

# 政策性开发性金融工具精准发力 有效投资发展动能持续增强

贯彻落实党的二十大精神 发挥有效投资关键作用

2022年以来,受疫情冲击等超预期因素影响,我国稳投资压力较大。为积极扩大有效投资,助力稳定宏观经济大盘,按照党中央、国务院部署,国家发展改革委会同有关部门和单位,依托推进有效投资重要项目协调机制,统筹实施政策性开发性金融工具等系列投资政策,支持基础设施等领域重大项目建设,取得了积极成效。2022年,基础设施投资同比增长9.4%,增速比整体投资高4.3个百分点,且连续5个月保持在8%以上,成为稳定宏观经济的“压舱石”。

## 政策设计创新精准 资金投放快速及时

2022年6月29日,国务院常务会议确定了政策性开发性金融工具支持重大项目建设的举措,拟通过发行金融债券等方式筹集3000亿元。8月24日,国务院常务会议部署稳经济一揽子政策的接续政策措施,加力巩固经济恢复发展基础,决定增加政策性开发性金融工具额度和依法用好专项债结存限额,在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上,再增加3000亿元以上额度。作为新形势要求下探索的投资工作的新思路、新方法、新途径,政策性开发性金融工具通过宏观和微观相衔接,投资政策与财政政策、货币政策相结合,实体经济和金融服务相匹配,储蓄和投资相贯通,发展和安全相统筹,对扩大有效投资、实现高质量发展发挥了关键作用。

政策性开发性金融工具通过发行金融债券等方式筹集资金,用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金,具有资金期限长、成本低、用途灵活等优势,符合重大基础设施项目融资资

金需求规模大、建设周期长、回收期长等特点,能够有效满足重大项目建设的资本金需要。政策性开发性金融工具坚持市场化运作,由三家政策性银行按市场化原则,根据项目质量自主决策、自负盈亏、自担风险,无须地方政府出具还款承诺或承担兜底责任,不会新增地方政府隐性债务。此外,政策性开发性金融工具要求投资项目既要有较强的社会效益,也要有一定的经济可行性,金融工具只做财务投资行使相应股东权利,不参与项目实际建设运营,且按照市场化原则确定退出方式,这一系列原则确保了有效投资政策的稳定性和可持续性。

政策性开发性金融工具坚持“成熟一批,实施一批”,不搞大水漫灌,优先支持既利当前、又利长远,列入规划、比较成熟的重大基础设施项目,主要包括交通、能源、水利等网络型基础设施建设,信息、科技、物流等产业升级基础设施建设,城市基础设施建设,农业农村基础设施建设,重大科技创新、职业教育等领域,以及其他可由地方政府专项债券投资的项目建设。资金投放过程中,筛选的项目属于“十四五”规划102项重大工程,有关重点规划等范围,同时项目应有经济效益、能尽早开工,项目所属领域、成熟度以及入库情况等应符合有关政策要求。通过明确要求、认真审核,不仅确保政策性开发性金融工具精准支持重点领域重大项目建设,也能快速、精准打通部分项目资本金未及到位所造成的堵点,推动项目尽早开工并形成实物工作量,切实促进有效投资增长。

## 合作分工配合紧密 项目落地有力有效

政策性开发性金融工具实施以来,中央各部门之间、中央和地方之间分工合作、紧密配合、共同发力。为加快工作落实,国务院办公厅建立了推进有效投资重要项目协调机制,由国家发展改革委牵头,财政部、中国人民银行、自然资源部、生态环境部、银保监会、有关政

策性银行等作为成员单位,实施联合办公、并联审批,资金筹集、基金投放、基金管理各环节分工明确、流程清晰,保障重大项目建设的高效推进。

一是提高备选项目质量。按照“成熟一批、推荐一批、随时推荐”的思路,严格落实项目在投向领域、前期工作、负面清单等方面的管理要求,迅速组织筛选备选项目,推荐给国家开发银行、农业发展银行、进出口银行,由三家政策性银行按市场化原则独立评审、自主决策,从中选取项目投放资金。二是强化要素保障。用地、环评等要素保障部门,专门针对金融工具项目出台政策文件,主动协调解决前期手续办理中的堵点难点问题,依法依规探索采取承诺制,切实加强项目用地、用海、环评等要素保障。三是加强配套融资。向各商业银行提供金融工具项目清单,鼓励加大对这些项目的融资支持力度。协调推动银行加快评审进度,并跟进做好项目配套贷款。四是督促项目加快开工建设。建立项目进展跟踪台账,对项目开展定期调度,特别是对重点省份开展一对一督促指导,压实工作责任、加大工作力度,推动项目按时开工建设。

在各部门、各单位紧密配合下,政策性开发性金融工具两批次共计7399亿元资金全部投放完毕,支持的2700多个项目已全部开工建设,有力补充了重大项目建设资本金,支持了一大批“十四五”规划内既利当前、又利长远的有效投资重要项目。比如,在重大基础设施领域,金融工具支持新建北京至雄安新区至商丘高速铁路、南水北调中线引江补汉工程、广西平陆运河等交通水利重大基础设施建设,有利于构建综合交通运输体系,保障国家水安全;在能源领域,支持新建一批风电光伏、抽水蓄能、核电站项目,既能带动相关产业发展,也有利于保障能源安全;在民生领域,支持新建一批城市燃气管道、排水、供水、供热等老化更新改造和城市地下综合管廊、职业教育等项目,有

利于补齐市政设施短板,有效改善民生福祉。这些重大项目的加快推进,将对促进投资稳定增长、优化供给结构发挥重要作用。

## 持续健全长效机制 充分激发有效投资

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。持续做好扩大有效投资各项工作,努力推动重大项目早落地开工、多形成实物工作量,对加快推动国民经济稳定增长,助力实现“十四五”规划目标,以及全面建设社会主义现代化国家十分关键。

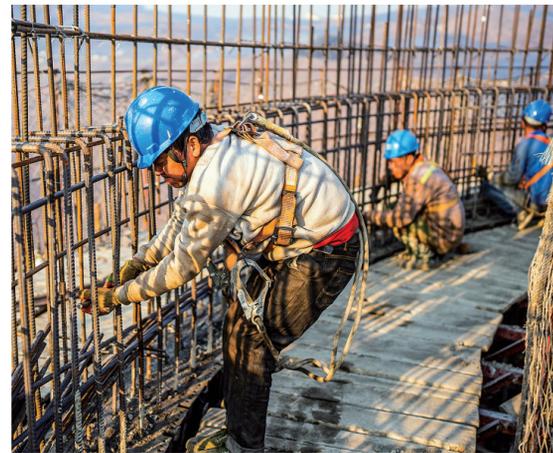
进一步加强基金项目管理。建议集中力量推动基金项目加快建设实施,加快资金支付。加大对重点地区、重点行业、重点项目的日调度日督促,争取所有项目按期开工,对确不能按期开工的项目按程序调整。督促基金项目加快开工建设,了解项目推进实施过程中存在的问题等,有针对性加以解决。加强监管,严禁虚假开工,避免资金挪用,打造廉洁工程,确保各项工作依法依规,经得起历史检验,不留后遗症。

研究建立推进有效投资长效机制。建议总结推广协调机制在扩大有效投资工作中行之有效的经验做法,研究建立长效机制,加快重点领域重大项目前期工作和资金投放,及时有效发挥重大投资政策的积极作用。及时掌握重大投资政策资金使用情况,加大基础设施项目实施进度,加强资金投放动态调整,合理规划和分配重大项目资金,稳定重大项目投资预期。强化督促指导工作,持续发挥要素保障作用,对进度较慢的重点项目加强督促指导,进一步加快项目开工建设,落地实施。

积极撬动社会资本和金融资金。建议进一步加强地方政府及项目的信息共享,稳定投资预期,吸引更多社会资本特别是民间资本参与重大项目投资建设。完善政策性银行与商业银行之间的沟通联动机制,引导商业银行加快重点项目的资金签约投放和配套融资供给,加快落实其他资本金和项目建设资金。创新重大项目融资方式,丰富项目信贷产品种类,构建多元融资、多层次的重大项目股权融资体系,强化金融对现代化基础设施体系建设支撑。

大力提高重大项目储备质量和投资效益。建议地方政府加强重大项目谋划储备,形成进展有序、接续有力的重大项目储备机制。充分借鉴国际经验,结合国内资本市场、绿色金融等方面的具体实践,探索开展投资项目ESG评价,引导重大项目更加注重环境影响优化、社会责任担当、治理机制完善,着力提高投资项目质量。对建成运营的重大项目,积极探索基础设施REITs、PPP模式、产权规范交易、并购重组、混合所有制改革等方式进行盘活,加快回收资金使用,有力支持新项目建设,尽早发挥回收资金效益,形成新建项目到存量资产、再到新建项目的投资良性循环。

(国家发展改革委投资司、中国宏观经济研究院投资所供稿)



## 贵州:重大项目建设提速,赋能高质量发展

春节过后,贵州省全力推进重大项目复工复产,按下项目建设“加速键”。通过加强项目建设要素保障、补链延链强链等举措,贵州省确保2023年推进实施重大项目4000个以上,完成投资8000亿元,为新的一年高质量发展蓄势赋能。图为工人在盘江新光燃煤发电项目现场施工。

新华社记者 陶亮 摄

## 要闻速递

### 山东筹4亿元财政资金提振消费

本报讯 记者荆文娜报道 在山东省政府新闻办2月8日召开的新闻发布会上,山东省财政厅表示,山东省级财政将筹集资金3.96亿元,重点支持商贸流通和文旅领域出台提振消费奖补政策,引导支持恢复和提振消费。

山东省财政厅副厅长王元强介绍,山东省将通过奖补政策,引导带动市、县采取发放汽车、餐饮消费券,实施门票减免、举办消费促进活动、打造消费平台载体等措施,推动汽车、家电、批零住宿、文化旅游等消费全面复苏,更好拉动经济发展。

今年,围绕促进经济加快恢复发展,山东省还统筹预算内投资、财政专项资金、政府专项债券等资金资源,进一步加大投资引导力度,精准有力支持重点领域

和薄弱环节。据了解,山东省今年已完成专项债券发行910亿元,共支持交通、水利、市政等领域近600个重点项目建设,预计可拉动社会投资1000亿元以上。

在支持市场主体加快发展方面,山东省将继续加大援企惠企力度,完善落实阶段性减税降费政策,近日出台的今年第二批“稳岗向好、进中提质”政策清单预计可进一步减轻相关市场主体税收负担157.5亿元。其中,原定去年底到期的免征增值税小规模纳税人房产税、城镇土地使用税政策,将继续实施至2023年一季度,预计将减免小微企业负担12.5亿元。同时,山东省级财政将安排资金对重点领域增产增效综合评价前100名的企业给予资金激励,引导企业加快生产、释放产能。

### 河北参保人可凭社保卡在京津直接结算

本报讯 记者成静从河北省医保局了解到,从2月10日起,河北省将取消参保人员到京津跨省异地就医备案手续,参保人员在相关定点医疗机构看病就医,可持医保电子凭证或社会保障卡直接结算。

据了解,过去河北参保人员前往北京、天津就医需办理备案手续,否则需垫资跑腿报销。2019年起,河北省开始实行“零跑腿、不见面”的异地就医网上备案政策,极大方便了群众就医。而今年实施的取消备案措施,将进一步为河北参保人员搭建异地就医便民“直通车”。

可直接结算的医疗机构包括已开通跨省异地就医住院、门诊费用直接结算的京津医疗保障定点医疗机构。河北省医保局参保登记和异地就医中心主

任马书颂说,截至1月31日,北京、天津分别有760家、436家医疗机构开通跨省异地就医住院直接结算业务,3228家北京医疗机构和1143家天津医疗机构的普通门诊可直接结算。此外,高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等五个门诊慢特病也被纳入免备案直接结算范围。

河北参保人员在京津医保定点医疗机构看病就医,将执行就医地规定的支付范围及有关规定,包括基本医疗保险药品、医疗服务项目和医用耗材等支付范围。同时,执行参保地同级别定点医疗机构基本医疗保险基金起付标准、支付比例、最高支付限额、门诊慢特病病种范围等有关政策。

### 中铁建设中南公司复工复产跑出新速度

本报讯 记者田新元报道 春节过后,中铁建设中南公司中联重科项目部积极响应公司节后收心暨复工动员大会精神,组织召开工作部署会,加快复工复产。截至1月31日,工人到岗率约90%,复工复产步伐迈迈越大,跑出新速度。

为率先一步“抢抓”劳务资源,春节期间,项目部提前与各劳务队伍、材料供应厂家等联系,确保工人按时到场。早在春节前,项目部就与各物资供应商进行对接,全面掌握项目的复工需求和供应物资情况;人、材、机到场后,及时对到场工人进行三级安全教育及考核,确保工人合格上岗,迅速复工,对机械逐一排查,

安全复工,对材料质检到位,有效复工。

项目部承建的中联重科轮式起重智能制造项目是中联重科智慧产业城四大主机园区之一,总建筑面积约44万平方米,作为世界级灯塔工厂,“智能”“智慧”元素是智慧产业城最大亮点,园区集智能化、数字化、绿色化于一体,拥有行业内智能化程度最高、材料供应厂家等联系,确保工人按时到场。早在春节前,项目部就与各物资供应商进行对接,全面掌握项目的复工需求和供应物资情况;人、材、机到场后,及时对到场工人进行三级安全教育及考核,确保工人合格上岗,迅速复工,对机械逐一排查,



发展中的海南自贸港重点园区——洋浦经济开发区。

新华社记者 蒲晓旭 摄

# 新春新气象 乘势再出发

多位回河北保定过年的记者发现,保定市区及周边区县的风貌变化巨大。据了解,近年来保定聚焦城市管理“新颜值”,大力推进城市基础设施建设。“两年前,保定着手推动古城保护更新项目规划运营工作。”一位回保定过年的记者说,“在我的报道中,着重描写了西大街的庙会盛况,西大街的修复就是一项具有标志意义的古城更新工程。春节期间,这里游人如潮,店铺生意红火,有力促进了消费回暖。”

道路交通便利化得到返乡记者的高度肯定。“3年没回老家,没想到在雄安新区优势资源的带动下,回乡高速新增多条车道,通达便捷;没想到村里原先泥泞的道路全变成了水泥路,直通家门口。”一位回河北定州老家过年的记者

说。另一位家在内蒙古自治区的记者也深有同感:“呼和浩特の変化可以用翻天覆地来形容。比如三年前的回乡记忆是交通拥堵不堪,今年发现三环路贯通,开车回家甚至找不到路,多亏导航指引才顺利到家。”城市路网日趋完善,农村交通网络畅通的步伐也逐渐加快。从土路、砂石路到水泥路、沥青路,从交通闭塞到如今四通八达,多地交通体系“换挡提速”,为城市高质量发展“舒经活络”。

“这次回乡,我发现‘环保屋’遍布在河南兰考街头和乡村之间。‘环保屋’外,大件家具、建筑垃圾、农林废弃物等被分门别类地整理起来。当地工作人员告诉我,村民们也都形成垃圾分类的习惯了。”家在兰考的记者介绍,2022年,兰考县入选了国家乡村振兴示范县创建

单位和国家首批无废城市试点。

人居环境持续向好,农村厕所革命、生活垃圾治理效果明显,绿色低碳发展理念融入了农村生活的方方面面——这是几位河北老乡的一致感受。“从前家里是烧煤取暖做饭,冬天街道上弥漫着煤烟味,现在已经全部换成天然气的壁挂炉,环保又卫生。”有记者表示,冬季清洁取暖“煤改电”“煤改气”成效显著。

产业提档升级、城市发展提速……变化中,是把握发展优势和机遇优势的因时而进。

“对于原来偏居于黄海一隅的江苏省南通市如东县来说,海洋过去只是远洋捕捞的资源,如今成了风力发电的主战场;不断增加的滩涂面积为工业和港

口提供了难得的空间。融入长三角一体化发展,资源配置更加优化,企业、政府和人民富裕了,县城‘大变样’也就顺理成章。”回老家如东过年的记者在感受到家乡翻天覆地的变化后,这样分析道。

2021年,如东的地区生产总值是1272.24亿元,是2021年全国1312个县中GDP排名第二的县。过去,如东经常被人称为“鱼米之乡”“建筑之乡”“江海平原”。而如今,如东五大支柱产业是智能通讯及电网装备、化工及新材料、新能源及装备制造、纺织、建筑。“我看了南通七县区的的主导产业,虽各有不同,但都在向战略性新兴产业转型。”记者感叹,南通作为上海的北大门,未来承接上海的各类项目转移,打造“北上海”,建设“新苏南”,前景不可限量。