

新型城镇化蕴含内需新潜力和发展新动能

强信心 推改革 促发展

□ 本报记者 付朝欢

春运,号称“当今世界上规模最大的人口迁徙”,也是观察中国城镇化进程的一个独特视角。春节前,人口从大城市迁往中小城市;春节后,又从中小城市迁回大城市。

也有部分人借着春节返乡,彻底告别大城市。今年31岁的小陈在北京一家互联网公司工作已有4年多时间,他决定回家乡苏北小县城发展。“这里寄托着乡愁与归属,有着较低的生活成本,也蕴含着不错的工作机会。”

城镇化重心转向县城

县城,我国城镇体系的重要组成部分,透露着中国经济最真实的底色。

全国共有1800多个县城,创造了近40%的GDP总量。但目前,我国县城的城镇化率却不到40%,还有相对较大的发展空间。

2022年5月,中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》。分析人士指出,城镇化重心正在转向县域经济发展的主战场。县城的市政交通、产业、基础设施的建设不够,公共服务的品质较低,仍有较大发展空间。

国家发展改革委发展战略和规划司有关负责人表示,2022年以来,国家发展改革委扎实推进县城补短板强弱项工作,县城综合承载能力持续显著提升,为农业转移人口就近就地享受美好城镇生活提供有效支撑。

从特色优势产业培育来看,创建认定国家农村产业融合发展示范园100个,建设县城产业转型升级升级示范园区20个。

从县域商业体系来看,建设改造430个县级物流配送中心、1600个乡镇商贸中心,工业品下乡和农产品进城渠道拓宽畅通。

从县域市政设施来看,区域一体化交通网络建设不断加强,高速公路已连接全国88%的县级行政区,市政管网更新和老旧小区改造稳步推进。

从公共服务供给来看,县域医共体建设超过4000个,县域内义务教育学校校长教师交流轮岗全面推进,基本实现制度化、常态化。

从县城建设要素支撑来看,中央预算内投资投入700亿元支

持县城建设,地方政府专项债券、企业债券、银行信贷、政策性开发性金融工具等将县城纳入支持范围。

事实上,做大做强县域经济,不仅仅有利于引导农业转移人口就近城镇化。还要看到,数字经济崛起为县城带来的数字红利和创业机会。

观察人士发现,不少教育、医疗资源相对丰富优质的县城,正在吸引一二线城市人才回流。特别是可以通过纯线上完成“获客—经营—交付”闭环的从业者,比如,知识付费从业者、在线主播、自媒体博主等。

扩大内需的重要支撑

外墙重做、地面重铺、电线归拢、水管疏通……改造后的老旧小区,居住环境更美丽,公共服务更完善,社区关系更和谐,正切实改善居民的生活质量。

数据显示,2022年,我国实现新开工改造5.1万个城镇老旧小区,居住面积相当于1.69万个,新建改造城市污水管网2.2万公里。住房和城乡建设

部表示,今年将新开工改造城镇老旧小区5.3万个以上,新开工城市燃气管道等老化更新改造10万公里以上,改造建设雨水管网1.5万公里以上。

不久前,中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》提出,城镇化是扩大内需的重要支撑,把扩大内需战略和新型城镇化战略有序衔接起来,使之成为经济发展的重要推动力。

“推进新型城镇化对扩大内需的作用是显而易见的。”中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀表示,一方面,城镇化带动投资需求,老旧小区改造、住宅建设、商业建设、县城医院的建设,都是能带动投资的;另一方面,人口集聚进城,能带来巨大的消费需求。

再回看国家层面“推进以县城为重要载体的城镇化建设”,背后也有着扩内需的重要考虑。现阶段,县城人均市政公用设施固定资产投资仅相当于地级及以上城市城区的1/2左右,县城居民人均消费支出仅相当于地级及以上城市城区居民2/3左右。通过加大投入推进县城建设,可形成当期投资,完善的公共设施也可吸引产业投资,促进居民消费。

在中国(海南)改革发展研究院副院长张飞看来,城镇化不仅拉动消费规模的增长,而且促进

消费结构升级。城镇居民在物质型消费基本饱和后,逐步成为引领教育、医疗、养老、文化、信息、旅游等服务型消费需求增长的主力军。“预计到2025年,我国居民人均服务型支出占人均消费支出比重将由2021年的44.2%提升至约50%,开始进入服务型消费新时代。”

全面提升城镇化质量

城镇化是现代化的必由之路。2022年,我国新型城镇化和城乡融合发展进展如何?

在加快农业转移人口市民化方面,农业转移人口市民化质量稳步提高,城市落户通道有序拓宽,非户籍人口享有基本公共服务范围持续扩大。

在完善城镇化空间布局方面,城市群、都市圈承载能力稳步提升,京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设成效明显,成渝地区双城经济圈建设稳步推进,长江中游、北部湾、关中平原等城市群加快发展,南京、西安、武汉、长沙等超大特大城市辐射带动中小城市发展形成都市圈。

在全面提升城市品质方面,城镇老旧小区改造持续推进。城乡融合发展水平稳步提升,城乡融合发展体制机制和政策体系进一步健全,城镇基础设施和公共服务持续向乡村延伸覆盖,城乡居民收入比进一步降低。



绿色发展助力产业跑出“加速度”

内蒙古自治区五原县通过“多业推一业、一业带多业”,带动农户在家门口分享乡村旅游红利,推进现代休闲观光农业和乡村旅游融合发展,初步形成“四季有花赏、四季有果摘”的乡村旅游新业态,农民增收、农业增效的路子越走越宽广。图为五原县隆兴昌镇荣誉村“俏村菇”花菇产业园。

新华社记者 李云平 摄



病房里的春节

□ 本报记者 成 静

“这些一线的医护人员真的太辛苦了,前段时间是病毒感染的高峰期,他们都是带病坚持工作。抢救病人、护理病人,一点都不马虎。我特别心疼他们……”在北京市朝阳区南磨房社区卫生服务中心一楼的诊室里,79岁的季奶奶拉着医生许彩儒的手,声音有些哽咽。

“是他们救了我的命”

季奶奶的家就住在北京南磨房社区卫生服务中心对面,仅一条马路之隔。然而,就是这条小路,见证了医护人员对季奶奶的救助。

患有冠心病的季奶奶,是南磨房社区卫生服务中心的“熟客”,她不仅常来这里开药,更是与中心签约家庭医生。“大夫们知道我自己住,所以常常和我联系,对我的情况非常熟悉。他们对我的关心可以说是无微不至,就像我的孩子们一样。”

一次,季奶奶突发心脏病,倒在了门前的小路上,被发现时,脸色已经灰白。南磨房社区卫生服务中心的安保人员马上叫来医护人员对季奶奶进行了抢救。在简单抢救的同时,工作人员拨打了120,及时将季奶奶送到了医院,挽救了老人的生命。

“所以我说,是他们救了我的命。”季奶奶动情地告诉记者,社区卫生服务中心不仅为他们安排了签约家庭医生团队,还给他们免费配备了“一键呼”电话。“我要有什么突发情况,一按就能拨到我的家庭医生手机上。”

春节前夕,为了表示对南磨房社区卫生服务中心医护人员们的感谢,季奶奶特意一针一线绣了两个“福”字送了过来。接过这份饱含季奶奶深情的礼物,许彩儒激动不已。她告诉记者:“社区居民的认可就是对我们辛苦工作最大的回报。”

“这是一场‘双向奔赴’。我们的医护人员认真负责地关心周围的老人们,老人们也把当我们当亲人一样,发自内心的感谢。”眼前的情景令南磨房社区卫生服务中心副主任任菊非常感慨。她告诉记者,南磨房社区卫生服务中心每个家庭医生团队大约4—5个人,包括医生、护士、康复师、中医师等,每个家庭医生团队服务约2000个居民。“今年,我们家庭医生的任务相对往年更重一些,加入了疫情防控、日常防护宣教等工作。特别是春节期间,家庭医生也都是要保持随时在线待命的状态,还要上门探望空巢老人,他们真的很辛苦。”

“我已经三四年没有回老家了”

距离春节还有几天的时候,南磨房社区卫生服务中心八楼的康复病房就已经挂上了五颜六色的彩带,给白色的病房增添了不少节日的味道。任菊告诉记者,往年康复病房的病人大部分要回家过节,所以,以前康复病房在春节期间是不开放的。由于前不久的新冠病毒感染,康复病房接收了从上级医院转来的几十个病人。因此,今年春节期间,病人们需要在这里过年。

据任菊介绍,为了加强大医院与基层医院之间的互动,有效促进常见病、多发病、慢性病、康复期患者回归基层医疗卫生机构就诊,促进三级医院回归疑难重症患者的抢救治疗、专业队伍的教学培训,北京市朝阳区建立了“四片一体系、四互一平台”(互联互通互动互认,转诊会诊平台)的医联体工作构架,将全区划分为4个网格,成立了朝阳区中部、东部、北部和南部4个医联体。目前,所有社区卫生服务中心均已纳入以中日友好医院、朝阳医院、安贞医院和垂杨柳医院为核心医院的紧密型医联体中。南磨房社区卫生服务中心对应的是垂杨柳医院。

“这些患者‘阳康’后还需要精心护理才能完全康复,所以今年春节都是在病房里过的。为了表达对患者们的关爱,弥补他们不能在家过年的遗憾,我们今年大年三十给康复病房的患者们送祝福,送饺子。”任菊说。

在康复病房医生办公室,记者见到了正在低头记录病案的医生李倩。今年春节,她和往年一样需要值班,她的班就排在大年初一。

“春节期间,我们的日常工作和平时一样。8点上班,但我一般7:30左右会到岗。办完交班,就去查看病房,记录下病人的情况。如果有问题,也会随时处理。”李倩告诉记者,由于天天见面,她跟康复病房的每位患者都已经非常熟悉了,对他们的情况也了如指掌。“有一位姓金的大爷,81岁了,因为脑梗从垂杨柳医院转到了我们这里。刚来的时候,血压不稳,意识和情绪都不太好。经过我们的精心护理,现在已经好多了。”

当被记者问到几年没有回家过年时,家在外的李倩轻轻摇了摇头:“我已经三四年没有回老家了。有时爸爸妈妈为了见我,会来北京陪我过年。”

走出南磨房社区卫生服务中心一层服务大厅,一股清新的空气扑面而来。刚刚经历了疫情的席卷,这个春节对中国人显得尤其珍贵。然而,华灯背后,正是无数一线医护人员用他们的坚守,呵护着这座城市里平凡的幸福。

透过三个关键词看国企改革三年行动圆满收官

20天后,2023年1月10日,央企整合再次打出“双响炮”:国内生物质发电领域头部企业国能生物重组进入国家电投;中国电建旗下医疗机构加入通用技术集团。

从能源、钢铁、装备,到医疗、粮食、航空,近年来,通过全方位、深层次、大范围地推进战略性重组和专业化整合,中央企业之间的同质化竞争、重复建设等问题得到有效解决,一批主责主业更加聚焦、业务结构更加清晰、核心能力更加突出的优势企业涌现。

“这几年,特别是去年,中央企业重组整合动作不断、成果频出,力度大、模式新、效果好,可以

说是前所未有的。”彭华岗评价说。

记者了解到,仅2022年一年里,就有37家中央企业25组专业化整合项目分两批进行了集中签约。重组整合缘何成为国企改革“重头戏”?答案就在国企改革三年行动提出的重要目标中,其中之一就是要在推动国有经济布局优化和结构调整上取得明显成效。

比如,中国宝武与中钢集团实施重组,有利于优化我国钢铁工业布局结构,对于提升资源配置效率、更好解决中钢集团债务问题具有非常积极的意义。

又如,在粮食领域,中储粮集团和中粮集团开展股权合作,通

过成立2家专业化合资公司,实现两家企业粮食仓储业务、油脂油料加工业务分别统一管理运营,粮食储备服务宏观调控能力进一步提升。

不只是央企间的整合如火如荼,央企与地方国企之间的重组整合也有不少新突破。去年底,中国航材集团与海南省国资委开展通航产业专业化整合,中国通用航空有限责任公司以无偿划转方式成为海南省第一家“中字头”企业。此外,山东组建省环保发展集团、省体育产业集团等特色企业,四川打造了蜀道集团、机场集团等支柱企业,黑龙江组建了交通投资集团等7个省级产业投资集团,湖南省国资委直接监管

企业由24家调整至18家……

增减之间,主责主业更专。4组7家央企实施战略性重组,新组建和接收8家央企,推动实施30余个央企专业化整合重点项目。中央企业法人户数累计压减比例超过40%,管理层级全部控制在5级以内。

取舍之间,发展动力更强。2020年以来,央企战略性新兴产业年均投资增速超过20%,营业收入占比达35%以上。

进退之间,结构布局更优。国企改革三年行动以来,国资国企有力有序清退低效无效资产。全国范围纳入名单的“僵尸企业”处置率超过95%。“两非”“两资”清退完成率超过96%。

国企改革三年行动以来,经过布局优化和结构调整,国有经济在战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等重点领域的主体作用更加突出,中央企业在涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域的营业收入占比超过70%,主业实业核心竞争力有效提升,改革推动国有企业更好地发挥国有经济战略支撑和安全保障作用。

党的二十大报告提出,加快建设世界一流企业。2022年底召开的中央经济工作会议明确,要深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。这为国资国企改革发展指明了方向。

改革无止境,奋楫再出发。