

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

“行走的达沃斯”在琼“与你约”

□ 本报记者 张治棠

“面朝大海，春暖花开。”初春的琼岛如诗如画，吸引着五湖四海的游客，也获得了国内外众多企业家的青睐与关注。

2023年2月16~18日，国家发展改革委与世界经济论坛共同组织外资企业赴海南省开展主题为“共谋高水平对外开放 共建国际一流自贸港”的“行走的达沃斯”调研活动。2月16日下午，海南自由贸易港政策宣介交流会在海南省海口市召开。海南省省长冯飞、国家发展改革委秘书长伍浩、世界经济论坛大中华区主席陈黎明出席会议并致辞。会议由海南省副省长倪强主持，参会企业与企业相关部门就海南自贸港建设有关政策进行交流互动。

“2020年10月，‘行走的达沃斯’来到浙江，我曾经与活动代表有过短暂的见面交流。今天，我们又在海南阔别重逢。”冯飞的开场致辞很快拉近了和大家的心理距离。

从“零关税、低税率、简税制”政策制度红利不断释放的“开放之岛”，到“市场主体5年增量超过过去30年总和，增速连续31个月排名全国第一”，各类市场要素加速集聚的“活力之岛”，再到“以四大主导产业为支撑的现代产业体系占全省地区生产总值比重由53%提升至70%”，高质量发展动能加速汇聚的“梦想之岛”，冯飞用“开放”“活力”“梦想”三个关键词将海南自贸港建设“进展明显、蹄疾步稳、有力有序”展示得活灵活现。

对于海南未来的发展，冯飞表示，当前海南正瞄准2025年底前适时启动全岛封关运作目标，对标世界最高水平开放，充分实施压力测试，先行先试国际高标准经贸规则，更大力度推进自贸港国际化建设，着力织密空海国际交通网络，拓展国际经贸合作。在加快构建新发展格局背景下，海南作为国内国际双循环的重要交汇，连接着中国内地和东南亚乃至全球最活跃的市场，自贸港和RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）政策叠加商机无限、前景广阔，欢迎广大企业家来海南投资兴业，共享自贸港发展机遇。

“当前，我们正处在百年未有之大变局，在众多不确定因素中，最大的确定性是中国将以势不可挡的姿态，以中国式现代化推进中华民族的伟大复兴，投资中国就是投资未来，外资企业在中国发展正面临新的历史机遇。”伍浩的一番话引发了在场企业家的共鸣。

伍浩表示，外资企业作为重要的市场主体，是推动国内国际两个市场、两种资源联动循环的重要载体。在推进中国式现代化进程中，外资企业在华发展拥有新的历史机遇：一是中国正在加快构建新发展格局，为外资企业创造更加广阔的发展空间。二是中国持续推进高水平对外开放，为外资企业营造良好的营商环境。三是中国始终坚持实事求是、言行一致，为外资企业提供更加务实的服务保障。

对于大家最关心的中国对外资引进力度问题，伍浩用“瘦身”和“扩容”进行

概括：一方面，对外资准入负面清单实现“瘦身”。进一步放宽服务业制造业的市场准入，放宽外商关注领域的外资股比限制。一批外资企业加快了在华布局，用实际行动表明了自己的态度。另一方面，稳步扩大规则标准等制度型开放。对鼓励外商投资产业目录不断扩容，去年修订后的总条目为1474条，与2020年版本相比净增加239条。整体投资环境越来越好，优中更优。

“海南不仅有美丽的风景，得天独厚的气候，更有自贸区独特的政策优势。海南省在旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业、医疗健康产业等领域有独特的发展优势。外资企业也关注海南的发展，特别是海南自由贸易港的建设。外资企业期待了解海南自贸港未来的政策优势和产业机遇。”陈黎明将外资落地海南的优势与前景“推介”到位。

面对这次难得的直接交流机会，在场企业家纷纷提问：

作为一家房地产开发商和大型企业物业管理公司，Hines大中华区负责人Claire Cormier-Thielke提出，Hines非常专注于创建净零碳排放设施，在海南有哪些机遇？

海南省住建厅厅长王鹏先从相关低碳环保的政策开始讲解，接着介绍了具体实施的三个示范项目：一是乐东中兴生态智慧总部基地近零能耗建筑项目，这是目前国内最南端的近零能耗建筑；二是文昌淇水湾旅游度假区综合体零能耗零碳示范项目，这是海南首个零碳零能耗示范项目；三是正在建设中的博鳌零碳示范区，去年初，

住建部与海南省决定共同创建博鳌零碳示范区，共同推进海南国家生态文明试验区建设。最后，他还从7个方面介绍在海南的机遇，可以说回答得十分全面。

世界经济论坛代表提出，与迪拜和新加坡等成熟自贸港相比较，海南自贸港有哪些独特优势？海南省国际经济发展局副局长姬国辉用“面积优势”“背靠14亿人口市场”“对标世界最高水平开放形态”“巨大的发展潜力与商机”“加快建设国际旅游消费中心”“令人心神向往的良好生态”等多个独特优势进行回应。

新加坡金鹰企业管理（中国）有限公司副总裁马康提出，针对大型能源外资项目，在国家层面是否有能源要素配置政策，来保证投资尽快落实。对此，国家发展改革委国际司副司长、曾长期从事节能减排工作的高健表示，从“十一五”规划开始，把单位GDP能耗降低作为约束性指标，对中国的绿色发展作出巨大贡献。对于要素配置等问题，高健表示在设计指标之初也有过考虑，因此考核主要面对省级政府，而省域内统筹重大项目的布局规划是可行的。目前，能耗强度总量指标是五年考核一次，这也为地方统筹安排留下空间。

据了解，此次海南行是2023年首场“行走的达沃斯”活动。国家发展改革委有关司局负责人，以及世界经济论坛北京代表处和20余家外资企业参加。2月17~18日，联合调研组分东西两线，对相关产业园区与企业进行重点调研，助力海南自贸港建设与发展。



制造业擎天赢未来

——看实体经济如何“拼”当家实力

□ 本报记者 杜 壮

1月份，中国制造业采购经理指数(PMI)为50.1%，比上个月回升3.1个百分点，终结了连续3个月的收缩态势，制造业景气水平回升，实现较好开局。

开年以来，无论是多地召开的“新春第一会”，还是各地的政府工作报告，都显示着“拼经济”热潮正在加速开启。其中，以实体经济为本，推动制造业发展成为多地稳增长的重要发力方向。

向全面系统持续纵深发展

当前，我国作为世界最大的制造业国家，制造业对世界的贡献接近30%。“十四五”规划提出我国应“保持制造业比重基本稳定”。在2022年的全国两会上，“增强制造业核心竞争力”首次被写入《政府工作报告》，进一步明确了制造业发展的要求和方向。

制造业是实体经济的基础。实体经济是我国发展的本钱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。党的二十大报告指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。

2022年底召开的中央经济工作会议把加快建设现代化产业体系作为未来一个时期工作的重点任务之一，体现了坚持把发展经济的着力点放在实体经济的战略导向。

细看今年各地政府工作报告，制造业、实体经济已成为多省市2023年工作的重点发力方向。

制造业高质量发展指数连续两年位居全国第一的江苏省提出，努力建设制造强省、质量强省、“数实融合第一省”。浙江省提出，把发展经济的着力点放在实体经济上，大力培育“415X”先进制造业集群。广东省提出，以实体经济为本，坚持制造业当家。安徽省提出，加快建设制造强省、质量强省、交通强省、网络强省、“数字安徽”。山东省提出，推动传统支柱产业绿色化高端化发展，强力突破新兴产业、未来产业，推进数字强省、“智慧山东”建设。

浙江大学国际联合商学院

院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林告诉本报记者，当前各地制造业正在转型升级，一方面，在产业结构上优化，引入附加值更高的制造业产业，诸如新能源汽车、通信产业、高端设备制造等产业。这些产业具备较高的附加值，也是各地政府争相引入的目标产业。

另一方面，产业通过数字化实现蜕变，提质增效降本的同时，不断创造新的物质产品需求。数字化提质增效主要是通过深入企业内部，通过大数据为企业画像，以数据强化企业精细化管理，同时也用智能化提升企业生产效率。而数字化产品创新则主要集中在汽车、家电、电子消费品领域，诸如VR产业、智能汽车等。

“总体来看，制造业将朝着高端升级，具有全面、系统、持续纵深发展等特点。传统产业在寻找新出路和新动能，新兴产业在谋划新市场和新场景。”机械工业信息研究院副院长石勇对本报记者表示。

面临动能转换和发展路径调整

目前，我国制造业市场主体数量持续增长，2022年1~11月，我国规上工业企业数量同比增长10.5%。与此同时，骨干龙头企业持续做强做优，中国制造业企业500强营业收入从2013年的23.38万亿元增长到2022年的47.11万亿元，翻了一番；入围门槛从2013年的70.6亿元增加到2022年的147.78亿元，提高了77.18亿元。

市场空间广阔，给予实体经济强劲动力。伊利集团执行总裁刘春喜告诉本报记者，当前，我国生产生活加快恢复，消费市场持续回暖，经济的潜力和活力得到进一步释放。伊利以创新作为重要的发展战略，通过建立贯穿养殖、运输、生产、流通、消费等业务环节的数字化系统，赋能全产业链，引领整个行业数字化、智能化转型升级。

产业链壮筋骨，推动实体经济迈上新台阶。一架大飞机通常有300万~500万个零件，涉及新材料、先进制造、电子信息等领域的发展。

》2版

重点推荐

品牌强国是质量强国的一个关键落点 2版

玉门精准招商加快延伸重点产业链 5版

精准施策助力老工业城市焕发新活力

□ 本报记者 安 宁

无人驾驶汽车往来穿梭、工业风咖啡厅中飘出香醇气息、不炼钢的高炉间装上了空中栈道、冷却塔前的滑雪大跳台成为网红打卡点……作为后冬奥时代的新地标，北京市石景山区首钢园区焕发出新活力。在2022年的全国两会上，习近平总书记指出：“首钢大跳台是绿色转型，钢铁产业转型变成了体育产业。”

首钢园的浴火重生，是我国老工业城市转型升级的生动缩影。2016年以来，国家发展改革委联合科技部、工信部、自然资源部、国家开发银行，支持全国发展基础较好、转型潜力较大的老工业城市建设了20个产业转型升级示范区（以下简称“示范区”），积极支持以产业转型为引领，统筹推进科技创新、园区建设、城市更新和绿色转型。

在国家政策支持下，老工业城市书写着“二次振兴”新答卷。国家发展改革委振兴司政策统筹协调处有关负责人告诉本报记者，面对新冠疫情冲击和复杂的外部环境，示范区城市经受了考验，经济呈现快速恢复态势，较好地发挥了示范作用，对完善现代化产业体系、促进新型城镇化建设发挥了积极作用。2022年，20个示范区地区生产总值、规上工业增加值增速和固定资产投资增速均超过全国平均水平，国家发展改革委日前印发公示通知，拟将北京市石景山区、河北省唐山市、辽宁省沈阳市等产业转型升级示范区，推荐为2022年度老工业基地调整改造和推进产业转型升级等工作成效明显的督查激励城市。

实施更精准的扶持政策

实体经济是我国经济的立身之本、财富之源。新中国成立后，依托国家布局建设的重点工业项目，一批老工业城市逐渐形成。“我国老工业城市在国民经济发展中占有重要地位，这些城市能否成功转型，将直接影响我国第二个百年目标迈进的进程。”中国国际工程咨询有限公司副高级咨询师周景川表示，示范区城市作为我国老工业城市的典型代表，肩



北京冬奥会后，冬奥场馆陆续向大众开放。曾是世界顶级冰雪运动员亮相竞技的冬奥赛场，如今也进入到了百姓生活，让更多人体验冰雪乐趣、感受冰雪运动的激情。图为游客在首钢滑雪大跳台下的“首钢园冰雪汇”体验雪上游乐项目。 新华社记者 鞠焕宗 摄

负着引领全国老工业城市转型发展的重要使命。

“十三五”时期，有关部门支持示范区建设了10个国家创新型产业集群、18个新型工业化产业示范基地、87个工程技术中心。国家“十四五”规划纲要明确指出，“推进老工业基地制造业竞争优势重构，建设产业转型升级示范区”。《“十四五”支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展实施方案》明确指出，依托示范区城市，在装备制造、新材料、新能源、汽车和新能源汽车、电子信息等领域支持建设一批特色鲜明竞争力强的产业园区和产业集群，加快建设一批融入重点城市群和区域重大战略的省域副中心城市和区域性中心城市，加快推进老工业基地振兴发展。

“近年来，中央和省市区等不同层级的政府出台实施了一批有针对性的政策措施，从创新、产业、投资、土地等方面对老工业城市产业转型升级示范区建设工作给予了持续有力的支持。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员王成金说。

仅2022年，就有一系列含金量较高的政策出台。如国家发展改革委等五部门印发《关于产业转型升级示范区建设2021年度评估结果及下一步重点工作的通知》，明确进一步加大对示范区建设的支持力度，安排中央预算内投资予以支持；科技部印发《关于支持新一批城市开展创新型城市建设的通知》，山东省淄博市等5个示范区城市被列入新一批创新型城市支持范围；国家开发银行、国家发展改革委联合印发《关于推

进开发性金融支持产业转型升级示范区建设有关工作的通知》，明确将通过科技创新和基础研究专项贷款、制造业专项贷款对示范区给予倾斜支持……

特色更鲜明的产业集群

有着“东方鲁尔”之称的辽宁省沈阳市，是东北老工业基地的典型代表。第一枚金属国徽、第一台车削普通机床、第一台50千伏超高压变压器……数百个新中国工业史上的第一诞生于此。

》2版

