

近年来，金华市婺城区根据浙江省新时代美丽乡村建设总体部署，以深化“千万工程”、推进共同富裕示范区建设为牵引，围绕区委“一带七心”战略布局，全面展现内外兼修、神形具备的大美格局，在浙中大花园建设中奋力谱写婺城华美篇章。

# 战新兴产业集群发展 这个城市为何能脱颖而出

——关于湖南娄底市推动战略性新兴产业集群发展工作的报道

□ 肖晓轩 廖永华  
□ 本报记者 黄金金

近日，国家发展改革委公示了“2022年度战略性新兴产业集群发展工作成效明显的督查激励推荐城市”名单，上海市杨浦区、江苏省常州市、浙江省杭州市、安徽省铜陵市、福建省福州市、江西省赣州市、山东省烟台市、河南省平顶山市、湖南省娄底市、广东省深圳市10个城市上榜。娄底榜上有名，充分表明娄底近年来在战略性新兴产业集群建设方面取得了显著成效。

## 政策引领 集群发展有方向

近年来，娄底抢抓政策机遇，扎实推进集群建设。高水平构建了“一个文件、一套金融产品体系、两个《规划》、三项清单、三支队伍”的工作体系。先后制定出台《娄底市先进结构材料产业集群“十四五”发展规划》《娄底·中部地区材料谷高质量发展规划（2022—2026年）》，对新兴产业集群的空间布局、产业定位进行了全方位部署。明确构建先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料、重要原材料“四轮驱动”的产业发展模式。

娄底积极践行“三高四新”战略定位和使命任务，将建设中部地区“材料谷”作为娄底市“一号工程”，以产业园区为主阵地主战场，加快推进先进结构材料产业集群发展。出台了《关于全面落实“三高四新”战略定位和使命任务大力推动娄底高质量发展的实施方案》《大力推进产业发展“千百十”工程工作方案》等引领性文件。成立了以市委书记任政委、市长任指挥长的“材料谷”建设指挥部。2022年12月，湖南省政府印发《支持娄底市先进材料产业高质量发展若干政策措施》，明确从省级层面对娄底的“产业布局、创新发展、企业培育、绿色安全发展、要素保障”等方面给予支持，为娄底推动战略性新兴产业集群发展提供了坚实的政策保障。

## 创新为要 集群发展有动力

近年来，娄底每年投入1000万元实施关键核心技术攻关，在先进钢铁材料、先进电子陶瓷、先进复合材料等优势领域，“揭榜挂帅”攻关重大

科技项目。先后获国家科技进步二等奖4项，承担“三高四新”重大科技创新项目9项。华菱涟钢自主研发的吊臂钢解决了起重关键材料“卡脖子”难题；湖南创一科技集成芯片电感产品填补了国内空白；五江高科IC载板（芯片）封装干膜技术攻关项目纳入“卡脖子”技术清单。积极构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯队。建立专精特新“小巨人”企业梯度培育机制，培育国家级专精特新“小巨人”企业17家、省级“小巨人”企业77家、省级制造业单项冠军3家。产业集群龙头企业华菱涟钢11项主要技术经济指标居行业第一，替代进口品种累计达到43个，主持和参与制定国家标准12项，获省级及以上科技进步奖32项、授权专利250余件。

娄底着力打造全省人才副中心城市，聚焦优势产业链布局人才链，深入实施娄底人才计划，推出娄底人才新政“36条”，加大高层次人才引进、使用、激励和服务保障。近两年引进“高精尖缺”人才100多名、创新团队50多个。2022年出台了《娄底市创新平台和研发投入“双倍增”行动实施方案（2022—2024年）》，加快高端创新服务平台建设，目前全市先进结构材料产业集群创新服务平台拥有先进钢铁材料技术国家工程研究中心华中分中心、国家电子陶瓷产品质量监督检验中心、锡矿山闪星锦业有限责任公司技术中心等12家国家级创新服务平台，层次金属复合材料湖南省工程研究中心、湖南省现代农业装备工程技术研究中心等88家省级创新服务平台，为集群发展汇聚了强大的创新动力。

## 优化服务 集群发展有保障

创新财政资金支持，设立娄底市先进结构材料产业集群建设专项资金，加大对国家高新技术企业的奖补力度。对产业集群内重大项目予以支持，对新获批国家级、省级、市级研发平台与创新创业服务平台，以及纳入国家级研发平台培育对象的企业（单位），按层级给予奖补。创新“互联网+公共资源交易+融资服务”模式，强化金融要素保障。出台《关于强化知识产权保护保护的若干措施》，设立知识产权战略推进专项资金，积极

推进知识产权质押融资模式创新探索、服务升级，探索设立重点产业知识产权运营基金、知识产权质押融资风险补偿资金，健全知识产权保护体系。

娄底始终坚持“营商就是赢未来”的发展理念，着力构建一流营商环境。建立娄底市优化营商环境工作联席会议机制，先后开通娄底政策超市、金融超市、娄底营商码三大平台。推进“三集中三到位”改革，做到政务服务“一扇门、办所有事”。全面落实项目审批“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理、一次联办、一次送达”工作要求，提供项目立项全程“帮代办”服务，主动提升服务质量和效率。政府投资项目审批从法定的20个工作日承诺至5个工作日办结，企业投资项目备案实现即办和不见面网办，项目审批总时限提速75%以上。

## 势头喜人 集群发展有成效

娄底紧紧锚定高质量发展目标，

以打造绿色、低碳、智能、循环“材料谷”为契机，着力将资源优势转化为高新材料、高端装备优势，以高新材料升级高端制造，以高端制造产业集群牵引高新材料产业集群发展。强化创新驱动，加快产业集聚，壮大产业集群，构建产业生态。全市谋划了硅钢产业“500工程”、重大基础设施建设“500工程”。“材料谷”铺排重大材料产业项目348个，总投资2472亿元。计划到2026年，“材料谷”实现产值超3000亿元，建成1个2000亿级以上、1个500亿级以上、2个200亿级以上产业集群，10个100亿级以上企业，100个10亿级以上项目。

当前，战略性新兴产业集群已初步形成以钢铁新材、先进陶瓷、电子信息等为主导的新材料产业集群区。聚集规模以上企业429家，1亿元以上重点项目48个，总投资652亿元的冷轧硅钢产品生产线项目和总投资80亿元的先进磁性功能钢铁材料项目，相继入驻硅钢和硅钢配套产业

园，300万吨硅钢产能加速形成。2022年前3季度，“材料谷”企业营业收入1530亿元，同比增长7.28%。2022年1月至10月，签约“材料谷”招商引资1亿元以上重大项目65个，合同引资598亿元。湖南—长三角经贸合作洽谈周“材料谷”专题招商推介会签约项目20个，总投资102亿元。产业集聚效应明显，产业集群发展势头喜人。

党的二十大报告明确提出，“推动战略性新兴产业融合集群发展”。发挥产业集群的集聚效应和科技外溢效应，实现人才、技术、资金的有机结合和效益最大化，是优化产业结构，加快构建现代化产业体系，提升科技创新水平，抢占新一轮科技革命和产业变革制高点的重要途径。今天的娄底，正在全面贯彻落实党的二十大精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，汇聚高质量发展的磅礴动力，以“四轮驱动”模式驶入战略性新兴产业集群发展的快车道。



## 宁夏：枸杞产业迎来“开门红”

春节假期过后，随着订单量持续增长，宁夏各枸杞加工企业进入复工复产高峰期。各生产车间生产线开足马力，迎来节后生产“开门红”。图为在银川市贺兰县一家枸杞深加工企业，工作人员在生产线上包装枸杞深加工产品。

新华社记者 王鹏 摄

## 产业视线

# 花都瞄准全域旅游 打造广州发展新增长极

□ 唐子瑜  
□ 本报记者 皮泽红

近年来，广州市花都区围绕创建“广东省全域旅游示范区”目标，充分发挥空铁枢纽优势，以“龙头带动+区域联动+融合撬动”为发展路径，按照“两心一廊、四带五组团”的全域旅游空间布局，从机制创新、政策保障、项目突破、服务提升、品牌营销等方面着手，推动全域旅游的创新发展，助力花都打造广州发展新增长极。

2021年11月19日，广东省文化和旅游厅批复同意花都区为“广东省全域旅游示范区”创建单位，并经前期对接协调，同意将花都区纳入2022年度省级全域旅游示范区验收认定范围。

根据《省文化和旅游厅关于开展2022年度省级全域旅游示范区验收认定、省级旅游度假区和4A级旅游景区评定、旅游度假区和A级旅游景区复核工作的通知》要求，花都区于2022年3月提交了全域旅游创建验收申请材料。据了解，评分标准总分1200分，创建省级全域旅游

示范区终审分值需950分以上。花都区自评得分1159分，广州市文化广电旅游局初审得分1017分，初审评价达到开展省级全域旅游示范区验收条件。2022年9月，花都区正式通过广东省全域旅游示范区第五批名单公示。

据了解，在创建“广东省全域旅游示范区”中，花都区的主要做法如下：第一，创新体制机制，党政统筹全域旅游发展。全面提升旅游业在发展全局中的战略地位，提出“培育旅游战略性支柱产业”，把旅游业作为深化供给侧结构性改革的重要抓手，举全区之力重点打造。把全域旅游创建工作纳入区委常委会报告、区政府工作报告，定期督办工作开展。成立由政府主要领导任组长的旅游产业发展领导小组，设立旅游办，建立强有力的领导决策机制，统筹全域旅游创建工作。成立花都旅游发展中心，设立工作专班，协调落实全域旅游创建具体工作。组建花都民宿专家智库，为花都全域旅游发展提供智力支撑。

第二，强化政策保障，夯实全域

旅游创建基础。印发《花都区创建广东省全域旅游示范区工作实施方案》，编制《花都区全域旅游发展规划》《花都区“十四五”文旅体发展规划》及《花都区“十四五”民宿产业发展扶持办法》《花都区加快促进旅游产业发展的政策措施》等文件，为全域旅游发展保驾护航。此外，花都区财政投入资金约2700万元，其他涉旅资金约13亿元，支持全域旅游发展。花都区还发挥“国家绿色金融改革创新试点”优势，把旅游业作为绿色金融支持的重要方面，提供强有力的资金保障。

第三，聚焦龙头引领，打造全域旅游发展引擎。坚持龙头项目聚力，带动全域旅游发展。成立政企联合工作领导小组，由区领导挂帅，专项推动融创文旅城、中旅九龙湖等项目。2021年，融创文旅城4大乐园共接待游客430万人次，占全区接待游客的37%，龙头引领带动明显。成功引进中国旅游集团，投资150亿元打造九龙湖“湾区·中旅世界”，投资136亿元建设广州北站中旅免税综合体，发展免税购物、精品度假等文

旅新业态，经前期协调推动，已先后动工建设。引进建设数字文化创意园、中华航空体验基地等项目，培育航空体验、数字娱乐等科技旅游新业态，打造全域旅游发展新引擎，激发新动能。

第四，推进区域联动，拓宽全域旅游发展路径。抢抓国家城乡融合发展示范区广清结合片区和空铁融合发展示范区建设契机，搭建粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区平台，在区域文旅联动中谋求全域旅游高质量发展。编制“合作区发展规划”，印发“合作区实施方案”，推动广清两地文旅部门、花都区政府签订三方合作协议、花都清城两地政府签订“先行启动区”合作协议，“五区一县”成立旅游合作联盟，举办各类推介会、论坛和跨区域文旅活动，推出合作区文旅惠民政策，深化区域文旅、交通等项目合作，在“产业共推、品牌共建、市场共拓”中，推动花都全域旅游创新发展。

第五，突出精品打造，提升全域旅游发展质量。一是创建一批A级景区、特色村。新增创建4个国家

3A级旅游景区，成功创建5个省、市文化旅游特色村，3个省级休闲农业和乡村旅游示范点。二是创建特色民宿品牌，大力支持民宿产业发展。三是创建精品旅游线路，重点打造“粤乡寻韵”“花漾年华”等精品线路。四是挖掘特色美食手信，在原有山水豆腐花、炭步芋头、京塘莲藕等美食手信基础上，推出28道地标美食、花都十大伴手礼。

第六，深化产业融合，丰富全域旅游供给。花都区立足贯彻新发展理念，大力实施“旅游+”“+旅游”战略，丰富文旅产品供给。大力发展乡村旅游。支持碧头村乡村振兴项目建设，指导香草世界按照A级景区标准升级改造。依托乡村振兴项目建设，植入文旅元素，新推出7湿地、竹洞村、马岭观花植物园、岭南艾谷等一批乡村休闲旅游目的地。推进文旅体深度融合。培育“天王故里”“盘古王诞”等五张文化名片，全国徒步大会、摇滚马拉松等4个体育品牌赛事。发展工业游、研学游。支持石头记矿物园提质升级，发展科普研学游。

## 产业看台

### 上海宝山一批重大项目集中启动

本报讯 记者邱爱荃报道 近日，上海市宝山区召开优化营商环境强化招商引资大会，吹响了新一年“北转型”发展的号角。会上，投资总额达528亿元、50个重大项目集中启动。

据悉，在首批启动的50个重大项目中，产业项目27个，涵盖了生物医药、智能制造、信息技术等符合宝山区产业导向的高精尖领域，释放出宝山着眼优化重大产业项目布局，打造前沿产业集群，培育发展科技创新和产业融合能力的信号。民生项目23个，主要用以支撑重点转型区域、支撑城市功能引领、支撑城市生态治理、支撑民生服务保障。特别是南大、吴淞、滨江、高铁站周边等重点转型区域，为宝山区经济社会发展注入了强劲新动能，着力推动区域经济V型反转。同时，36个投资总额达160亿元的重点产业项目集中签约落地。

与此同时，对标“主阵地”“北转型”的要求，宝山还把目光聚焦于加紧储备一批优质的产业项目和领军企业。特别是牢牢牵住有效投资这个“牛鼻子”，持续加力引进一批标志性、引领性、示范性强的重大项目，大力发展战略性新兴产业，不断深化与区内企业和高校的战略合作。

2020年，上海市委提出将宝山“打造成为全市科创中心建设的主阵地之一”，为“科创宝山”发展定好了主基调。历经两年建设，宝山将一张“新蓝图”演变成一幅幅“施工图”，科技创新“磁场效应”凸显。两年来，宝山始终高举“科创”大旗，全区创新资源集聚、科技成果转化力、新兴产业引领力、创新环境吸引力全面提升，关键指标发力增长，科创中心主阵地建设的“四梁八柱”已经初步形成。

### 陆丰获汕尾市工作目标责任制综合考核第一

本报讯 石璋璋 鲁利韦 记者罗勉 近日从广东省汕尾市高质量发展大会上了解到，陆丰市连续两年获汕尾市工作目标责任制综合考核第一，为汕尾实现高质量发展、奋力开创革命老区高质量发展新局面提供陆丰样本。

自2021年以来，陆丰市在汕尾综合考核中持续保持高水平，亮牌考核连续7次获得第一。作为曾经的欠发达革命老区，陆丰高质量发展态势稳健、动能充沛，成功实现“蓝色崛起”，从倒数的“后进生”变为“领头羊”。

2022年，陆丰市连续6个季度在汕尾市亮牌考核中获得最多蓝牌，并获年度综合考核第一。裂变发展势头全面开启：海工基地进一步扩容提质，明阳、中天、天能等入驻企业稳步发展；电子信息产业有力破题，诺思特、晶源光电等大产业项目入驻陆丰产业园；全国最大瓦海上风电场——中广核甲子900兆瓦海上风电场在陆丰全容量投运。同时，陆丰市还多次登上国家级榜单，从而迈入全国乡村振兴第一方阵，创新推出的“陆丰味道”美食品牌培育工程也进一步拉动内需、扩大了消费。

2023年，陆丰市将紧紧围绕高质量发展的主题，以实施“百县千镇万村高质量发展工程”为契机，以实体经济为本，坚持制造业当家，加快构建“一产优、二产强、三产活”产业体系，持续优化营商环境，着力将陆丰打造成为干事创业“大工地”，投资兴业“大宝地”，宜居宜业“大福地”，奋力推动陆丰在高质量发展、竞争力提升、现代化建设中实现新裂变、新崛起。

产业经济编辑部  
主任：斯兰  
本版编辑：曲静怡  
新闻热线：(010)63691897  
监督电话：(010)63691830  
电邮：zggb56805139@163.com