了区域品牌创新发展的经验做法,希望这些经验做法在更广泛的范围得到有效推广。

林健生在致辞中表示,开平市先行先试,以建设县镇两级行政区品牌为突破口,推动区域品牌创新发展,改善了地方营商环境,激活了县镇村经济高质量发展内生动能,打造了“开平样板”。开平市积极主动承办区域品牌博览会,是深入学习贯彻落实党的二十大精神之先行之举、创新之为。

余中华表示,开平市立足自身优势,积极探索和推动区域品牌创新发展,行政区品牌建设实现了从无到有、从少到多“量的突

破”和从镇级优品到县级优品“质的飞跃”。接下来,开平市将结合全力创建全国乡村振兴示范县、广东省“百县千镇万村高质量发展工程”示范县,以及向地区生产总值500亿元关口冲刺,持续深化区域品牌建设工作,全力以赴办好区域品牌博览会,力争办成有特色、高水平的区域品牌盛会。

与会领导和嘉宾代表围绕区域品牌建设进行了深入交流,分析中国区域品牌建设现状和发展方向,总结开平市建设行政区品牌的好做法好经验,探讨和提出区域品牌创新发展的思路 and 有效路径。

李冠霖以《中国区域品牌建设困境与创新取向》为题作了发言。他认为,以政府为主导建设的行政区品牌对于解决我国区域品牌建设困境具有重要意义。

陈小曼表示,开平市要持续推动“有效市场”和“有为政府”更好结合,努力实现品牌经济价值凸显、经济引领作用突出、社会带动效应明显、城乡治理成效显著四大目标,推动开平经济社会高质量发展。

会上,主办方举办了区域品牌博览会会徽及官方宣传网页上线仪式,对中国发展网“区域品牌大数据平台”进行了演示。中国发展改革报社、开平市人民政府和广东省第三产业研究会于2022年底共同签署了关于举办区域品牌博览会的框架协议,确定今年5月在开平市举办该博览会。区域品牌博览会是由中国发展改革报社主办的地方特色品牌创建活动,旨在促进各地区域品牌的展示和宣传推广,更好地推动区域品牌创新发展。

改革论坛

资本下乡勿忘联农带农初心

□ 乔金亮

中央一号文件提出,完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。近日,有媒体报道了7家工商企业与江西1个村的投资故事,资本下乡成为社会关注的热点。

乡村振兴离不开多元投入,包括政府投入、金融投入和社会资本投入,相应的理想状态是财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与。近年来,制造业、房地产、互联网等领域企业纷纷布局农业,成为乡村振兴的参与者。分析起来,资本下乡有的是政策驱动,有的是经营驱动,还有的是乡土情结,但都基于市场法则。其领域也在拓展,既有种养业、农产品加工流通、农业社会化服务,也有田园综合体、农村基础设施建设等。

支持社会资本进入农业农村是建设农业强国的需要。要与我国日均经营规模大几十倍乃至上百倍的农业强国竞争,必须提高资源配置效率。在市场经济体制下,资本是带动各类生产要素集聚配置的纽带。资本下乡随之而来的资金、技术、管理、人才等要素正是传统农业所亟须的。当前,农业全产业链明显拉长,农村一二三产业加快融合,工商资本的进入大有可为,尤其是发展新产业新业态新模式。

农业农村的主体是农民。有必要规范资本进入农业农村的方式、领域,健全风险防范制度,避免农村出现大资本排挤小农户,避免企业挤压农民增收空间。要看到,鼓励工商资本下乡,鼓励的是适合企业化经营的领域。所谓企业化经营,是企业干起来有优势、有基础的资金技术密集型领域,农民干不了、干不好的产前产

后环节。资本下乡当以资本所长补农业所短,以企业所长补农户所短,企业和农户要在产业链上优势互补。

基于此,近年来,有关部门出台社会资本投资农业农村指引,明确提出鼓励投资的重点产业和领域,并鼓励创新投融资模式。应当说,不管“红绿灯”如何设置,最终要让市场主体拥有更稳定的预期,知道哪里能去、什么能干,不碰红线底线,不与农民争利,避免违规行为。各地也要营造公平竞争的市场环境,创造良好稳定的市场预期,加强农村社会信用建设,增强社会资本的投资信心。

我国人多地少,宝贵的耕地资源是粮食生产的命脉。对工商企业进入农业的直接生产领域,特别是大规模流转土地的,更有必要做好全过程监管。要健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度,保障农民利益。甄别有关企业的经营资质,是否具备应有的农业经营能力、资金实力、技术力量等。探索建立土地流转风险保障金,补偿因企业违约而损害的农民利益。无论企业还是乡镇,都不能超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。

总之,在乡村振兴中用好社会资本这支重要力量,发挥其正能量,防范可能带来的风险,是一道必答题。鼓励引导资本下乡是认真的,对资本下乡全过程监管也是明确的。发挥资本下乡的积极作用和为其设置“红绿灯”,都是为了让农业农村更好发展,使企业和农民都能受益。资本下乡理应带动农民而非代替农民,不跟农民抢资源、抢市场,而要用好资源、做大市场。