“率先整体好转”：江苏的底气从哪里来

江苏今年创新提出29条解渴有效、务实管用、具有更高“含金量”的新政策

□ 本报记者 袁雪飞

2022年，经济大省江苏“勇挑大梁”，出台“苏政40条”“苏政办22条”等一揽子稳企纾困和扩内需稳外需政策，对推动经济持续回稳向好发挥了积极作用。

2023年新年伊始，江苏省政府印发了《关于推动经济运行率先整体好转的若干政策措施》（以下简称《若干政策措施》），提出12个方面42条存量及增量政策。1月18日上午，江苏省政府召开新闻发布会，正式发布并解读《若干政策措施》。江苏省发展改革委党组书记沈剑荣表示，通过广泛开展调研，深入了解经济运行中的堵点卡点，特别是市场主体的困难问题和诉求建议，在增量政策制定过程中，创新提出29条解渴有效、务实管用、具有更高“含金量”的新政策，例如，减税降费、降低物流成本，促进房地产市场平稳健康发展，支持防疫药品器械生产研发，提升医疗保障能力等。

政策“暖流”温暖市场主体

江苏省财政厅调查发现，企业对“房土两税”优惠政策认可度最高。2020年3月，江苏在地方权限范围内率先出台房产税、城镇土地使用税的（以下简称“房土两税”）优惠政策，对住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游等4个行业的纳税人和增值税小规模纳税人免征“房土两税”。

江苏省财政厅预算处副处长、预算审核中心主任朱力表示，2022年，在延续原政策的基础上，增加了零售、仓储两大行业，政策的执行期限为1年。6个行业2022年全省预计免征“房土两税”80亿元，惠及纳税人24万户，户均免税超3万元。综合考虑江苏困难行业实际情况并兼顾财政可持续，特地将该项政策执行期限再延续半年，初步估计将为市场主体减税超过40亿元。

中国人民银行南京分行货币信贷管理处处长李军介绍，2022年以来，人民银行南京分行及时出台“江苏货币金融26条”，深入开展“金融助力市场主体纾困发展专项行动”和“江苏省商业银行‘四贷’能力提升专项行动”，推动银行与金融机构通过完善普惠小微绩效考核、内部转移定价、科技手段应用等，持续增强普惠小微金融服务内生动力。截至2022年末，全省累计发放再贷款再贴现3872亿元，全省普惠小微贷款余额超过2.6万亿元，同比增长28.2%；惠及小微市场主体261.3万户，同比增长22.3%。今年将继续加大对小微企业、绿色转型、制造业、科技创新等国民经济转型发展重点领域和薄弱环节的金融支持，督促银行类金融机构持续加大金融供给、优化金融服务，保持重点领域的支持能效只增不减。

多措并举稳岗位兜底线

就业是最基本的民生，也是畅通经济循环和扩大内需的重要支撑。江苏省人力资源和社会保障厅副厅长张宏伟介绍，2022年，江苏省人力资源和社会保障厅通过降、减、缓、补、贷等各种方式，为企业降本减负达到620亿元，保证了全省就业局势的总体稳定和市场主体的稳定运行。

为推动江苏经济率先整体好转，今年还将采取持之以恒降成本、多措并举稳岗位、全力以赴兜底线等更加有力的措施，加大对市场主体的扶持力度。特别是针对初次创业和初始创业阶段，要加大富民创业担保贷款发放力度，给予个人最高50万元、小微企业最高300万元的政府贴息贷款。同时，以中小企业、小微企业稳岗扩就业为主题的“苏岗贷”，享受额度最高可达3000万元。预计今年全年两项以就业为主题的贷款将达到300亿元。

支持民营资本参与重大项目

沈剑荣表示，在扩大内需和增加有效投资方面，将加大对省级及以上重大项目建设推进力度，可由地方政府根据职责权限作出承诺，制定并试行用地承诺制，在地方政府承诺兑现排污总量指标来源、区域环境质量改善的前提下，可实施项目环评承诺制审批。推行工业用地“标准地+双信地+定制地”供应模式，探索采用不可撤销、无条件见索即付保函等方式缴纳竞买保证金。并推行工业用地采用长期租赁、先租后让、租让结合和弹性出让等供应方式，鼓励国有企业盘活利用存量土地。

此外，江苏将强化省级及以上重大项目建设要素保障，完善规划承诺制项目用海报批路径，加快用海审批；在符合“三区三线”管控要求的情况下，优先保障用地需求；采取优化定额供给、精简审核程序、简化可研论证等方式，保障项目使用林地。在符合相关条件的基础上，省重大项目排污总量指标不足部分，可按程序申请省储备库储备的排污总量指标予以解决。优化能耗强度审批流程，时长控制在15个工作日内。

持续拓宽民间投资行业领域，支持民间投资更多进入交通、能源、水利、城建、环保以及文化、旅游、教育、卫生、体育、养老、农业农村等重点行业和领域，支持民间投资参与科技创新项目建设，支持民营资本参与重大工程项目建设，对纳入各级重大项目清单的民间投资项目，按规定给予建设用地、资金支持以及行政审批绿色通道等政策便利。

江苏盱眙：逛第一山古城 品老街年味

春节期间，江苏省淮安市盱眙县在第一山历史文化街区举办兔灯展、“老街味道”传统小吃嘉年华、舞龙、打铁花等丰富多彩的文旅活动，让市民和游客在浓浓的年味中欢度佳节。图为演员在盱眙第一山历史文化街区甩龙。

新华社记者 季春鹏 摄

民生动态

昆明出台稳增长措施扩大消费

本报讯 郑义 记者刘颖报道 日前，记者从云南省昆明市加快推动经济回稳向好的若干政策措施新闻发布会上了解到，昆明市近日印发《关于加快推动经济回稳向好的若干政策措施》，重点围绕加快恢复和扩大消费、促进旅游市场复苏升温、加速工业强市步伐、助力重点服务业提质增效、积极扩大有效投资、推进更高水平对外开放、不断增强经济发展活力等7个方面提出了26条稳增长措施。

昆明市政府副秘书长、市发展改革委主任戴惠明介绍，昆明市“稳增长26条”把恢复和扩大消费放在优先位置，把推动旅游业全面复苏作为工作重点，把产业发展放在先导性和基础性位置，把扩大有效投资作为稳增长重要抓手，把促进对外开放和增强发展活力作为突破口，尽快让消费“热”起来。

为充分释放消费潜力，昆明市研究提出了5条政策措施：一是组织实施系列促消费活动，对大型促消费活动予以经费支持；二是培育发展新型消费；三是更好满足夜间消费需求；四是扶持商贸企业做大做强；五是增强商业活动场所管理服务弹性。

为聚力提升工业经济质效，进一步铸牢工业支柱地位，研究提出3条政策措施：一是培育壮大工业经济；二是大力发展园区经济；三是支持工业企业转型升级。

为增强市场活力、激发内生动力，研究提出5条政策措施：一是大力支持创新创业；二是提高招商引资质效；三是激发各类市场主体活力；四是促进民营经济发展壮大；五是支持金融更好服务实体经济。

广州新规增强社会组织公益创投活力

本报讯 李国全 邹雨潼 记者皮泽红报道 日前，广东省广州市社会组织管理局对《广州市社会组织公益创投项目管理办法》进行修订并印发实施，旨在进一步激发社会组织活力，提高社会组织公益创投资金使用效益，推动社会组织更好参与社会服务、服务经济社会发展大局。

修订后的《办法》共七章37条，根据公益创投活动实践的发展需要，通过增加承办单位回避制度、评审过程中的盲评、专家随机抽取办法、资助资金调整办法等规定，更加突出公益创投的公正公开公平原则。

据介绍，《办法》亮点纷呈，将使公益创投惠及更多群体。《办法》对公益创投资助类别进行了修改，共分三档，资助金额上限提高至80万元。对资助项目进行了分类，提高项目资助额度，鼓励公益创投项目做大做强做深，扩大品牌影响力。对成立不足两年且首次申报创投项目的社会组织，降低自筹资金比例，进一步激发和培育社区类社会组织。

《办法》确定的公益创投项目资助类别包括：为老服务类、助残服务类、未成年人保护类、救助帮困类、社区治理类，共五大类别。其中，新增的社区治理类主要包括培育公益性、服务性、互助性城乡社区社会组织，围绕社区（村）存在的服务管理难点、热点问题开展符合宗旨的公益性服务或活动。

此外，《办法》进一步扩大社会组织参与公益创投的范围，对注册登记地点不再设限。同时，鼓励全国、广东省级和港澳地区社会组织参与广州市公益创投活动。这一创新举措将为广州市社会组织公益创投活动带来新活力。

信阳打造花园城市提升群众幸福感

本报讯 杨娜 记者范纪安报道 近年来，河南省信阳市锚定“两个确保”、对标“十大战略”，实施“1335”工作布局，围绕塑造“美好生活看信阳”城市品牌，着力打造花园城市，群众的幸福感、获得感不断提升。

自2016年以来，信阳市利用群众身边的小游园、小微绿打造特色公园项目，新建成高品质公园120多个。启动实施了国际花园城市竞赛、国家生态园林城市创建以及园林绿化提质等工作，100余处自然水体及周边园林景观得以保留，15处街头游园、口袋公园相继建成，7条高标准城市绿道投入使用，中心城区累计新增园林绿化面积达到16万平方米，切实提升了城市品质。

信阳市把弥补基础设施短板、推进绿色低碳发展作为重要内容，在弥补中心城区道路基础设施建设短板方面，中心城区谋划实施49条“断头路”项目，总投资56亿元。以创建国家生态园林城市为契机，谋划城市绿廊、环北湖绿道、环南湾湖绿色化改造等建设项目，逐步构建城区绿地系统网络结构，让城区人民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

下一步，信阳市将加快建设“一带三区”，高标准推进淝河景观带、职教新城片区、高铁CBD片区、科创新城片区发展规划和修建性规划设计，推动中心城区城市建设“起高峰”，构建好山水城市生态格局，以绿网、水网、路网为城市发展肌理，将城市融入山水之间，构建山水相融、天蓝水秀、城绿交织的城市空间。

宜春公租房管理信息化提高保障效率

本报讯 日前，江西省宜春市首次使用公租房信息管理系统进行摇号配租，参加摇号配租的保障家庭761户，244套公租房通过公开摇号的方式分配到户，近14万人直播观看本次摇号配租。

据介绍，本次公租房摇号配租使用的公租房信息管理系统，由住建部指定建设银行支持建设，摇号配租功能简洁直观，同步配置摇号大屏显示，通过线上直播途径全程公开摇号配租现场，有效提升了无法亲临摇号现场群众的参与感。本次摇号配租功能的上线应用，实现了公租业务从保障资格申请、审核、公示到摇号配租、收缴租金、发放补贴的全流程过程化管理，标志着宜春市城市公租业务管理又迈出了坚实一步。

宜春市住建局住房保障科工作人员表示，宜春公租房App推广应用被江西省政务服务办列为2022年全省政务数据共享应用观摩特色实践案例。目前，宜春市中心城区公租业务管理均通过公租房信息管理系统办理，极大地提升了公租业务的管理效率，实现了公租房申请家庭数据共享，提高了保障效率，营造了科学、合理、公开、透明的管理环境。（张 蓉）

民生看台

“融合”模式打通服务群众“最后一米”

湖北沙洋以资源、机制、项目融合拓展新时代文明实践中心建设

□ 廖 亮 何长青 全凡华 张 苹

守正创新勇当先，勇毅前行谱新篇。2022年以来，湖北省荆门市沙洋县立足现有资源、紧贴群众需求，创新完善“融合”模式，拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，深入开展学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗等文明实践活动，打通了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一米”。

资源融合夯实文明实践平台

近年来，沙洋县整合综合文化服务中心、党群服务中心、综治中心、平安驿站、爱心驿站、社工站等各类阵地资源，建强理论宣讲、教育、文化、科技与科普、健身体育、卫生健康、平安法治、生态环保等八大服务平台，打造文明实践综合体，实行“一站多用”，不断提高县域阵地资源的综合使用效益。并组织召开各镇（区）新时代文明实践所站建设月度现场拉练会，促进阵地建设进一步提档升级。

截至目前，全县按照“五有”标准建成1个新时代文明实践中心、14个镇（区）实践所和266个村（社区）实践站，实现了全覆盖。拓展建设平湖公园、汉上实验学校、县总工会、岳飞城文化产业园等近20个新时代文明实践点，扶持打造了刘剑峰、谢红兵等特色工作室。

机制融合筑牢文明实践根基

沙洋县建设“1+8+N”志愿服务队伍，即县志愿服务总队和理论政策宣讲、文化文艺服务、助学支教、医疗健身、科学普及、法律服务、卫生环保、扶贫帮困8支常备志愿服务队伍，以及党员、青年、巾帼、疫情防控、平安建设、应急救援等若干特色志愿服务队。镇（区）成立志愿服务支队，结合本地实际，建立具有本地特色的志愿服务队。村（社区）成立志愿服务小队，因地制宜建立理论政策宣讲、邻里守望、矛盾调处、环境卫生等志愿服务队。

同时，积极引导本地乡土文化人才、科技能人、“五老”人员、新乡贤、创业返乡人员、群众性活动带头人，结合生产生活实际开展群众乐于参与的志愿服务活动，示范带动本地群众做志愿者，打造群众身边不走的志愿服务队伍。截至目前，全县网上注册登记志愿者人数达8.6万人。

在此基础上，建立健全了“三级书记”负责制、联席会议、骨干培训、激励嘉许、督办考核、结对共建、经费保障等制度，确保新时代文明实践活动可持续、能发展、常态化。新时代文明实践中心（所、站）建设经费纳入县级财政预算，确保“有钱办事”。开通“8585885”（帮我帮我帮帮我）24小时志愿服务热线，及时收集整理群众需求，做到100%有回应。联合县公交公司，为四星、五星级志愿者颁发“公交诚信卡”，免费乘坐公交车。沈集镇彭堰村、沙洋镇洪岭社区等新时代文明实践站根据志愿服务时长、效果、满意度等进行积分，常年以志愿服务积分兑换生活用品，营造了“人人争做志愿者、全社会参与文明实践”的浓厚氛围。

项目融合提升文明实践质效

着眼满足群众普遍、共性的现实需求，围绕乡村振兴、文明城市创建、平安建设、社会治理等经济社会发展中心工作，打造“理”响沙洋、爱在沙洋等主题性文明实践志愿服务项目。

着眼满足群众日常需求，围绕上学、就业、就医、法律援助等，打造“就业大篷车”“三官一律”（法官、检察官、警官、律师）进村落等普惠性文明实践志愿服务项目。

着眼满足群众个性化、差异化需求，聚焦农村“三留守”人员、残障人士、失独家庭、独居老人、单亲家庭等特殊群体，打造“邻里守望”“希望家园”“幸福花开”“爱心有约”“情暖夕阳”“爱心爸妈”“圆梦微心愿”等特惠性文明实践志愿服务项目。目前，沙洋县打造了“小蓝帽”“女童保护”“老来乐”“河小青”等具有沙洋特色的志愿服务品牌。扶持沙洋镇新河社区“夕阳对对红”、五里铺镇杨集村“五老”协会等项目扩大社会影响力。

沙洋县将文明实践活动与党的创新理论宣传相融合，开展“三分钟理论政策宣讲”，录制“省第十二次党代会精神”“美好环境与幸福生活共同缔造”“党的二十大精神”等宣讲音视频，通过网络平台和“村村响”广播等将党的创新理论传遍千家万户。深入机关单位、校园、企业、社区、农村，常态化开展宣讲活动300余场，覆盖受众8万余人次。

此外，将文明实践活动与部门职能工作相融合，县文旅局组织开展荆楚“红色文艺轻骑兵”、社区文化节、广场舞大赛等文化惠民活动153场；县科协举办科技讲座、科普宣传、科技下乡等活动100多场次；结合疫情防控等工作，县卫健系统举办健康知识讲座866场次，开展义诊活动54场次；县司法局、县公安局组织开展普法宣传活动40余场次。文明实践活动与基层社会治理相融合。沙洋镇三峡土家族村将“孝善和俭”纳入村规民约，通过广泛开展传文化、传新风等志愿服务活动，实现了村风民风逆转，从“上访村”转变成了“全国文明村”。五里铺镇杨集村充分发挥农村老干部、老党员、老模范、老教师、老复员军人余热，组建“五老”调解协会，积极开展矛盾纠纷调解志愿服务活动，其经验做法入选2022年湖北省农村“一约四会”优秀典型案例。