

“小田”变“大田”为农业现代化注入新动能

安徽蒙城县深化“户均一块田、一村两作区”改革，目前全县268个行政村互换并地165.76万亩

□ 保妹
□ 本报记者 张海帝

2022年以来，安徽省蒙城县针对农村二轮土地承包“肥瘦搭配”户均承包地6块以上、户与户地块之间田埂沟为界造成的田块零散细碎、耕地浪费等问题，深化“户均一块田、一村两作区”改革，为农业现代化注入新动能。目前全县268个行政村互换并地165.76万亩。

尊重民意谋划改革，遵循“三个不变”。一是农村土地集体所有性质不变。只在群众并地意愿强烈的村开展改革，土地所有权属不作变革、不搞强行推进、不越法律和政策红线。二是农村土地承包经营制度不变。在农村二轮土地

承包制度框架下推进改革，多出来的耕地优先种植粮食，仅以村民组为单位预留3%机动地，作为农村公益设施用地。原村民组承包范围不变。坚持农户自愿，通过农户之间相互协商、互换地块并地后形成的“一块田”，以确权登记颁证方式予以确认，让群众得实惠、无顾虑。

依靠民力实施改革，规范“五个步骤”。一是做好动员。组织村民代表到试点村现场观摩，安排镇村干部走村入户讲解政策。遵循“众人的事情由众人商量”，邀请村民组内全体村民现场表决，意见统一后再实施。二是摸清底数。对每块耕地现场丈量，摸清各家承包土地面积、地块分布及宅基地、沟塘路坝等情况，作为土地互换依

据。三是评定等级。根据耕地土壤肥力、生产条件等，评定土地等级，等级低的耕地按照1.1~1.3亩折算为1亩。对地块等级低的耕地，后期优先列入高标准农田治理项目。四是民主抽签。开展民主讨论，确定土地互换并地方案。第一轮抽顺序签，第二轮抽分地签，依次从村民组耕地大盘子确定自家“一块田”的面积和四至，结果由农户签字认可。五是确权登记。完善土地确权手续，实行“一户一表”“一村一册”，集中备案存档，做好农村土地确权登记颁证工作。蒙城县推行“一块田”改革后，颁发农村土地承包经营权证书234767份，确权颁证率100%。

深察民情推进改革，优化“两种模式”。“自种区”——农户自行

耕种、自主经营。根据农户意愿，把自行耕种的农户统一规划在“自种区”，有效解决“一户不愿流转，影响整个村”的问题，进一步提高了土地资源综合利用率和规模效益。“流转区”——村集体统一流转、支付租金。把有流转意愿的农户统一规划在“流转区”，按农户耕种、流转分类摸底统计，逐户登记造册、农户签字认可。由村集体统一与新型经营主体签订土地流转合同，农民领取土地租金。蒙城县15个乡镇29个行政村稳步推进“户均一块田、一村两作区”改革试点，面积达17.12万亩。

聚焦富民深化改革，推动“三个结合”。一是与农业结构调整相结合。在粮食总产量增加持续攀升的情况下，适度调整农业种养

结构。蒙城县优质小麦种植面积增至165万亩，同步建成上海市外蔬菜主供应基地10万亩、稻渔综合种养8.6万亩，创建“一村一品”示范村103个。二是与优化农业社会化服务相结合。推行“供、耕、种、管、收、销”六位一体农业生产大托管模式，为农民群众提供田间代耕、粮食收储“田保姆”服务，通过农资集中采购降低农业经营成本，托管面积83.7万亩，每年每亩平均增收400元。三是与农业经营模式创新相结合。在许慎镇土桥村、坛城镇楼山村整村推进土地流转，农民带地、带机、带资入股村集体股份合作社，实行“保底收益+按股分红”，农户入社土地保底金每亩每年800元，加上盈余分红，每年每亩收入900元以上。

土地入股共经营 农民入社喜“分红”

安徽砀山县良梨镇桃源村探索实施新型产业模式，发展高效农业，实现集体增收、农民受益

□ 李艳龙

“我家的5亩地全部流转给隆源果蔬合作社，并以土地形式入股，2022年领到土地租金和入社分红1万元。我家离这儿近，干农活很方便，平时我在合作社的葡萄园里打工，一个月工资3000元，加上地租和分红，我自己总收入4万多元，入股后比我自己种地收入高。”不久前，安徽省砀山县良梨镇桃源村农民崔吉良给笔者算了一笔“种地账”。

党建引领、支部带路、集体增收、群众分红。不久前，桃源村举行党组织领办合作社分红大会，村民们共同分享村集体经济带来的红利。

据了解，2019年桃源村立足本村实际，大胆探索创新，通过村党组织领办合作社，以产业为依托，以合作社为载体，充分盘活整合土地资源，适时引进阳光玫瑰葡

萄特色品种，积极探索实施“党支部+集体经济合作组织+经营主体+农户”新型产业模式，以发展高效农业为主体，注册“嘉隆”牌商标，取得无公害产品认证，生产的水果销往全国各地。2022年桃源村集体经济收入达50万元以上。

桃源村党总支书记孙绍思说：“桃源村发展规模化产业种植，村党总支领办砀山县隆源果蔬专业合作社，村民通过土地形式入股，积极性很高。目前共入股299户，此次合作社共分红60.7万元。”

支部有作为、群众得实惠、集体增收。近年来，桃源村乘乡村振兴的东风，大力推进农业转型升级，构建可持续发展的现代农业经济，打开了绿色农业发展的新世界。以村民土地入股的方式，开展规模化种植、集约化经营，使村集体经济驶入“快车道”，让村民们实实在在享受到合作社产业链增值带来的效益。同时，通过股份

制把党组织和群众紧紧连在一起，以股连心、连责、连利，真正走出一条党建引领乡村振兴、产业壮大富民的发展新路。

据良梨镇党委书记唐琳介绍，近年来，良梨镇大力探索土地适度规模化流转工作，特别是桃源村在土地流转、推进产业结构调整、党组织领办合作社等方面，为全镇作出了有益探索。这种“保地租+分红+务工收入”模式，让农民把土地流转出来，安心外出务工，或就地转移从事二、三产业获取工资性收入，促进群众居家务工，带动参股农户增收。

“2023年桃源村集体经济的目标是突破100万元。”孙绍思说，下一步，桃源村打算进一步扩大种植面积，对土地适度规模化流转，吸纳更多的群众以土地入股。并且以小田变大田的办法，增加村级集体经济收益，促进群众增收，为乡村振兴发展贡献力量。



现代农业产业园里感受“智慧农业”

近年来，安徽省合肥市在推进乡村振兴过程中，着力打造各具特色的现代农业产业园，发展智慧农业，提高农业现代化水平，带动乡村产业发展和农民增收。图为工作人员在合肥市肥西县花岗镇现代农业示范区一蔬菜种植基地内查看蔬菜长势。(资料图片)

新华社记者 刘军喜 摄

“双园双驱”改革赋予达州发展新动力源泉

实施达州高新区扩区调位、新设达州东部经开区为主要内容的改革，为建设成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点赋予动力源泉

□ 本报记者 王进

为破解经济发展缺龙头、缺链条、缺集群、缺平台等困境，破除制约经济发展的体制机制壁垒，四川省达州市引改革活水、辟发展新径，实施达州高新区扩区调位、新设达州东部经开区为主要内容的“双园双驱”改革，举全市之力建设高能级、高层次产业集聚平台和创新创业平台，打造经济发展火车头、改革创新主战场、对外开放主载体、产业发展集聚区，为建设成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点赋予动力源泉。

“改革驱动”下好立足长远发展“先手棋”

作为成渝地区双城经济圈建设中“万达开川渝统筹发展示范区”建设的重要承载地，达州市“双园双驱”改革着力破解园区发展难题，构建新格局。

破解“园区多、体制乱”难题。撤销秦巴新区、空铁产业园区、秦巴物流园区、马踏洞金融城等一批园区(项目)领导小组及其办事机构，对达州高新区扩区调位，新设达州东部经开区，将多个产业园区(项目)并入高新区和东部经开区。

破解“平台小、层级低”难题。达州高新区总管辖面积由原来的142.80平方公里扩展至323.5平方公里，规划管理面积451平方公里，主要布局新材料、电子信息、数字经济、现代服务业等高新技术产业和战略性新兴产业；达州东部经开区总管辖面积达到452.66平方公里，主要布局钢铁及配套、智能制造、化工及新材料3大主导产业，打造三座新城。

破解“力量散、效率慢”难题。对园区资源要素、职能职责等进行整合，完成国土空间重新规划，实现“两区”总体规划、产业规划、交通规划和水电气网等专项规划“多规合一”。

“创新驱动”构筑高质量发展“核心区”

坚持以重大区域发展战略引领创新布局，围绕全市“一核四带多点”区域创新格局，构建以达州高新区、达州东部经开区为核心的高新技术研发应用引领核，打造达州创新发展主引擎。

谋划新定位。达州高新区全面对标国家级高新区评价标准体系，定位打造万达开区域创新中心主引擎和西部高新技术产业集聚新高地；达州东部经开区以麻柳智造城、亭子职教城为基础，定位建设“产城绿乡”深度融合的城市新区和全市工业制造业新引擎。

设置新目标。达州高新区紧盯“成功创建国家级高新区”总体目标，聚焦“两新一数”主导产业和“3+4”特色园区，奋力推进中国(四川)自由贸易试验区达州协同改革先行区等“五区”建设；达州东部经开区紧扣“努力创建国家级经开区”总体目标，加快建设万达开绿色智能铸造产业园，高质量打造3大主导产业和2大辅助产业，确保地区

生产总值年均增长15%以上。

探索新路径。达州高新区围绕“高”“新”“特”三篇文章，厘清“壮大体量、做强载体、创优模式”三条路径，突出“规划引领、产业集聚、项目支撑、开放创新”四大抓手，构建“一带两区多园”全域发展新格局；达州东部经开区以要素保障、优化环境、改革创新为支撑，推进“一线”“三园”“两河”“三路”“两房”“三要素”等22个重大牵引性基础设施项目，推动东部经开区快速成势、逐步成城。

“开放驱动”打造经济发展“增长极”

以优化营商环境、建设开放平台和“双招双引”为抓手，深度融入成渝“双城圈”，联动建设万达开“示范区”，积极探索飞地园区、伙伴园区、配套园区、军地联动等合作模式，不断拓展区域合作新空间，打造经济发展新兴增长极。

营造高品质投资环境。强化政策与服务双向发力，加快标准化厂房等建设，出台“两区”《招商引资项目全生命周期服务流程图》等政策文件，全面推行“证照分离”“容缺审批”“承诺备案制”“联评联审”等改革，实施“一条产业链、一名区领导挂包、一个专班推进、一套政策支持”的“四个一”产业工作机制，全面提升服务效能；建立特色园区“指挥

长+园长”制，实施重点产业“链长制”，落实重点项目挂包制和企业(项目)“秘书制”；推进国企科技金融改革，有效解决中小企业融资难、融资贵、融资慢问题。

建设高水平开放平台。高质量运行国家技术转移西南中心达州分中心，打造高标准技术市场交易体系，建成玄武岩纤维市共建省级重点实验室和川东北首家国家级科技企业孵化器“双创”平台；开通“蓉欧、渝新欧+达州”“达州—万州”铁水联运、“达州—北部湾”“冷链+普货”等国际物流通道；推动建设达州保税物流中心(B型)，加快创建自由贸易试验区达州协同改革先行区，积极申报达州综合保税区，创建省级科技成果转化示范区等外向型经济发展平台。

招商引资高价值市场主体。2022年，达州东部经开区招引16个项目总投资315.5亿元；达州高新区新签约项目78个，投资总额达609.05亿元，同比增长270.61%。

“资源驱动”拓展产业发展“全链条”

充分利用现有优势资源和产业基础，挖掘新潜力，培育新支柱。

围绕支柱产业强链。达州高新区以“亩均论英雄”，对新进产业项目实施招引、建设、投产“三评价”制

度，加快“腾笼换鸟”，释放土地1781.15亩，腾退标准厂房63645平方米，全链条精细管控产业质量，推动能源化工、建材、机械加工等传统产业转型升级；达州东部经开区结合方大特钢搬迁升级和万达开绿色智能铸造产业园，做优做强做精钢铁产业链，全力创建国家新型工业化示范基地。

围绕特色产业补链。达州高新区围绕玄武岩纤维产业，在全国率先实现五大核心工艺完整布局，初步构建起全链推进的产业生态，着力打造“中国纤谷”与“玄武岩制品之都”，累计入驻玄武岩纤维及后制品企业19家，科研机构1家，全年实现产值约22亿元，同比增长约44%；达州东部经开区紧扣“绿色智能”目标，建设高炉铁水应用的支撑板和高附加值铸件的增长极，形成“一园两极三链四区”产业格局。

围绕新兴产业建链。达州高新区聚力建设以人工智能、大数据、物联网为配套的数字经济产业园，目前已建成呼叫中心座席1000余个，数字产业化规上企业达133家，净增18家。达州东部经开区聚焦新材料，大力发展钢铁、钒钛资源关联产业，利用钢铁冶炼产生的钒渣发展钒制品产业，利用含铁高炉渣、钛精矿等资源发展钛制品产业，建立新材料完整产业链。

地方传真

大连自贸片区推出全国首个《制氢加氢一体站技术规范》

本报讯 记者施文郁报道 为推进氢能产业发展，大连自贸片区在开展制氢加氢一体站建设实践的基础上，推出《中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区(保税区)制氢加氢一体站技术规范》，对制氢加氢一体站选址及站内布置、工艺系统技术要求、安全设施、安全管理、采暖通风和安装及验收等都提出了明确要求，进一步提升了制氢加氢一体站的安全保障。

据悉，这是该领域全国首个技术规范。该规范对构建制氢、加氢、储氢、用氢全产业链一体化发展模式具有积极的推动作用和实践意义。

探索非化工园区制氢加氢一体站建设。为大幅降低制氢成本，促进氢能产业发展，大连自贸片区大力支持企业探索非化工园区制氢加氢一体站建设，并在项目建设过程中大胆探索、先行先试，帮助企业解决了站内制氢的准入难题和商业运营面临的问题。

支持专业机构制定制氢加氢一体站技术规范。甲醇制氢装置可以直接生产出满足燃料电池车使用的氢气，并且投资低、建设周期短，原料来源稳定且价格较低。为促进这一装置建设试用，大连自贸片区联合专业机构研究制定《制氢加氢一体站技术规范》，并在这一技术规范的指导下建成首个分布式甲醇制氢加氢一体站。投入使用后将积极推动氢能技术在交通领域的利用，也将为加氢站选择低成本供氢技术提供应用示范。

借鉴地方标准程序发布《制氢加氢一体站技术规范》。为推进制氢加氢一体站规范建设和发展，大连自贸片区与大连市标准院有限公司合作，借鉴地方标准的制定程序，通过广泛征求意见、开展专家评审会、管委会召开主任办公会审议等工作流程，最终推动《中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区(保税区)制氢加氢一体站技术规范》发布施行。这一技术规范在普遍适用性和可实践应用推广方面具有较强的指导意义。

据了解，不久前，全国首个分布式甲醇制氢系统中石化北方能源(大连)有限公司大连盛港加氢分布式甲醇制氢系统完成调试，成功产出纯度99.999%的高纯氢气。氢气的合格产出标志着该站实现了制、储、加、运一体化发展的全产业链模式。同时为现场制氢提供了先行样板，形成了可复制、可推广的先进经验。目前，中石化北方能源(大连)有限公司已建成2座加氢站，计划2023年再建6座综合加氢站，进一步丰富氢能场景应用。

鲁北综合智慧产业园“跑步前进”

本报讯 段文奇 张倩钰 董敬敏 记者尹明波报道 日前，伴随机器隆隆轰鸣声，位于山东省滨州市无棣县的鲁北综合智慧产业园源网荷储一体化项目火热开工，标志着山东第一个源网荷储一体化项目全面进入施工阶段。

鲁北综合智慧产业园是山东“十四五”新旧动能转换十二个重大支撑项目之一，是落实碳达峰碳中和战略目标的重要举措，被列入山东电力发展“十四五”规划，计划总投资614亿元，以“运营信息化、数字智能化、服务平台化、园区移动化”为智慧园区建设标准，采用“1+1+5”总体方案，涵盖1个智慧大脑、1个产业基金、5个智慧应用模块(智慧能源、智慧化工、智慧物流、智慧海洋、智慧小镇)，全面推动产业结构智慧升级，提升园区智能化建设水平。此次开工的源网荷储一体化项目，作为鲁北综合智慧产业园智慧能源板块的重要组成部分，是产业园能源基础设施。该项目主要包括风电力系统、光伏系统、燃气联合循环机组、储能系统、局域网配电工程和综合智慧能源管控平台。

“项目保证当前供电安全前提下，稳步提升可再生能源消纳比例，为区域增量用户负荷提供绿色低碳电力、蒸汽。”该项目负责人介绍说，鲁北综合智慧产业园源网荷储一体化项目，力促园区产业转型升级的同时，力推园区能耗由煤电转向清洁低碳，为传统化工园区新旧动能转换提供示范样板，为山东新型电力系统构建提供有益探索和尝试。

据滨州市发展改革委相关负责人介绍，为加快项目建设进度，提高项目审批效率，推动项目尽早开工，滨州出台工程建设项目审批帮办代办服务实施方法，各级部门与项目单位协调联动、综合施策，推动项目如期开工。根据审批部门、申请资料、提交份数等要求，制定鲁北综合智慧产业园源网荷储一体化项目立项至基坑施工许可阶段服务方案、鲁北综合智慧产业园源网荷储一体化项目审批事项“一张表单”等，为项目审批保驾护航。建立“5+N”联动机制，组建由多部门业务骨干组成的“项目管家帮办代办团队”，与项目单位签署帮办代办服务确认书，提供全链条服务，为企业节约办理时限2个月。帮办代办团队联合项目主管部门，组织5个相关审批部门召开项目专题联席会3次、开展上门服务5次、解决问题10项；同时坚持上门回访、实地查看，及时掌握企业需求，提升代办服务效能。