

“老大难”变突破口 “老问题”有新解法

北京房山区强化改革思维,加强制度创新,全力推动城乡接合部重点地区综合整治

北京市房山区作为首都重点建设的平原新城,结合发展所需、民之所盼、治理所忧、安全所系,强化改革思维、加强制度创新。自2022年7月开始,对53个重点村集中开展城乡接合部综合整治专项行动,全面整治六环外一公里内存在违法建设较多、村居环境较差、安全隐患突出、治安秩序较乱的重点村,以及流动人口倒挂比例超过1:1的重点村和流动人口数量超过1000人的重点村,进一步为基层治理改革探索了宝贵经验。

坚持周密部署 理顺工作体制机制

一方面,强化高位推动。成立城乡接合部整治区级工作专班,区委书

城乡接合部整治的总目标,按照排查摸底、集中整治、巩固提升的步骤,分阶段精准高效实施各项任务。

突出查清楚,做到心中有底。研究制定村级排查治理任务清单和问题台账模板,逐村逐户开展多轮次排查,“一村一清单、一村一台账”,建立了53个村的问题整治“一本账”,做到底数清、情况明。突出改到位,做到不漏一处。针对前期排查的问题,明确工作措施,对上账的违法建设、违规出租房屋、“高墙大院”、违法生产经营、消防安全和生产安全隐患等各类问题,全部整改到位。特别是,对农村宅基地三层及以上出租房屋开展集中清理,并研究制定相关管理制度,确保实现规范化管理。突出建长效,做到标本兼治。坚持

营等隐患重点,对厂房院落、出租大院等经营点位开展动态摸排。

狠抓农村自建房整治改革。出台农村宅基地及房屋建设管理试行办法,每日进村巡查,对无审批手续、不按审批要求建设的自建房停工;对审批手续不完善的停工自建房,按照“补

墙大院”等点位3.2万家次,建齐完善流管站、巡防站、微型消防站、视频监控室,在人员聚居的出租大院、农民宅基地自建出租楼等处所推进智能门禁系统和视频监控系统建设。

坚持效果导向 增强群众获得感

大幅提升了基层治理水平。先后出台的农村宅基地及房屋建设管理办法、宅基地房屋出租管理方案等一系列制度,既对农村自建房、生产经营等问题进行了规范管理,更对夯实基层基础起到了保障作用。比如,拱辰街道东关村与建信住房租赁企业签订协议书,对村民自建房出租房屋严格执行“酒店式”管理,三层及以上禁止出租,租户需到流管站进行身份核实,再到吧台进行选房,与户主达成租赁关系后,进行人脸录入,管理更加规范高效。比如,长阳镇以朱岗子村为改革试点,探索政府支持—市场运作—利益共享机制,推动实现自建出租房屋“建、管、用”三个环节物业化管理、项目式运营的“村庄社区化管理”新模式。

切实提升了群众安全感和满意度。随着城乡接合部综合整治的深入开展,一批批违法建设被拆除,一家家违规生产企业被关停清退,一大批安全隐患被彻底整改,全区安全指数不断提升。2022年,城乡接合部重点地区拆除违法建设87.3万平方米,占全区总量的22.9%;消除各类安全隐患3999项;拆除关停“高墙大院”666家;三层及以上出租自建房租户全部清退,查封违规出租房屋4127间、退租5370人,排查管控流动人口13.8万人;完成246处燃气占压隐患整改,在全市率先实现动态清零,完成近20万户安全型配件安装更换,实现两年任务一年完成;安装电动自行车安全充电设施接口4.17万个,完成市级任务量的189.6%。同时,结合整治行动开展接诉即办共性问题治理,从群众诉求中及时发现隐患、排查风险,举一反三,对诉求量较大问题进行分析研判,有效解决了一批群众身边的“急难愁盼”问题,群众解决率、满意率从2022年6月份的93.63%、92.78%上升到12月份的96.92%、95.37%,分别提升3.29%、2.59%。

有效提升了城乡环境面貌。整治

行动开展以来,通过强化生活垃圾、建筑垃圾收运处置和生活污水治理等举措,动态清除乱堆乱放、私搭乱建等各类“脏乱差”问题,合理规划村内拆后土地、闲置土地等公共服务设施建设,农村人居环境整治力度不断加大,排名由2022年初的全市倒数第一上升到全市第五。比如,阎村镇集中拆除开古庄市场及周边共4.55万平方米,并从群众需求出发,利用拆后空地建立临时便民市场、停车场,满足周边居民买菜、停车等需求,实现“以拆促治”。比如,琉璃河镇立教村借助综合整治专项行动,开展美丽乡村打造行

动,美化街道环境,整理空中飞线,粉刷临街破旧墙面,起到了示范作用。

当前,城乡接合部重点地区综合整治已进入“巩固提升”阶段。下一步,房山区将全面贯彻落实党的二十大精神,坚持“持续消除防事故、巩固成果防反弹、长效治理建机制”工作思路,持之以恒查清楚、改到位、建长效,持续深入推进城乡接合部重点地区综合整治各项工作,为全力建设“六大房山”、接续谱写“一区一城”新房山现代化建设新篇章作出贡献。

(本版文图由房山区委改革办提供)



拱辰街道东关村租户在流管站进行人脸信息录入

记、区长任总指挥,区政协主席任组长,组建实体化专班办公室,设立9个专项工作组,镇党委、村党支部牵头负责具体工作落实,确保领导有力、政令畅通。另一方面,严格制度执行。完善例会制度,组长每周至少组织一次专题调度会议,专班召开不少于两次的办公室主任会议,工作组每日碰头会商,研究部署阶段重点任务。

执行驻村工作制度,重点整治村全部建立驻村工作组,印发驻村工作指导意见,每组明确一名乡镇街道班子成员、两名科级干部,每周固定天数进村开展工作。执行主责委办局联系制度,对每项重点任务都明确单位主管负责人和具体工作人员,日常由专班办公室专项协调组组织联系推动工作。执行重点整治任务专题制度,定期研究确定一个重点整治任务专题,组织开展专项攻坚。

坚持目标导向 落细落实各项任务

把“查清楚、改到位、建长效”作为

“边排查、边整治、边总结”,探索建立巡查管控、基层联合执法整治、自建房管控、村规民约管理、群众监督举报奖励等一系列长效机制,有效实现长效长治。

坚持系统改革 消除各类突出隐患

坚持深层次、各方面、全要素的城乡接合部整治改革系统观念,聚焦违法建设、出租房屋等重点难点痛点问题,全面强化各项改革的相互促进、良性互动、协同配合,确保各项隐患排查100%到位,突出隐患100%整改到位。

深化违法建设拆除模式改革。对地区违法建设的数量、类型、用途、问题隐患等基本情况进行全面摸排,按照计划逐一进行整治拆除的基础上,将各乡镇街超额完成“疏整促”专项行动年度任务量,计入下一年度完成任务量,提高基层积极性。加大巡查密度、力度,避免出现漏洞盲区,坚决遏制新增违法建设,紧盯“高墙大院”违法经营、危化品、易燃易爆物品生产经

办手续后复工”“整改后补办手续”“无法补办手续”三类情形,研究分类处置措施,待手续补齐予以复工;对确实不符合审批条件的坚决不予复工;对涉及违法建设的,及时移送相关部门查处。

推进出租房屋管理改革。出台宅基地房屋出租管理方案,建立健全住房租赁合同网签、登记备案、信息查询和核验等工作。开展出租房屋和流动人口“契约化”管理试点,实现依规出租、有序出租。重点清理三层及以上出租房屋,开展“地毯式”排查,逐户送达清退公告,逐人讲清政策法规,逐村开展联合检查。53个村安装人脸识别系统,全面录入出租人员台账,实现人员信息智能、高效、精准比对。

做实重点人员管控改革。定期组织开展区乡联动、部门联合的执法检查工作,利用“采集宝”“警务宝”“来房人员自住登记”小程序等,推动流动人口集中核录常态化。开展安全隐患排查治理“敲门行动”,累计敲门检查“高



电动自行车便民充电站



琉璃河镇立教村美丽乡村建设

