

京津冀区域发展指数稳步提升

交通联系更加紧密,人员往来更趋频繁,协同发展走向更深层次



动车组列车行驶在京滨城际铁路宝坻至北辰段。(资料图片)

新华社发(李佳骏 摄)

□ 本报记者 张海莺

奋进京津冀,三地共繁荣。多年来,京津冀地区坚持优势互补、互利共赢,从交通路网到生态环境,从产业转型到公共服务,出台实施一系列重大改革创新举措,区域发展水平稳步提升。

京津冀协同发展统计监测协调领导小组办公室日前发布的测算结果显示,2021年,京津冀区域发展指数为138.9,较上年提高7.7。其中,创新发展、绿色发展、协调发展是主要支撑力量,三个分指数分别为153、153、141.6。开放发展指数和绿色发展指数提升较快,较上年分别提升19.9和8.5,是推动总指数上升的主要因素。

创新动能不断增强 产出效率明显提升

京津冀区域发展指数评价指标体系基于新发展理念构建,包括创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展5个一级指标,以及若干二三级指标。

“无论从整体态势还是结构变化来看,京津冀区域发展指数都释放出积极信号,也符合近年来北京市、天津市、河北省三地协同发展的实际情况。”北京市社会科学院经济研究所研究员杨松建议:“北京接下来需要进一步盘活自身丰富的科技创新资源,使之更好地支持京津冀协同发展,让首都通勤圈、功能圈、产业圈发挥更大的辐射带动作用。”

系更加紧密、人员往来更趋频繁,协同发展也开始走向更深层次。

测算结果显示,京津冀区域发展指数之中,2021年,京津冀区域创新发展指数为153,较上年提高5.5,创新产出和创新效率提升明显。

从创新投入看,2021年,京津冀区域共投入研究与试验发展(R&D)经费3949.1亿元,较上年增长14.6%。区域R&D投入强度达到4.1%,较上年提高0.1个百分点,北京保持在6%以上,继续处于全国领先地位,天津和河北分别为3.7%和1.9%。

从创新产出看,截至2021年底,京津冀区域有效发明专利拥有量为42.1万件,较上年增长3.2%。区域技术合同成交额9079.6亿元,较上年增长14.1%。区域每万常住人口拥有有效发明专利38.2件,较上年增长3.5%。北京稳居全国首位。河北增长最快,较上年增长22.2%。

从创新效率看,2021年,区域每亿元R&D经费的专利授权为105.6件,较上年增长10.1%。

区域能耗持续下降 要素流动逐步加快

绿色发展持续发力。测算结果显示,2021年,区域绿色发展指数为153,较上年提高8.5,绿色生产、生态环境改善取得积极成效。从绿色生产看,区域能耗持续下降,2021年京津冀三地万元地区生产总值能耗较

上年分别下降3.1%、5.1%和6.7%,北京能耗最低,河北下降最多。

生态环境的改善备受关注。2021年,京津冀地区PM_{2.5}平均浓度为38微克/立方米,较上年下降15.6%;192个国家地表水考核断面水质达到或好于Ⅲ类的断面比例为70.4%,较上年提高8个百分点;区域森林覆盖率为35.5%,较上年提高0.3个百分点。

协调发展显现成效。2021年,区域协调发展指数为141.6,较上年提高2.6。区域间联系更加紧密,要素流动加快,城乡居民收入差距有所缩小。

区域协调发展指数主要包含区域协调、城乡协调、要素流动等指标。具体而言,从区域协调看,随着交通一体化深入推进,三地空间联系日益密切,2021年,京津冀区域空间联系强度较上年上升11%;从城乡协调看,区域城乡居民人均可支配收入比进一步缩小,其中,北京由2020年的2.51:1缩小至2021年的2.45:1,天津由1.86:1缩小至1.84:1,河北由2.26:1缩小至2.19:1;从要素流动看,三地在区域内跨省(市)设立分支机构数量快速增长,2021年为7453家,较上年增长14.1%。京津冀研发、河北转化格局积极推进。2021年,北京流向津冀技术合同成交额350.4亿元,较上年增长1%,中科院、天津大学、钢铁研究总院等13项京津重大科技成果在河北转化落

地,项目数占河北省级重大科技成果转化项目总数的1/5。

共享发展加快推进 开放发展稳步恢复

数据显示,2021年,区域共享发展指数为127.6,较上年提高1.8,基本公共服务共享和基础设施共建拉动作用明显。

基本公共服务方面,区域人均重点民生领域财政支出持续增加,2021年为7261元/人,较上年增长3.2%。京津冀三地支出之比由2020年2.49:1.60:1缩小至2.47:1.75:1。区域每千常住人口拥有卫生技术人员9人,较上年增长9.6%。

基础设施建设方面,三地积极建设以轨道交通为骨干的多节点、网格状、全覆盖的交通网络。北京大兴国际机场2021年旅客吞吐量突破2500万人次。区域公路网更趋完善,高速公路里程密度由2020年的474.6公里/万平方公里提高至2021年的487.5公里/万平方公里。京张高铁、京雄城际、京哈高铁京承段等建成通车,京唐、京滨城际加快建设,区域铁路里程密度由2020年的484.9公里/万平方公里提高至2021年的498公里/万平方公里。38条公交线路实现跨市域运营,总里程2700余公里,日均客运量超过27万人次。

社会保障方面,2021年,区域城乡基本养老保险参保人数达8211万

人,较上年增加48万人。

2021年,区域开放发展指数为119.3,较上年提高19.9,进出口与利用外资有所恢复。对外贸易方面,2021年区域货物进出口总额为6874亿美元,较上年增长35.5%。其中,北京为4709.9亿美元,较上年增长40%。天津为1325.7亿美元,较上年增长24.7%。河北为838.5亿美元,较上年增长30.1%。

利用外资方面,2021年,区域实际使用外商直接投资额较上年增长9.6%,京津冀三地分别增长7.8%、13.8%和13.4%。

有潜力,有目标,更要有行动。杨松建议:“北京接下来需要进一步盘活自身丰富的科技创新资源,使之更好地支持京津冀协同发展,让首都通勤圈、功能圈、产业圈发挥更大的辐射带动作用。”

河北省发展改革委主任杨永君表示,河北将深化京津冀产业政策衔接,借助北京科创资源支持河北制造业转型升级,巩固和优化一批上下游关联度高、在国内国际具有较强影响力的产业链条。

京津中关村科技城党工委书记王浩介绍:“我们正致力高水平打造非首都核心功能疏解的承接平台和科技成果创新孵化平台,推动创新链、产业链、人才链深度融合,既可以为北京做更高质量的产业配套,又可以丰富和完善天津的产业结构。”

发展“差距”变追赶“势能”

□ 何娟

党的二十大报告中提出,“促进区域协调发展”“推进京津冀协同发展”“高标准、高质量建设雄安新区”。实施区域协调发展战略,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分,有助于形成平衡结构、推动建设现代化经济体系,让经济社会发展总体容量更大。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的,统筹区域发展从来都是一个重大问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足我

国区域发展新形势,着眼全国“一盘棋”,以深化区域协调发展战略发展大格局。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,部署进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系,确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。多年来,区域发展重大战略高质量推进,区域协调发展呈现新格局。中华大地

东西互济,南北协同,陆海统筹,发展“差距”变追赶“势能”。

新时代促进区域协调发展,不是简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是发挥各地区比较优势,在发展中促进相对平衡。京津冀、长三角、粤港澳大湾区内地9市发挥了全国经济压舱石、高质量发展动力源、改革试验田的重要作用;黑龙江、河南、山东、安徽、吉林5个产粮大省2022年粮食总量占全国粮食总产量41%,有效维护了国家粮食安全;资源型地区转型发展深入推进,资源型城市资源产出率提高……实践充分说明,根据各地区的条件,走合理分

工、优化发展的路子,才能更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

满足人民对美好生活的向往,是促进区域协调发展的题中应有之义。多年来,我们坚持以人民为中心的发展思想,建立健全区域协调发展体制机制,基本公共服务均等化水平不断提高,基础设施通达程度更加均衡,人民基本生活保障水平逐步接近。从各地义务教育资源基本均衡,到基本医疗保障实现全覆盖,从中西部地区交通可达性与东部差距明显缩小,到西部农村边远地区信息网络覆盖水平进一步提高,我国区域协调

区域观察编辑部

主任:徐 军

编辑:张海莺

新闻热线:(010)63691897

监督电话:(010)63691830

电邮:zgqgb56805139@163.com