

区域视线

打造“空间+治理”数字城市样板区

宁波奉化“浙址通享”应用聚焦空间治理、智慧服务等需求,构建开放、共享、智治的数据流和应用圈,为社会治理提供智慧支撑

□ 本报记者 岁正阳

党的二十大报告指出,要完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。数字治理作为互联网信息技术在政府治理领域的重要应用,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。在信息技术高度发达的今天,政府治理离不开数字化、智能化等新引擎的加持。

在浙江省宁波市奉化区,“浙址通享”应用的上线便是推进城市治理体系和治理能力现代化的典型。奉化区依托省“数字门牌”和市“通治码”双试点,以“空间+治理”为理念,聚焦地名地址标准缺失、社会治理要素分散、数据共享效率不高等问题,谋划开发“浙址通享”应用,探索构建地名地址全生命周期标准化体系,为社会治理提供智慧支撑。截至2022年12月,已归集38个部门14.57亿条涉址数据,协同治理和服务效能提升40%以上。

突出“地址+数据” 夯实数字底座

奉化区“浙址通享”应用,设有1个地名地址主题数据库,“数址通览”“数址通治”“数址通服”“数址通办”等四大核心场景,智慧防疫、15分钟生活圈等N个子场景,构建“1+4+N”应用体系架构,助力打造开放共享的信息流和应用圈。该应用获评2021年浙江省第一批数字门牌应用试点、2022年浙江省民政厅数字化改革第二批优秀应用。

记者了解到,奉化区针对地名地址及相关数据分布散、归集难、共享繁、标准缺等痛点,建立健全涉址数据标准化归集、更新、关联、共享和应用“五大机制”,为城市大脑核心数据底座提供有力支撑。印发《宁波市奉化区地名地址数据服务工作规范》,全面整合并归集民政、公安、政法、资规、住建、市监等38个部门涉址资源,依需回流多源异构地址、“一标三实”信息等94类省、市数据,实现人、事、物、域、址等数据全量归集、动态更新。

同时,构建人口数据库、建筑数据库、法人数据库、水电气数据库等七大类主题数据库,细化“聚、检、洗、融、联、核”等6道数据治理流程,动态清洗涉址数据并分类列入数据库,依需依权为各系统、各平台共享在库数据。

目前,已归集涉址数据14.57亿条,其中2137万条已完成清洗并入库,数据应用量达8130万余次,数据需求实现率提升60%以上。

值得注意的是,奉化区聚焦空间实体(地名地址)全生命周期,提出任务分解路线图。2022年,建立地名地址标

准化归集机制、更新机制、关联机制、共享机制,在试点区域内,完成数字门牌的全量安装、地名地址相关信息的全域归集和治理、多类二维码的有机整合,搭建形成各类主题数据库,开发一批需求度高、实用性强的特色场景并试点运行,初步实现址上“智治”、址上“智服”。2023年,根据试点情况,优化、完善、拓展场景,制定标准体系,适用面逐步覆盖至全区,基本实现址上“智治”、址上“智服”。2025年,持续迭代升级应用,构建成熟完善的“浙址通享”平台大脑,实现“一地创新、全国复用”。

突出“地址+治理” 创新治理模式

奉化区围绕地名地址“一名多址”“一址多名”“多名多址”等历史难题,重塑地名地址数据流和业务流,为城市现代化治理提供数字赋能。

一是制定《宁波市奉化区地址编制办法》,构建横向联通民政、公安、市场监管等6个部门,纵向贯通省、市、区(县)、镇(街)、村(社)6个层级地名地址标准化治理体系,实现地名地址唯一化、精细化、规范化。

二是打通流动人口管理平台、110应急指挥平台、基层治理四平台等现有平台业务和数据,搭建多源地址映射、突发事件预处、高发事件预警、一址多事业务等算法模型,依需开发地址申办、风险预警、部门协管等需求度高、实用性强的特色场景,实现址上“智治”。目前,初步形成由新增、修

改、纠偏、流转、消亡等五大环节构成的地名地址标准化体系并获民政部、省民政厅认可,基本打通民政、公安、应急管理、市场监管、综合执法等15个执法部门涉址业务,业务产生量达10万余人次,治理效率提升65%以上。如紧急事件自预警至响应时间从1个小时以上缩短至30分钟以内,新增地址申办时间从10个工作日内缩减至2个工作日内,申办流程由5个精简至2个。

同时,为破解地名地址、流动人员、二维码治理难题,奉化区大数据中心探索“空间+治理”新模式,利用“门牌二维码+大数据”技术,打造集“数址通览”“数址通治”“数址通服”“数址通办”四大场景为一体的“浙址通享(数字门牌)”应用,构建地名地址全生命周期标准化体系,构建数据驱动下的高效互联共享、智慧协同的治理和服务体系。目前平台已归集38个部门14.57亿条数据,完成2137万条地址数据清洗比对,关联形成7个主题数据库,初步整合8个部门、7个系统二维码,打通横跨15个部门、纵跨6个层级、辐射12个镇街和全区系统的业务流和数据流,为城市大脑建设、实现区域基础数字治理夯实了最核心的数据底座。

突出“地址+二维码” 畅通致富路径

奉化区聚焦“万码奔腾”“一码一App”等群众生活中的烦心事,探索二维码开放式应用和管理模式,为群众

智慧生活提级赋能。

一方面,以门牌二维码为载体,规范二维码开放式赋码规则,精准细分二维码各字段对应的使用领域,有序整合政府、企业、生活等各类二维码,逐步实现“多码合一”。

另一方面,以“浙址通享”应用为载体,打通智慧民政、未来社区、“家门口”等平台功能,整合社区服务、商务服务、公共服务等各类服务,为群众生活提供智慧服务。目前,二维码门牌已覆盖260条道路、48个小区、205个村(社)、106466户,已整合众安码、租房码等3类、7个二维码,不同用户、不同App扫描二维码均可精准导航到对应的平台。用户端小程序已开发“门牌服务”“生活服务”“地区特色”“十五分钟生活圈”等四大场景、25个子场景,其中,“家门口”子场景已拓展托育、养老等50余项刚需服务,单社区月均服务数由20余次增至830余次,社区活动开展数由月均40余场增至70余场,服务适配度由65%提升至97%以上,活动好评率由91%提升至99%。

此外,以“一件事”为理念,聚焦企业、群众关系紧密、需求迫切的事项,整合政务事项、重塑业务流程,实现码上“一事通办”。包括企业登记、户口登记、婚事登记、流动人口登记、居住证申报和注销等政务服务事项,流动人口积分落户、积分就学、积分体检等公共服务事项,个人征信查询、户籍信息打印等便民服务事项。



广西:企业加足马力忙生产

新春伊始,随着员工陆续返回岗位,广西各类企业加足马力,开展新一年的生产。图为远景钦州智慧能源产业基地员工在进行生产作业。

新华社记者 陆波岸 摄

区域亮点

天津滨海新区推动京津冀协同发展

打出六套“组合拳”

□ 本报记者 朱波

实现重大进展。

推进文化旅游协同。滨海文化中心成功入选文旅部第二批国家文化和旅游消费集聚区,经开区创建市级全域旅游示范区,中新天津生态城获批首家市级旅游度假区。

五项“机制”推动发展

据滨海新区发展改革委副主任施悦介绍,2023年,在紧紧扭住承接北京非首都功能这一“牛鼻子”基础上,滨海新区将争取国家新一轮高质量支持政策,扎实推进各方面工作取得更大成效。

强化项目承接能动机制,推进石化、能源等类型的央企功能总部布局滨海新区。

强化京津冀港口群协同机制,重点推进港航基础产业等9个链条,海工装备等4个临港共生产业和全域旅游等3个依存产业。支持贸易结算、航运要素相关服务功能疏解到新区,并推动天津港口服务功能向京津冀腹地延伸。

强化金融业态协同联动机制,建设世界级融资租赁聚集区,打造飞机、船舶和离岸三个世界级租赁中心,形成中国北方商业保理聚集高地。

强化自贸政策共享机制,加强三地自贸试验区制度创新合作,高水平推动综合保税区发展。

强化创新协同引领机制,与央企开展深度合作,加快工程落地的同时,把央企下游的研发、物流、科技等服务板块引到滨海新区、医疗卫生领域、生态环境领域

六大“协同”持续推进

推进产业协同。2022年,滨海新区承接北京非首都功能重大项目62个,总投资620.82亿元,完成全年任务目标103.5%;共引进北京在津新设机构360个,注册资金928.63亿元。

推进创新协同。加强与央企共建合作,设立研发中心、专业机构118个,科研院所14个,涵盖石油化工、航空航天、信创、高端装备制造等领域。

推进交通协同。高铁建设持续推进,津秦、津保高铁相继开通,实现滨海—北京1小时公交化通达。港口集疏运体系加快建设,双向12车道、21.3公里的兴港高速开工建设。

推进政策功能协同。建立政务服务通办联动机制,共同推出4批179项“同事同标”事项,200项天津政务服务事项实现24小时自助办理,300个高频事项实现“跨省通办”。

推进社会领域协同。教育领域、医疗卫生领域、生态环境领域

浦东新区创建国际人才发展引领区

出台“1+1+N”新政

□ 本报记者 缪晓琴

人才力量,同时侧重对海外人才引进的激励;金融、航运、法律服务人才和技能人才4项政策,旨在壮大浦东现代服务业、先进制造业急需的国际化人才、专业型人才;教育、卫生人才政策,着重应对社会事业人才队伍紧缺的瓶颈;海外人才认定标准、人才安居保障政策,主要是为其他政策的实施落地提供共性支撑。

引领性则反映在围绕引领区建设发展的重大任务上,率先探索一系列首創性改革和引领性突破。比如,在中国永久居留证的推荐办理上,专门强调要加快实施外籍高层次人才永久居留推荐“直通车”制度;创新专业人才培养方式,针对复合型、应用型金融人才紧缺的现状,探索与金融监管部门、金融要素市场和重点金融机构合作,共同设立“金融市场学院”。

“人才宜居安居”“人才环境”等词汇频繁出现,不仅体现了政策体系的精准性,更是“干货”满满。例如在住房方面,实行梯度保障的人才公寓和租房补贴政策;在教育 and 卫生人才队伍建设上,根据实际各有侧重推出“内培”“外引”的相关政策;政策体系还专门推出法律服务人才政策,集聚优秀法律人才、提升涉外服务能力。

此外,聚焦便利性,浦东坚持在优化审批机制、加强资源集成上下功夫,让在引领区工作生活的人才感受不一样的速度和温度。海外人才入境、停居留和工作审批办事流程得到简化,外籍高层次人才在国外就可以直接办理中国永久居留证。浦东还将打造国际一流的人才综合服务体系,建设国际人才驿站,为人才提供创业首站、职业发展首站服务,并建设统一的人才安居信息服务平台,让人才便利比选、申请人才公寓。

值得注意的是,此次发布的人才政策体系聚焦“系统、引领、精准、便利”4个关键词。其中,“N”相关的内容体现了系统性,涵盖了浦东高质量发展所需的各类人才需求。其中“明珠计划”、院士、博士后3项政策,主要瞄准战略科技

《5版

汕头:地区生产总值首破3000亿元

主要出口商品中,玩具、塑料制品出口额分别增长32.8%、7.5%,显示了汕头优势产业抢抓海外订单的实力和行动力。与此同时,随着RCEP市场潜力不断被激发,RCEP政策红利持续释放。来自汕头海关的数据显示,2022年汕头对RCEP其他成员国进出口206.8亿元,占全市外贸进出口总值的26.8%,其中出口154.9亿元,增长44.2%,增速实现逐季加快态势。此外,保税物流进出口额增长也达到51.2%,体现了新业态的快速发展。记者还注意到,近日亮相第49届香港玩具展的300多家汕头玩具企业,成功打响新年“出海”抢单的“第一炮”,在“推进跨境贸易便利化”行动中抢得主动、赢得商机。

城市功能加快完善 发展环境日益优化

刚刚过去的这个春节假期,粤东城际铁路、新建汕头站及站区工程、潮汕环线京灶大桥……一个个重点项目工地上,无数建设者留守一线,项目建设如火如荼。百业兴盛、交通先行,2022年,汕头投入交通基础设施近150亿元,公路通车里程超过4000公里,港口货物吞吐量4019万吨。

随着基建持续发力,大循环逐步畅通,现代化沿海经济带重要发展极的一个个崭新坐标跃然眼前。粤东城际铁路“一环一射线”、广澳港区疏港铁路先后动工建设,汕汕铁路汕头段主线桥梁全部贯通,汕北大道、中阳大道等建成通车,历时7年、备受瞩目的

汕头海湾隧道更是一朝穿越,南北两岸发展新格局呼之欲出。在速度与激情中,汕头全国性综合交通枢纽地位进一步巩固。

此外,汕头大学东校区启用办学,广东以色列理工学院南校区一期建成、二三期加快建设,汕头职业技术学院六合校区、鮑滨职业技术学校新校区、汕头幼儿师范高等专科学校二期等前期工作加快推进,新增10万个公办学位;市中心医院易地建设等17个医疗项目也正加快推进。眼下,汕头城市功能加快完善,品质能级不断提升,发展动能愈发强劲。

随着改革攻坚的进一步深入,汕头发展环境的土壤日渐肥沃,市场活力提振复苏。2022年,汕头实行政务服务“三免”“好差评”“周六不打烊”制度,市

级综合服务大厅政务服务事项全部一窗受理,市级行政许可事项网上可办率达99%,企业设立登记“即来即办”,调整下放各功能区47项市级行政职权,在全省营商环境评价中居粤东、粤西、粤北首位。金融服务能力增强,新增上市企业两家,获批中央财政支持普惠金融发展示范区,年末金融机构本外币贷款余额增长11.7%。随之向好的是市场主体不断壮大,民营经济表现活跃。2022年,全市新设各类市场主体达6.58万户,增长1.3%;民间投资占固定资产投资总量近六成,民营经济总量占经济总量超七成。

汕头市统计局负责人表示,2022年汕头经济总量迈上新台阶,成为粤东首个经济体量超3000亿元的城市。2022年的经济“成绩单”对汕头加快建设省域副中心城市、打造“四高地两中心”具有标志性意义,也为汕头实现高质量发展提供了更大的信心和底气。